

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 4-14.32-168/00-22-17

«09» октября 2017 г. г. Москва

Я, Статс-секретарь — заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Цариковский Андрей Юрьевич, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 4-14.32-168/00-22-17, возбужденного в отношении открытого акционерного общества «НОВОФАРМ» (далее — ОАО «НОВОФАРМ») (место нахождения: 446213, Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Молодежная, д. 3, ИНН 6330016183, ОГРН 1036301400651, КПП 633001001, дата регистрации в качестве юридического лица — 09.01.2003), в отсутствие законного представителя ОАО «НОВОФАРМ», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № 4-14.32-168/00-22-17 об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

Комиссией Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) вынесено решение по делу № 1-11-50/00-22-16 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. ФАС России от 26.12.2016 № 22/90388/16), согласно которому ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «НОВОФАРМ» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Решением установлено следующее.

Между ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «НОВОФАРМ» заключено и реализуется антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах при совместном участии указанных хозяйствующих субъектов в 465 открытых аукционах в электронной форме (далее - ОАЭФ) на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий, средств дезинфекции и лечебного питания для нужд медицинских учреждений системы здравоохранения Российской Федерации: №№ 0142200001313005140, 0142200001313005141, 0142200001313006330, 0168200002414002808, 0168200002414002865, 0168200002414002870, 0142200001314006729, 0142200001314006818, 0368100007514000150, 0368100007514000149, 0168200002414003176, 0168200002414003170, 0342100011814000158, 0342100011814000159, 0342100011814000160, 0342100011814000161, 0342100011814000162, 0342100011814000163, 0342100011814000167, 0342100011814000168, 0342100011814000169, 0342100011814000170, 0342100011814000171, 0342100011814000172, 0342100011814000173, 0142200001314007157, 0342100011814000176, 0142200001314007476, 0142200001314007486, 0142200001314007622, 0142200001314007584, 0142200001314007635, 0142200001314007606, 0142200001314007645, 0142200001314007730, 0142200001314007778,

0168200002414003809,
0142200001314008286,
0142200001314008278,
0142200001314008288,
0142200001314008365,
0142200001314008358,
0142200001314008465,
0142200001314008478,
0142200001314008655,
0142200001314008677,
0142200001314008683,
0142200001314008783,
0142200001314008363,
0142200001314009169,
0142200001314009158,
0368100007514000185,
0368100007514000184,
0368100007514000193,
0142200001314009310,
0142200001314009308,
0142200001314009295,
0142200001314009374,
0142200001314009368,
0142200001314009441,
0142200001314009413,
0142200001314009544,
0142200001314009547,
0142200001314009563,
0153200000214009592,
0142200001314009685,
0142200001314009842,
0142200001314009886,
0142200001314009069,
0142200001314010109,
0142200001314010112,
0142200001314010116,
0142200001314010157,
0142200001314010178,
0142200001314010278,
0142200001314010304,
0142200001314010273,
0342100011814000221,
0342100011814000224,
0142200001314010578,
0142200001314010584,
0142200001314010591,
0142200001314010594,
0142200001314010973,
0142200001314010962,
0142200001314011037,
0142200001314011168,
0168200002414003883,
0142200001314008260,
0142200001314008287,
0142200001314008289,
0142200001314008366,
0142200001314008396,
0142200001314008468,
0142200001314008606,
0142200001314008666,
0142200001314008691,
0142200001314008687,
0142200001314008780,
0142200001314008915,
0142200001314009194,
0142200001314009160,
0368100007514000187,
0368100007514000189,
0368100007514000194,
0142200001314009307,
0142200001314009292,
0142200001314009278,
0142200001314009346,
0142200001314009339,
0142200001314009443,
0368100007514000216,
0142200001314009545,
0142200001314009548,
0142200001314009564,
0153200000214009633,
0153200000214009632,
0142200001314009843,
0142200001314009908,
0168200002414004654,
0142200001314010110,
0142200001314010114,
0142200001314010208,
0342100011814000216,
0342100011814000218,
0142200001314010279,
0142200001314010321,
0142200001314010377,
0342100011814000222,
0342100011814000225,
0142200001314010581,
0142200001314010588,
0142200001314010592,
0142200001314010582,
0142200001314010985,
0142200001314010961,
0142200001314011170,
0142200001314011198,
0142200001314008197,
0142200001314008261,
0142200001314008308,
0142200001314008364,
0142200001314008369,
0168200002414004016,
0142200001314008457,
0142200001314009170,
0142200001314008676,
0142200001314008693,
0142200001314008674,
0142200001314008836,
0142200001314009067,
0142200001314009159,
0142200001314009232,
0368100007514000192,
0368100007514000191,
0142200001314009230,
0142200001314009305,
0142200001314009293,
0142200001314009284,
0142200001314009377,
0142200001314009406,
0142200001314009420,
0142200001314009510,
0142200001314009546,
0142200001314009486,
0342100011814000196,
0142200001314009684,
0142200001314009774,
0142200001314009885,
0142200001314009909,
0142200001314010106,
0142200001314010111,
0142200001314010115,
0342100011814000215,
0342100011814000217,
0142200001314010275,
0142200001314010282,
0142200001314010322,
0342100011814000220,
0342100011814000223,
0168200002414004866,
0142200001314010583,
0142200001314010590,
0142200001314010593,
0168200002414005056,
0168200002414005133,
0142200001314011066,
0142200001314011178,
0142200001314011233,

0142200001314011240, 0142200001314011212, 0142200001314011215,
0142200001314011219, 0142200001314011213, 0168200002414005292,
0168200002414005444, 0142200001314011463, 0142200001314011485,
0142200001314011495, 0142200001314011546, 0153200000214012372,
0153200000214012384, 0342100011814000248, 0342100011814000250,
0368100007514000280, 0142200001314011822, 0142200001314011823,
0142200001314011867, 0142200001314011869, 0142200001314011873,
0142200001314011877, 0142200001314011872, 0142200001314011926,
0142200001314011944, 0142200001314011997, 0142200001314012040,
0142200001314012094, 0142200001314012108, 0142200001314012127,
0142200001314012163, 0142200001314012194, 0142200001314012184,
0142200001314012238, 0142200001314012345, 0142200001314012359,
0142200001314012346, 0142200001314012389, 0342100011814000264,
0142200001314012462, 0142200001314012463, 0142200001314012463,
0142200001314012468, 0142200001314012450, 0342100011814000268,
0142200001314012499, 0142200001314012503, 0142200001314012494,
0142200001314012524, 0142200001314012525, 0142200001314012578,
0142200001314012784, 0142200001314012789, 0142200001314012805,
0142200001314012847, 0142200001314012981, 0142200001314012995,
0342100011814000277, 0342100011814000278, 0342100011814000279,
0153200000214014280, 0342100011814000282, 0342100011814000283,
0142200001314013032, 0342100011814000284, 0342100011814000286,
0342100011814000285, 0142200001314013130, 0342100011814000289,
0142200001314013196, 0142200001314013276, 0153200000214014875,
0142200001314013325, 0142200001314013371, 0142200001314013327,
0142200001314013355, 0142200001314013508, 0142200001314013488,
0142200001314013642, 0142200001314013644, 0142200001314013645,
0142200001314013646, 0142200001314013647, 0142200001314013631,
0142200001314013641, 0142200001314013696, 0142200001314013753,
0142200001314013731, 0142200001314013827, 0142200001314013840,
0368100007514000330, 0142200001314013971, 0142200001314013962,
0142200001314013979, 0142200001314013981, 0142200001314013992,
0142200001314013993, 0142200001314013995, 0142200001314013996,
0142200001314014016, 0142200001314013975, 0342100011814000300,
0142200001314014014, 0142200001314013998, 0142200001314014096,
0142200001314014057, 0142200001314014060, 0368100007514000339,
0142200001314014125, 0142200001314014127, 0142200001314014157,
0142200001314014159, 0142200001314014162, 0142200001314014183,
0142200001314014184, 0142200001314014156, 0142200001314014126,
0142200001314014146, 0142200001314014259, 0142200001314014279,
0142200001314014283, 0142200001314014322, 0142200001314014323,
0142200001314014324, 0142200001314014471, 0142200001314014396,
0142200001314014477, 0142200001314014534, 0142200001314014537,
0142200001314014539, 0142200001314014541, 0142200001314014568,
0142200001314014569, 0142200001314014570, 0142200001314014571,
0142200001314014473, 0142200001314014476, 0142200001314014543,
0142200001314014445, 0142200001314014696, 0142200001314014727,
0142200001314014753, 0142200001314014754, 0142200001314014780,
0142200001314014781, 0142200001314014798, 0142200001314014799,
0142200001314014664, 0142200001314014686, 0142200001314014729,
0142200001314014783, 0142200001314014667, 0142200001314014728,

0142200001314014782, 0153200000214017144, 0142200001314014923,
0142200001314014845, 0142200001314014903, 0142200001314014919,
0142200001314014959, 0142200001314014961, 0142200001314014962,
0142200001314014963, 0142200001314014978, 0142200001314014981,
0142200001314014989, 0142200001314014979, 0142200001314014984,
0142200001314015019, 0142200001314015201, 0142200001314015242,
0142200001314015285, 0142200001314015289, 0142200001314015254,
0142200001314015252, 0142200001314015293, 0142200001314016913,
0142200001314015408, 0142200001314015445, 0142200001314015398,
0142200001314015428, 0368100007514000362, 0142200001314015400,
0142200001314015492, 0142200001314015542, 0153200000214017613,
0142200001314015712, 0142200001314015746, 0142200001314015790,
0142200001314015794, 0142200001314015822, 0142200001314015834,
0142200001314015838, 0142200001314015845, 0142200001314015853,
0142200001314015949, 0142200001314015973, 0142200001314015928,
0142200001314015929, 0142200001314015942, 0142200001314015927,
0142200001314015930, 0142200001314016123, 0142200001314016222,
0142200001314016168, 0142200001314016183, 0142200001314016212,
0142200001314016113, 0142200001314016119, 0142200001314016126,
0142200001314016115, 0142200001314016230, 0142200001314016174,
0142200001314016194, 0142200001314016172, 0308300024714000107,
0308300024714000108, 0142200001314016327, 0142200001314016331,
0142200001314016280, 0142200001314016285, 0142200001314016294,
0142200001314016306, 0142200001314016367, 0142200001314016368,
0142200001314016416, 0142200001314016409, 0142200001314016482,
0142200001314016589, 0142200001314016592, 0142200001314016561,
0142200001314016580, 0142200001314016564, 0142200001314016584,
0368100007514000379, 0368100007514000381, 0368100007514000386,
0368100007514000387, 0142200001314016673, 0368100007514000378,
0368100007514000380, 0368100007514000382, 0368100007514000383,
0368100007514000384, 0368100007514000385, 0368100007514000388,
0368100007514000389, 0142200001314016794, 0142200001314016777,
0142200001314016892, 0142200001314016914, 0142200001314016916,
0142200001314016917, 0142200001314016918, 0142200001314016919,
0142200001314016915, 0142200001314017238, 0142200001314017391,
0142200001314017379, 0142200001314017375, 0142200001314017629,
0142200001314017698, 0142200001314015280, 0142200001315003403,
0142200001315007005, 0142200001315007002, 0142200001315007263,
0142200001315007264, 0142200001315007309, 0142200001315007525,
0142200001315007593, 0142200001314015375, 0142200001314017352,
0142200001315005880, 0142200001315007310, 0142200001316000654, проходивших в
период времени с 21.06.2013 по 29.01.2016 на территории Оренбургской,
Ульяновской, Самарской, областей и Республики Марий-Эл.

Решение вынесено Комиссией ФАС России на основе совокупности имеющихся доказательств:

- наличие в помещении ООО «ФАРМ СКД» документов, адресованных ОАО «НОВОФАРМ»;

- наличие в электронных файлах ООО «ФАРМ СКД», ИП Мейтина В.В. и ИП Аврамова

А.В. (действовавших на основании агентских договоров в интересах ООО «ФАРМ СКД») документов, адресованных ОАО «НОВОФАРМ»;

- наличие в почтовых файлах ООО «ФАРМ СКД», ИП Мейтина В.В. и ИП Аврамова А.В. входящей корреспонденции, направленной в адрес ОАО «НОВОФАРМ» и исходящей корреспонденции от имени ОАО «НОВОФАРМ»;

- наличие на рабочем месте ИП Мейтина В.В. таблицы распределения аукционов между ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «НОВОФАРМ»;

- совместная подготовка ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «НОВОФАРМ» коммерческих предложений и заявок на участие в торгах;

- использование ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «НОВОФАРМ» единой инфраструктуры при участии в торгах;

- включение ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «НОВОФАРМ» в первую часть заявки на участие в одном и том же ОАЭФ лекарственных препаратов, медицинских изделий, средств дезинфекции и лечебного питания с одинаковыми товарными наименованиями;

- использование ОАО «НОВОФАРМ» при участии в одном и том же ОАЭФ с ООО «ФАРМ СКД» денежных средств, полученных от последнего для оплаты обеспечения участия в данном ОАЭФ;

- при участии ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «НОВОФАРМ» в одном и том же ОАЭФ, победителем которого признавалось ОАО «Новофарм» - товар для поставки заказчику в рамках исполнения заключенного государственного контракта, ОАО «НОВОФАРМ» приобретало у ООО «ФАРМ СКД».

Установлено, что ООО «НОВОФАРМ» имело возможность для соблюдения правил и норм, закрепленных Законом о защите конкуренции, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП).

Нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предусматривает ответственность для хозяйствующих субъектов в соответствии с частью 1 статьи 14.32 КоАП.

На момент совершения ОАО «НОВОФАРМ» нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции была предусмотрена административная ответственность для юридических лиц в соответствии с частью 1 статьи 14.32 КоАП (в редакции Федерального закона от 17.07.2009 № 160-ФЗ).

Федеральным [законом](#) от 17.04.2017 № 74-ФЗ внесены изменения в КоАП, согласно которому заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению

конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них является нарушением части 2 статьи 14.32 КоАП.

Совершенное ОАО «НОВОФАРМ» административное правонарушение подпадает под квалификацию по части 2 статьи 14.32 КоАП (в редакции Федерального [закона](#) от 17.04.2017 № 74-ФЗ).

Между тем, согласно части 1 статьи 1.7 КоАП лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения - период 2013 — 2016 гг.

Место совершения административного правонарушения — ул. Молодежная, д. 3, г. Новокуйбышевск, Самарская область, 446213.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается решением ФАС России по делу № 1-11-50/00-22-16 от 26.12.2016 (исх. от 26.12.2016 № 22/90388/16), протоколом № 4-14.32-168/00-22-17 об административном правонарушении от 28.02.2017, а так же другими материалами дела об административном правонарушении.

Объект административного правонарушения: общественные отношения, в сфере защиты конкуренции.

Объективная сторона: в заключении и реализации (участии) соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен на торгах.

Субъект административного правонарушения: ОАО «НОВОФАРМ» (место нахождения: 446213, Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Молодежная, д. 3, ИНН 6330016183, ОГРН 1036301400651, КПП 633001001, дата регистрации в качестве юридического лица — 09.01.2003).

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном правонарушении и установленных обстоятельств, у ОАО «НОВОФАРМ» имелась возможность не совершать указанных действий, однако ОАО «НОВОФАРМ» этого не сделало, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое, на момент совершения правонарушения была установлена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ в редакции Федерального закона от 17.07.2009 № 160-ФЗ (в настоящее время частью 2 статьи 14.32 КоАП в редакции Федерального закона от 17.04.2017 № 74-ФЗ).

Срок давности привлечения ОАО «НОВОФАРМ» к административной ответственности, установленный частью 6 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие

административную ответственность.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 4-14.32-168/00-22-17 в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, установлено, что лицо совершившее административное правонарушение, не является организатором ограничивающих конкуренцию соглашения или согласованных действий и (или) получило обязательные для исполнения указания участвовать в них.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 4-14.32-168/00-22-17 в качестве обстоятельства, отягчающего административную ответственность, совершение длящегося административного правонарушения, продолжительность которого превышает один год.

Штраф, рассчитанный от начальной стоимости предмета торгов, составляет 126 561 415,62 рублей.

В соответствии со статьей 14.32 КоАП размер административного штрафа не может превышать одну двадцать пятаю совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг).

Совокупный размер выручки ОАО «НОВОФАРМ» за год, предшествующий правонарушению (2015 г.) составил 134 848 677,64руб. (согласно сведениям, представленным ОАО «НОВОФАРМ» сопроводительным письмом от 22.02.2017 № 27217/17).

Рассчитанный от начальной стоимости предмета торгов штраф превышает 4% совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг).

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьями 1.7, 4.1, 14.32 КоАП, а так же статьями 23.48, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ОАО «НОВОФАРМ» (место нахождения: 446213, Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Молодежная, д. 3, ИНН 6330016183, ОГРН 1036301400651, КПП 633001001, дата регистрации в качестве юридического лица — 09.01.2003), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП в редакции действовавшей на момент совершения правонарушения, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 5 393 947,11 рублей (пять миллионов триста девяносто три тысячи девятьсот сорок семь рублей одиннадцать копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока

отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН:

Получатель ИНН 7703516539

КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(Для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 1602010 016000 140

ОКТМО 45380000

ОПЕРУ-1 Банка России г. Москвы

БИК 044501002

Расчетный счет 40101810500000001901

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (499) 755-23-24.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня

вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

А.Ю. Цариковский