

## **РЕШЕНИЕ №1049/2019-КС**

по делу № 023/06/67-579/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

15 июля 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Главпромстрой» (далее – Заявитель) на действия МБДОУ детский сад комбинированного вида №7 г. Крымска МО Крымский район при проведении МКУ «Уполномоченное учреждение в сфере закупок» МО Крымский район электронного аукциона: «Капитальный ремонт кровли здания, оконных проемов и отмостки МБДОУ детского сада № 7» (извещение №0818600004019000093) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Представителем уполномоченного органа представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, заявки участников, письменные пояснения по существу жалобы.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, заявка ООО «Главпромстрой» отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия

пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – МКУ «Уполномоченное учреждение в сфере закупок» МО Крымский район проводился электронный аукцион: «Капитальный ремонт кровли здания, оконных проемов и отмостки МБДОУ детского сада № 7» (извещение №0818600004019000093). Заказчик - МБДОУ детский сад комбинированного вида №7 г. Крымска МО Крымский район.

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 438 350,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1) п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного [частью 3.1](#) настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям,

установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 9 «Информационная карта», где указано что должна содержать первой части заявки: «п.37 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (если позицией 25 Раздела 1 настоящей документации об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 44-ФЗ);

б ) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в Разделе 2 документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где в Приложении №2 «Сведения о товарах (материалах)» Заказчиком установлены сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ, с указанием всех необходимых параметров эквивалентности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Товарный знак (при наличии)	Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
	2	3	4	5
			Назначение	Представляет собой холодногнутые листовые

Профнастил (1)оцинкованный с покрытием полиэстер			профили с трапециевидной формой гофра с полимерным покрытием с одной или двух сторон, изготавливаемые из оцинкованной стали на профлегибочных станах и предназначенные для применения в строительстве.
		Толщина стали профлиста, мм	не менее 0,5
		Материал, из которого изготовлен профнастил	оцинкованная сталь с полимерным покрытием
Желоб водосточный		Полезная ширина, м	1
		Размер, мм	3000 x 120 x 86
		Температура эксплуатации, в диапазоне	от - 50 до + 120°С
		Толщина стенки металлического желоба, мм	не менее 0,55
Держатель желоба		Материал, из которого изготовлен желоб	оцинкованная сталь с полимерным покрытием пластизол, толщиной не менее 200 мкм
		Сечение	прямоугольное
		Материал, из которого изготовлен держатель	оцинкованная сталь с полимерным покрытием пластизол
Труба водосточная		Размер, мм	длина 120 мм ширина 86
		Диаметр трубы, мм	76x102
		Толщина стенки металлической трубы, мм	не менее 0,55
		Тип защитного покрытия	Пластизол
Доски(2) обрезные		Толщина покрытия, мкм	не менее 200
		Сорт	1;2
		Толщина, мм	не менее 25
		Ширина, мм, в диапазоне	75- 150
Держатель трубы		Древесина	ель или сосна
		Сечение	прямоугольное
		Материал, из которого изготовлен держатель	оцинкованная сталь с полимерным покрытием
Колено трубы		Размер, мм	длина 76, ширина 102
		Сечение	прямоугольное
		Материал, из которого изготовлено колено	оцинкованная сталь с полимерным покрытием
		Размер, мм	длина 76, ширина 102
Ограждение кровельное(3)		Угол	60 градусов
		Материал	Оцинкованная сталь со специальным покрытием; Нержавеющая сталь
	«ПИРИЛАКС СС-2» или эквивалент	Температура окружающей среды при	-15°С...+50°С

Антисептик-антипирен		обработке, в диапазоне	
		Описание	Защищает древесину от возгорания, останавливает распространение пламени в действующем пожаре, меняет механизм терморазложения древесины, отводит кислород из зоны горения
		Применение огнезащитного состава	Должно быть пригодно для внутренних деревянных конструкции жилых и нежилых, производственных, административных, общеобразовательных, детских дошкольных и других типов зданий
		Горючесть	Г1
		Воспламеняемость	В1
Оконные блоки		Материал рамочных элементов	требуется поливинилхлорид согласно ГОСТ 30673-2013
		Оконные блоки по числу створок в одном ряду остекления	Двустворчатые
		По виду отделки лицевых поверхностей	должны быть белого цвета, окрашенные в массу
		По сопротивлению ветровой нагрузке оконный блок	должен относиться к классу А/Б
		Описание	Безопасность оконных блоков при эксплуатации и хранении не должны оказывать вредного влияния на организм человека и окружающую среду. Профили должны иметь санитарно-эпидемиологическое заключение
		Стеклопакет	должен соответствовать ГОСТ 24866-2014
		Декоративная рамка	наличие или отсутствие
		Тип стеклопакета	должен быть однокамерным, состоящий из двух листовых стекол толщиной не менее чем по 4 мм марки М1, ширина дистанционной рамки 16 мм, межстекольное пространство заполнено криптоном/воздухом
		Расстояние между декоративной рамкой и поверхностью стекла, мм	должно быть не менее 3
	Доски подоконные		Материал, из которого выполнены доски подоконные
		Ширина подоконной доски, мм	400
		Цвет	белый матовый ; белый глянцевый
		Толщина подоконной доски, мм	не менее 18
Водоотлив оконный		Применение	Должен представлять собой доборный элемент фасада, выполненный из тонколистовой оцинкованной стали с полимерным покрытием, предназначенный для отвода влаги с оконных стекол, защиты пространства между коробкой окна (двери) и плоскостью фасада
		Толщина металла	п 45-п 5

		толщина металла водоотлива (без учета полимерного покрытия), мм, в пределах диапазона	
3	Щебень(4) из природного камня для строительных работ	Фракция, в диапазоне, мм	св. 20 до 40 мм
		Марка по дробимости щебня из осадочных и метаморфических пород	600
		Марка по дробимости щебня из изверженных пород	600
4	Бетон (5)	Класс прочности на сжатие бетона	не ниже В30
		Наибольшая крупность заполнителя, мм	требуется более 40
5	Песок природный(6)	Класс	должен быть I или II
		Значение показателя модуль крупности (Мк), в пределах диапазона	свыше 2,0 до 2,5
		Группа песка	средний
6	Бетон тяжелый(7)	Класс прочности на сжатие бетона	не ниже В15
7	Сетка	Описание	должна быть сварная, с расположением стержней в двух взаимно перпендикулярных направлениях  По расположению рабочей арматуры - с поперечными стержнями на всю ширину сетки; со смещенными поперечными стержнями
		Диаметр сетки, мм	не менее 3
		Материал изготовления	из арматурной стали класса В500С или из арматурной проволоки класса Вр-I

В Разделе 8 «Инструкция по заполнению заявки» Заказчиком установлено: *«Предложение участника в отношении объекта закупки должно полностью соответствовать требованиям к такому объекту, установленным заказчиком в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации.*

*Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых (используемых) товаров.*

*Предложение участника в отношении поставляемых товаров, товаров, используемых при выполнении работ, оказании услуг, с любыми товарными знаками не должно сопровождаться словом «эквивалент».*

*Значения показателей, предоставляемых участником, не должны допускать разночтений или иметь двусмысленное толкование».*

Таким образом, при заполнении заявки участнику необходимо в соответствии с п.б) п.37 представить конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу № 0818600004019000093-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.07.2019г. ООО «Главпромстрой» (Заявка 105399885 (№7) отказать в допуске. Заявка не соответствует требованиям извещения\документации. Несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе (Отказ по п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе). По п.9 Антисептик-антипирен в описании объекта закупки Заказчиком установлено «ПИРИЛАКС СС-2» или эквивалент, участником не указано конкретно по данному товару в 1 части Заявки.

В соответствии с ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным **частью 4** настоящей статьи, не допускается.

В первой части заявки ООО «Главпромстрой» представлено согласие на товарный знак, указанный Заказчиком, по поз.9 «Антисептик-антипирен» предложено:

9		Температура окружающей среды при обработке, в диапазоне	-15°С...+50°С
	Антисептик-антипирен	Описание	Защищает древесину от возгорания, останавливает распространение пламени в действующем пожаре, меняет механизм терморазложения древесины, отводит кислород из зоны горения
		Применение огнезащитного	Должно быть пригодно для внутренних деревянных конструкции жилых и нежилых, производственных, административных, общеобразовательных,

	состава	детских дошкольных и других типов зданий
	Горючесть	Г1
	Воспламеняемость	В1

Таким образом, ООО «Главпромстрой» предоставлена информация предлагаемого к поставке товара, с учетом требований аукционной документации и Закона о контрактной системе.

В связи с изложенным, отказ в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Главпромстрой» необоснован. Данные действия комиссии содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Главпромстрой» обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа - МКУ «Уполномоченное учреждение в сфере закупок» МО Крымский район нарушение ч.3 ст.7, ч.4, 5 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу - МКУ «Уполномоченное учреждение в сфере закупок» МО Крымский район (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

---

(1) Должен соответствовать ГОСТ 24045-2016

(2) Должны соответствовать ГОСТ 8486-86, ГОСТ 24454-80

- (3) Должно соответствовать ГОСТ 25772-83
- (4) Должен соответствовать ГОСТ 8267-93
- (5) Должен соответствовать ГОСТ 26633-2012
- (6) Должен соответствовать ГОСТ 8736-2014
- (7) Должен соответствовать ГОСТ 26633-2015

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 291**

по делу № 023/06/67-579/2019 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд

15 июля 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании решения от 15.07.2019г. по делу № 023/06/67-579/2019, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Главпромстрой» на действия МБДОУ детский сад комбинированного вида №7 г. Крымска МО Крымский район при проведении МКУ «Уполномоченное учреждение в сфере закупок» МО Крымский район электронного аукциона: «Капитальный ремонт кровли здания, оконных проемов и отмостки МБДОУ детского сада № 7» (извещение №0818600004019000093) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Уполномоченному органу - МКУ «Уполномоченное учреждение в сфере закупок» МО Крымский район (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.4, 5 ст.67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона (далее Протоколы), и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов.

Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения аукциона;
- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.3 Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания.

1.4 Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 15.07.2019 по делу № 023/06/67-579/2019.

1.5 Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1.4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона (с последнего (минимального) предложения о цене контракта).

1.6 Уполномоченному органу - МКУ «Уполномоченное учреждение в сфере

закупок» МО Крымский район (аукционной комиссии), оператору электронной площадки, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 15.07.2019 по делу № 023/06/67-579/2019.

7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

8. В срок до 09.08.2019г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.