

Главному врачу государственного
бюджетного учреждения
здравоохранения Ярославской области
«Областной кожно-венерологический
диспансер»

ФИО

150033, г. Ярославль, ул. Тутаевское шоссе,
95а

kozhen@mail.ru

gbuz.okvd@yarregion.ru

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.30-828/2023

и проведении административного расследования

«14» июля 2023 г.

г. Ярославль

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) ФИО., рассмотрев обращение (заявление) АСО «Общественный контроль» (исх. № 063317 от 017.06.2023, вх. № 8011-ЭП/23 от 15.06.2023), содержащее данные, указывающие на наличие в действиях заказчика, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной кожно-венерологический диспансер», нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Заказчиком, государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Областной кожно-венерологический диспансер» (далее – ГБУЗ ЯО «Областной кожно-венерологический диспансер», заказчик), в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 23.12.2022 размещено извещение № 0371200008122000188 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку средств дезинфицирующих.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 168 180,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: должен руководствоваться в том числе правилом, согласно которому в описании объекта закупки должны указываться функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от потребностей заказчика заказчик в извещении должен установить требования к поставляемому товару с учетом специфики деятельности заказчика и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Согласно части 5 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила формирования и ведения в ЕИС КТРУ).

В соответствии с пунктом 2 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

Пунктом 12 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ установлено, что код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила использования КТРУ).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Исходя из пункта 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил использования КТРУ установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога) (пункт 6 Правил использования КТРУ).

Объектом рассматриваемой закупки является поставка средств дезинфицирующих.

Проанализировав содержание извещения о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку средств дезинфицирующих и приложения к нему, должностное лицо Ярославского УФАС России установило, что заказчиком в отношении закупаемого товара установлен код общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) 20.20.14.000.

Каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для позиции КТРУ 20.20.14.000-00000010 Средство дезинфицирующее установлены следующие требования к описанию объекта закупки:

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ
Количество штук в упаковке (характеристика является обязательной для применения)	≤ 20	Штука
	> 20 и ≤ 30	Штука
	> 30 и ≤ 40	Штука
	> 40 и ≤ 50	Штука
	> 50 и ≤ 60	Штука
	> 60 и ≤ 70	Штука
	> 70 и ≤ 80	Штука
	> 80 и ≤ 90	Штука
	> 90 и ≤ 100	Штука
	> 100 и ≤ 120	Штука
	> 120 и ≤ 150	Штука
	> 150 и ≤ 200	Штука
	> 200 и ≤ 250	Штука
> 250 и ≤ 300	Штука	
> 300	Штука	
Форма выпуска (характеристика является обязательной для применения)	Гель	
	Гранулы	
	Жидкость	
	Порошок	
	Салфетка	
	Таблетка	

Заказчиком в описании объекта закупки (оформленного в виде отдельного документа), являющегося неотъемлемой частью извещения, установлены следующие характеристики закупаемого товара:

№	Наименование	Технические, функциональные, качественные и	Ед. изм.	Кол-во
---	--------------	---	----------	--------

п/п	товара	другие характеристики товара	товара
1	Средство дезинфицирующее 20.20.14.000	<p>Форма выпуска - жидкость</p> <p>Массовая доля перекиси в пределах - от 30% до 40%</p> <p>Массовая доля концентрации серной кислоты не более 0,30г/дм3</p> <p>Массовая концентрация нелетучего остатка не более 0,6 г/дм3</p> <p>Упаковка: канистра не более 15 кг</p>	килограмм 500

*Участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, **не допускает использование слов «не менее», «не более», «или», «и/или», «от», «до», при этом:**

- при установленном Заказчиком диапазоне значений показателей участник должен указать конкретный показатель (одно конкретное значение) из представленных значений, без использования слов **«не менее»**, **«не более»**, при этом слово **«не менее»** - означает, что участнику следует указать в заявке конкретный показатель больше или равный указанному значению, слово **«не более»** - означает, что участнику следует указать в заявке конкретный показатель меньше или равный указанному значению.

- при указании Заказчиком значения показателя со словом **«или»**, участнику закупки следует выбрать один из предложенных значений показателя, указание нескольких показателей в таком случае не допускается;

- при установленном Заказчиком значении **«и/или»** допускается указание как одного значения, так нескольких значений с использованием союза **«и»** или знака запятой, при этом использование слов **«или»** не допускается.

Сопоставив характеристики закупаемого товара, указанные в описании объекта закупки, с характеристиками товара, установленными для позиции КТРУ 20.20.14.000-00000010 Средство дезинфицирующее, должностное лицо Ярославского УФАС России установило, что заказчиком в описании объекта закупки, содержащемся в извещении:

установлен ряд дополнительных характеристик, не предусмотренных позицией КТРУ 20.20.14.000-00000010: «Массовая доля перекиси в пределах - от 30% до 40%», «Массовая доля концентрации серной кислоты не более 0,30г/дм3», «Массовая концентрация нелетучего остатка не более 0,6 г/дм3», «Упаковка: канистра не более 15 кг».

Вместе с тем, обоснования необходимости установления дополнительных характеристик закупаемого товара заказчиком в единой информационной системе не размещено.

Учитывая вышеизложенное, заказчик, включив в извещение об электронном аукционе дополнительные характеристики объекта закупки, которые не предусмотрены соответствующей позицией каталога, **допустил нарушение пункта 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для**

обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении главного врача государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной кожно-венерологический диспансер» ФИО, дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.32.5 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № 0371200008122000188 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку средств дезинфицирующих с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.*

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ФИО надлежит **в срок до 20.07.2023 г. включительно** представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- извещение № 0371200008122000188 со всеми приложениями и дополнениями;

- письменные пояснения по сути вменяемого нарушения (с приложением

подтверждающих документов);

- документ о назначении ФИО на должность главного врача государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной кожно-венерологический диспансер», действующий на дату 23.12.2022 г.;

- трудовой договор ФИО, действующий на дату 23.12.2022;

- устав ГБУЗ ЯО «Областной кожно-венерологический диспансер» в редакции, действующей на дату 23.12.2022;

- справку о доходах ФИО по форме 2-НДФЛ за 2022, 2023 год;

- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства) ФИО;

- ИНН ФИО.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений лицо обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ФИО надлежит явиться «...» **года в ... часов ... минут** в Ярославское УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении.

Главный специалист-эксперт

отдела контроля закупок

Ярославского УФАС России

ФИО