

РЕШЕНИЕ

по делу № 07-03пр/16-30

22 марта 2016 г.

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель Комиссии: Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены Комиссии:

Полищук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Воронина К.Ф. – начальник отдела контроля торгов Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей ФГУП «Атомфлот»:

<...> по доверенности №2085-240Д от 15.03.2016 г.

<...> по доверенности №2084-239Д от 15.03.2016 г.,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Типография «Радиотрон» на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Атомфлот» (далее по тексту - ФГУП «Атомфлот», Заказчик) при проведении закупки 160301/0466/059 на право заключения договора на поставку постеров алв «СЕВМОРПУТЬ» и пакетов ПНД (ОКПД 2 -58.19.15.000 - материалы торгово-рекламные, каталоги торговые и аналогичная издательская продукция печатная) по извещению от 01.03.2014 г. № 160301/0466/059 (далее по тексту – Закупка),

УСТАНОВИЛА:

ООО «Типография «Радиотрон» о дате и времени рассмотрения настоящей жалобы уведомлено надлежащим образом, что подтверждено письмом общества от 11.03.2016 г. о получении уведомления. На рассмотрение жалобы представитель ООО «Типография «Радиотрон» не явился, ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя общества в адрес Мурманского УФАС не поступало.

Комиссией Мурманского УФАС принято решение о рассмотрении жалобы ООО «Типография «Радиотрон» без участия представителя общества.

Заявитель в поданной жалобе указал, что ФГУП «Атомфлот» при проведении закупки на поставку постеров и пакетов ПНД по извещению от 01.03.2016 г. №160301/0466/059 не направил официальный запрос потенциальным поставщикам

данного вида продукции, расположенным в г. Мурманске и Мурманской области. В результате в закупке приняли участия три организации, имеющие доверительные отношения с организаторами закупки. У двух юридических лиц, принявших участие в данной закупке, один и тот же директор, а третье юридическое лицо согласно выписки из ЕГРЮЛ не имеет необходимого для выполнения заказа вида деятельности. Вследствие таких действий, по мнению ООО «Типография «Радиотрон», была завышена цена закупки.

Жалоба ООО «Типография «Радиотрон» рассмотрена Комиссией Мурманского УФАС в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции).

Комиссия Мурманского УФАС установила следующее:

ФГУП «Атомфлот» 01.03.2016 г. на официальном сайте: <http://zakupki.rosatom.ru/> опубликовало извещение №160301/0466/059 о проведении процедуры закупки на право заключения договора на поставку постеров алв «СЕВМОРПУТЬ» и пакетов ПНД (ОКПД 2 -58.19.15.000 - материалы торгово-рекламные, каталоги торговые и аналогичная издательская продукция печатная).

ФГУП «Атомфлот», входящее в состав Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», при организации и осуществлении закупочной деятельности руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации «Росатом», утверждённым решением наблюдательного совета ГК «Росатом» от 07.02.2012 г. № 37 (далее по тексту - ЕОСЗ).

Разделом 23.11 ЕОСЗ регламентирован порядок проведения мелких закупок.

Согласно подпункту «а» пункта 23.11.2 ЕОСЗ к мелким закупкам относятся закупки стоимостью от 0 рублей и менее 1 миллиона рублей с НДС для любых видов продукции.

Извещением №160301/0466/059 установлена начальная (максимальная) цена договора в размере 246 246,40 руб. следовательно, данная закупка является мелкой.

В соответствии с пунктом 23.11.1 ЕОСЗ при проведении мелких и упрощенных закупок заказчик:

обеспечивает выполнение положений постановления Правительства Российской Федерации об особенностях участия субъектов МСП в закупках (подпункт «а» пункта 23.11.1 ЕОСЗ);

учитывает необходимость размещения заказов внутри отрасли, в том числе при направлении адресных запросов о предоставлении технико-коммерческих предложений, такие запросы направляются профильным по предмету закупки организациям Корпорации, являющимся изготовителями требуемой продукции (при наличии) (подпункт «б» пункта 23.11.1 ЕОСЗ).

В целях исполнения Постановления Правительства РФ от 21.07.2012 г. №616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в

электронной форме» мелкие и упрощённые закупки приравниваются к закупкам у единственного поставщика.

Пунктом 23.11.2.3 ЕОСЗ регламентировано, что в целях выбора поставщика и определения стоимости продукции заказчик осуществляет сбор соответствующей информации.

Перечень источников информации, необходимой для выбора поставщика и определения стоимости, приведен в подпункте , согласно которому сбор информации осуществляется в любом порядке без приоритета выбора указанных источников:

- информация, содержащаяся в ЕОС БДЦ в отношении идентичной продукции (полные аналоги) за период не более одного года;

- технико-коммерческие предложения. Запросы о предоставлении технико-коммерческих предложений направляются посредством использования соответствующей функциональности ЕОС БДЦ (запрос осуществляется через ЭТП). Дополнительно возможно направление в письменной форме адресных запросов технико-коммерческих предложений поставщикам, которые являются квалифицированными участниками рынка данной продукции.

Таким образом, обязанности Заказчика осуществлять письменные адресные запросы всем участникам рынка в дополнение к рассылкам посредством ЕОС БДЦ не установлено.

Приказом Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 04.02.2016 г. №1/83-П утверждён перечень операторов электронных торговых площадок для проведения Госкорпорацией «Росатом» и её организациями закупок в электронной форме, в которых вошли следующие операторы ЭТП:

1) АО «Единая электронная торговая площадка», ЭТП «Единая электронная торговая площадка», расположенная по адресу в сети Интернет:
<https://www.roseltorg.ru/>;

2) ООО «Фабрикант.ру», ЭТП «Фабрикант», расположенная по адресу в сети Интернет: <https://www.fabrikant.ru/>;

3) АО «Центр развития экономики», ЭТП B2B-Center, расположенная по адресу:
<http://www/b2b-center.ru/>.

Приказом Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 12.04.2013 г. №1/390-П с 10.04.2013 г. введена в промышленную эксплуатацию Единая отраслевая система управления закупочной деятельностью на платформе SAP SRM, состоящая из модулей: «Планирование закупок», «Подготовка к проведению процедуры», «Проведение процедуры», «Заключение закупочных договоров», «Отчётность».

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что Заказчиком направлялись запросы о предоставлении технико-коммерческих предложений посредством использования Единой отраслевой системы управления закупочной деятельностью на платформе SAP SRM. Запрос осуществлялся через ЭТП «Фабрикант».

09.02.2016 г. в 15 час. 51 мин. в отраслевой системе по адресу: <https://www.fabrikant.ru/trades/atom/PriseMonitoring/?action=view&id=13147> было опубликовано извещение о проведении процедуры «Мониторинг цен №2234823», согласно которому проводился запрос на мониторинг рынка цен по лоту №1774110 «Право заключения договора Поставки постеров алв «Севморпуть» и пакетов ПНД».

Кроме того, согласно представленной Аналитической записки к договору на поставку постеров алв «Севморпуть» и пакетов ПНД, утверждённой генеральным директором ФГУП «Атомфлот» от 01.03.2016 г. №6-МЗ/16, отделом коммуникаций ФГУП «Атомфлот» 21.01.2016 г. в соответствии с пунктом 23.11 ЕОСЗ были направлены официальные запросы потенциальным поставщикам, специализирующимся на выполнении аналогичного рода поставок: ООО «Финансовая компания» (г.Мурманск), ООО «Политика и финансы» (г.Мурманск), ООО «Ростсервис» (г.Мурманск).

На момент окончания срока подачи предложений на участие в закупочной процедуре было подано 3 предложения от ООО «Финансовая компания», ООО «Политика и финансы» и ООО «Ростсервис». Лучшее стоимостное предложение, отвечающее всем требованиям закупочной процедуры от 21.01.2016 г. №213-1-2.1.2/356, поступило от ООО «Ростсервис» и составило 246 246 руб. Указанное общество признано победителем, с которым заключён Договор №116/16 от 09.03.2016 г. поставки постеров алв «Севморпуть» и пакетов ПНД.

Комиссия Мурманского УФАС отметила, что ни Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации «Росатом», ни Федеральный закон от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не предусматривает ограничений по участию в закупочной процедуре разных юридических лиц по признаку аффилированности их учредителей, руководителей и иных участников по отношению друг к другу.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС не установила в действиях ФГУП «Атомфлот» при проведении закупки 160301/0466/059 на право заключения договора на поставку постеров алв «СЕВМОРПУТЬ» и пакетов ПНД (ОКПД 2 - 58.19.15.000 - материалы торгово-рекламные, каталоги торговые и аналогичная издательская продукция печатная) по извещению от 01.03.2014 г. № 160301/0466/059 нарушений требований Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации «Росатом» и Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Типография «Радиотрон» на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Атомфлот» (далее по тексту - ФГУП «Атомфлот», Заказчик) при проведении закупки 160301/0466/059 на право заключения договора на поставку постеров алв «СЕВМОРПУТЬ» и пакетов ПНД (ОКПД 2 -58.19.15.000 - материалы торгово-рекламные, каталоги торговые и

аналогичная издательская продукция печатная) по извещению от 01.03.20146 г. № 160301/0466/059, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.