

РЕШЕНИЕ

по делу № 13-06/03-427

23 июля 2013 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

А.П. Великанова – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

К.О. Демьяненко - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

А.А. Тынянкиной - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

с участием:

- Огородова Д.В., представителя ФБУ «Администрация «Волго-Дон» по доверенности от 03.06.2013 г. № 14-03-3416,

рассмотрев материалы дела № 13-06/03-416, возбужденного по ООО «РУБЕЖ» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту автоматической пожарно-охранной сигнализации служебных помещений здания управления ФБУ «Администрация «Волго-Дон» (реестровый номер заказа № 0329100005913000396),

УСТАНОВИЛА:

В Управление 19.07.2013 года (вх. ф № 560) поступила жалоба ООО «РУБЕЖ» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту автоматической пожарно-охранной сигнализации служебных помещений здания управления ФБУ «Администрация «Волго-Дон» (реестровый номер заказа № 0329100005913000396).

Согласно доводам жалобы ООО «РУБЕЖ», аукционная комиссия необоснованно отказала Обществу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

При рассмотрении жалобы представитель Заказчика возражал против заявленных требований, в удовлетворении жалобы просил отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, и проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о размещении заказов) указанный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии со статьей 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном названным Законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

В силу части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Главой 3.1 Закона о размещении заказов установлены требования и порядок размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Под аукционом на право заключить контракт понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта (ч. 1 ст. 32 Закона о размещении заказов). Под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов).

Комиссией установлено, что 01 июля 2013 года Заказчиком – Федеральное

бюджетное учреждение "Администрация Волго-Донского бассейна внутренних водных путей", публично объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме на Выполнение работ по ремонту автоматической пожарно-охранной сигнализации служебных помещений здания управления ФБУ «Администрация «Волго-Дон» (реестровый номер заказа № 0329100005913000396), с начальной (максимальной) ценой контракта 1 615 971,00 рублей, посредством размещения извещения о проведении указанного открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Из ч. 1 ст. 41.8 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Из ст. 1 ч. 41.9 Закона о размещении заказов следует, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В силу вышеуказанной статьи данные требования установлены к содержанию первой части заявки на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме в документации об открытом аукционе.

Следовательно, участник в своей заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме должен предложить конкретные технические характеристики в целях определения его соответствия потребностям заказчика.

Согласно ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1. непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
2. несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

1. В ходе рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме, заявке ООО «РУБЕЖ» был присвоен номер <...>. Согласно протоколу № 352эа(1) рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме по теме: «Выполнение работ по ремонту автоматической пожарно-охранной сигнализации служебных помещений здания управления ФБУ «Администрация «Волго-Дон» от 11.07.2012 г., заявка № 9 была отклонена аукционной комиссией по следующим основаниям: в нарушение п.п. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов и п. 3.2 документации об открытом аукционе в электронной форме участником в составе первой части заявки не представлено конкретных показателей предлагаемого для использования товара, соответствующего требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, т.к. электронный документ, представляющий собой первую часть заявки на участие, представлен в нечитаемом виде, зашифрован и закрыт паролем. В соответствии с требованиями п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковым номером 9 должна быть отклонена.

Комиссией установлено, что первая часть заявки ООО «РУБЕЖ» в формате .pdf действительно представлена в нечитаемом виде, зашифрована и закрыта паролем, что исключает возможность ознакомления с заявкой.

Следовательно, аукционная комиссия правомерно отклонила первую часть заявки участника размещения заказа с порядковым номером 9.

Таким образом, Комиссия Управления установила, что жалоба ООО «РУБЕЖ», в части обжалования необоснованного отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, является необоснованной.

2. Согласно ч. 3 ст. 41.7 Закона о размещении заказов, любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме. При этом такой участник размещения заказа вправе направить не более чем три запроса о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме в отношении одного открытого аукциона в электронной форме. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса оператор электронной площадки направляет запрос заказчику, в уполномоченный орган.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Комиссией установлено, что в ходе проведения данного аукциона в электронной форме, ООО «РУБЕЖ» 03.07.2013 г. был подан запрос о разъяснении положений аукционной документации.

Однако, разъяснения на указанный запрос были опубликованы на официальном сайте 08.07.2013 года.

Более того, указанные разъяснения фактически не содержат какого-либо ответа по существу поставленных вопросов участника размещения заказа, обусловленные неясностью положений документации об открытом аукционе в электронной форме, а лишь дублируют положения Закона о размещении заказов.

Таким образом, Комиссия Управления установила, что Заказчиком нарушены требования ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, Комиссия Управления установила, что жалоба ООО «РУБЕЖ» является частично обоснованной.

В ходе рассмотрения дела № 13-06/03-416, возбужденного по жалобе ООО «БЕЗОПАСНЫЙ МИР» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту автоматической пожарно-охранной сигнализации служебных помещений здания управления ФБУ «Администрация «Волго-Дон» (реестровый номер заказа № 0329100005913000396), в которой оспаривался необоснованный отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, Комиссией Управления была проведена внеплановая проверка процедуры размещения рассматриваемого заказа, которая выявила нарушение Заказчиком ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов. По делу № 13-06/03-416 принято решение от 23.07.2013 г. и Заказчику было выдано предписание об устранении нарушения законодательства РФ о

размещении заказов по делу № 13-06/03-416 от 23.07.2013 г., которым предписывалось аннулировать открытый аукцион в электронной форме на выполнение работ по ремонту автоматической пожарно-охранной сигнализации служебных помещений здания управления ФБУ «Администрация «Волго-Дон» (реестровый номер заказа № 0329100005913000396).

В связи с изложенным, оснований для выдачи предписания об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов единой комиссией Заказчика не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 57, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РУБЕЖ» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту автоматической пожарно-охранной сигнализации служебных помещений здания управления ФБУ «Администрация «Волго-Дон» (реестровый номер заказа № 0329100005913000396) частично обоснованной.
2. Признать Заказчика – Федеральное бюджетное учреждение "Администрация Волго-Донского бассейна внутренних водных путей"- нарушившим ч. 4 ст. 41.7 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов не выдавать.