

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-738/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО УК «Гарант Эксперт-Сервис» на нарушение процедуры торгов

22.06.2020

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 17.06.2020

Решение в полном объеме изготовлено 22.06.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее — Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам.руководителя-начальник отдела;

Капранчиков А.В. - член Комиссии, старший государственный инспектор;

Карпенко М.А. - член Комиссии, специалист-эксперт,

при дистанционном участии в рассмотрении жалобы посредством интернет-видеоконференции представителей администрации Стрелицкого городского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области <...>, <...>, представителей ООО УК «Гарант Эксперт-Сервис» <...>, <...>, рассмотрев жалобу на действия администрации Стрелицкого городского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области (далее — Организатор аукциона) при организации и проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры, в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

29.05.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО УК «Гарант Эксперт-Сервис» (далее — Заявитель) на действия администрации Стрелицкого городского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области (далее — Организатор торгов) при организации и проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры, в том числе объектов тепло- водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод Стрелицкого городского поселения (информационное сообщение № 301219/0459363/01) (далее — Конкурс).

Существо жалобы, с которой обратился Заявитель, состоит в следующем. Имея намерение принять участие в Конкурсе Заявителем была сформирована и подана заявка на участие в Конкурсе. Однако представленная заявка была отклонена Организатором торгов как не соответствующая требованиям конкурсной документации.

На основании изложенных в жалобе доводов Заявителем выдвинуты требования об обязанности антимонопольным органом Организатора торгов принять решение о допуске заявителя к участию в Конкурсе.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению по существу.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет. Срок рассмотрения жалобы однократно продлевался на основании части 14.1 Закона «О защите конкуренции».

Представители Организатора торгов представили Комиссии пояснения по

существо заявленных доводов жалобы, возражали против удовлетворения требований Заявителя.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

28.12.2019 администрацией Стрелицкого городского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области издано распоряжение № 64, в соответствии с которым была утверждена конкурсная документация открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры, в том числе объектов тепло- водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод Стрелицкого городского поселения.

Состав конкурсной комиссии администрации определен распоряжением администрации Стрелицкого городского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области от 28.12.2019г. № 63 «О создании конкурсной комиссии».

30.12.2019 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Организатором торгов было опубликовано информационное сообщение с реестровым номером 301219/0459363/01 о проведении Конкурса в соответствии с требованиями Федерального закона № 115-ФЗ от 21.07.2005 г. «О концессионных соглашениях».

В содержании раздела III «Информационная карта» конкурсной документации были установлены место, порядок, условия, даты начала и окончания подачи заявок на участие в Конкурсе.

В установленный Организатором торгов для подачи заявок период на участие в Конкурсе было подано 5 (пять) заявок в том числе заявка ООО УК «Гарант Эксперт-Сервис».

Как следует из Информационной карты Конкурса местом, датой и временем рассмотрения заявок на участие в конкурсе было определено здание администрации Стрелицкого городского поселения, по адресу: Воронежская область, Семилукский район, р.п. Стрелица, ул. Центральная, 1, 12 мая 2020 года в 15 час. 00 мин.

12.05.2020 Организатором торгов было осуществлено вскрытие конвертов с поданными на участие в Конкурсе заявками, что зафиксировано в протоколе № 1, составленном конкурсной комиссией Организатора торгов 12.05.2020г. в данном протоколе № 1 содержится перечень юридических лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, перечни документов содержащиеся в составе каждой заявки. Резолютивная часть о принятых конкурсной комиссией решениях в данном протоколе № 1 отсутствует.

Также в Информационной карте Конкурса содержится информация о месте, дате и время подведения итогов конкурса: здание администрации Стрелицкого городского поселения, по адресу: Воронежская область, Семилукский район, р.п. Стрелица, ул. Центральная, 1, 19 мая 2020 года в 15 час. 00 мин.

19.05.2020 конкурсной комиссией Организатора торгов был составлен протокол № 2, из которого следует, что конкурсная комиссия рассмотрела документы, поступившие на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов тепло- водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод Стрелицкого городского поселения. В пункте 2 резолютивной части данного протокола зафиксировано решение конкурсной комиссии Организатора торгов о признании конкурса несостоявшимся в связи с отсутствием допущенных участников.

Заявка ООО УК «Гарант Эксперт-Сервис» отклонена со следующей мотивировкой:

- не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией (п.2 ч.3 ст.29 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»).

- не соответствует п.3.3.3.конкурсной документации,

а именно: не содержит листа записи Единого государственного реестра юридических лиц, установленных Приказом ФНС России от 12.09.2016 N ММВ-7-14/481@, документы заявки не прошиты, не имеют сквозной нумерации.

В целях полного и достоверного исследования Комиссией антимонопольного органа всех обстоятельств дела, на заседании Комиссии 17.06.2020 организатором торгов были представлены оригиналы всех заявок, поданных на участие в Конкурсе.

Исследовав оригинал заявки ООО УК «Гарант Эксперт-Сервис», выслушав пояснения представителей Организатора торгов, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

Как следует из содержания заявки ООО УК «Гарант Эксперт-Сервис» Заявитель «заявляет о согласии участвовать в конкурсе на условиях, установленных в конкурсной документации», т.е. принимает условия конкурсной документации. Сведениями, подтверждающими обращение Заявителя с заявлениями или жалобами в контролирующие органы о необходимости изменений или о несоответствии конкурсной документации требованиям действующего законодательства, Комиссия Воронежского УФАС России не располагает.

Разделом 17 Информационной карты конкурсной документации Организатором торгов определен перечень документов, подаваемых в конверте с заявкой на участие в конкурсе. Согласно п.5 раздела 17 Информационной карты установлено, что претендентом подаются в конверте с заявкой копии учредительных документов (устав, учредительный договор) для юридического лица, паспорт для физического лица; копия свидетельства о государственной регистрации; копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе. В составе заявки ООО УК «Гарант Эксперт-Сервис» отсутствует копия свидетельства о государственной регистрации или лист записи Единого государственного реестра юридических лиц.

Как установлено Комиссией антимонопольного органа из состава выписки из ЕГРЮЛ дата регистрации ООО УК «Гарант Эксперт-Сервис» 09.11.2018г.

Приказом ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ утверждены формы и содержание документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей – форма № Р50007 «Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц» согласно приложению № 1 к данному приказу. Таким образом, после даты регистрации ООО УК «Гарант Эксперт-Сервис» в органах ФНС России и в настоящее время документом, подтверждающим внесение записи в ЕГРЮЛ является не свидетельство о регистрации юридического лица, а лист записи по форме № Р50007.

Пунктом 12.5 конкурсной документации установлено требование о сквозной нумерации всех страниц заявки. Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что отдельные документы заявки ООО УК «Гарант Эксперт-Сервис» имеют свою индивидуальную нумерацию, прошиты и скреплены печатью. В целом заявка не прошита и страницы заявки не имеют сквозной нумерации.

В протоколе № 2, составленном конкурсной комиссией Организатора торгов, данный факт был отражен, т.е. заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией.

Таким образом, Комиссией антимонопольного органа установлено, что заявка ООО УК «Гарант Эксперт-Сервис» имеет формальные несоответствия требованиям к

оформлению заявок на участие в Конкурсе.

Оценив имеющиеся материалы и доказательства в рамках настоящего дела, Комиссия Воронежского УФАС России не располагает доказательствами нарушений Организатором торгов порядка организации и проведения Конкурса при оценке заявки ООО УК «Гарант Эксперт-Сервис».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО УК «Гарант Эксперт-Сервис» на действия администрации Стрелицкого городского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры, в том числе объектов тепло- водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод Стрелицкого городского поселения (идентификационный номер торгов № 301219/0459363/01), необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

А.В. Логошин
А.В. Капранчиков
М.А. Карпенко