

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

30 сентября 2011 года

№ 04-02/6383

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Б.Браун Медикал» (далее – ООО «Б.Браун Медикал», общество, заявитель) на действия государственного заказчика – Министерства здравоохранения Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку систем введения инфузионных сред для лечебных учреждений Республики Коми (далее – открытый аукцион),
при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» извещено по электронной почте, по факсимильной связи о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителя ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «Б.Браун Медикал» исх. от 22.09.2011 (вх. от 23.09.2011 № 1754ф).

Заявитель указывает, что в состав предлагаемого к поставке оборудования включено оборудование функционально и технологически не связанное между собой, что ограничивает количество участников размещения заказа и противоречит требованиям ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и требованиям ст. 17 Федерального закона № 135 – ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявитель просит признать незаконными действия заказчика по включению в документацию об открытом аукционе в электронной форме требований к товару, указанных в техническом задании, и вынести предписание об изменении документации об открытом аукционе в электронной форме и выделении в отдельный лот заказа на поставку «инъектора автоматического с комплектом расходных материалов».

Министерство финансов Республики Коми и Министерство здравоохранения Республики Коми заявленными требованиями не согласились и подробно изложили доводы в отзывах на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя Министерства финансов Республики Коми, представителя Министерства здравоохранения Республики Коми, представителей ООО «Б.Браун Медикал», пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Министерство здравоохранения Республики Коми (далее – Государственный заказчик).

Уполномоченным органом по размещению заказов для нужд Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – Уполномоченный орган).

Источником финансирования государственного заказа являются средства федерального бюджета, поступившие в республиканский бюджет Республики Коми в целях реализации программы «Модернизация здравоохранения Республики Коми на 2011 – 2012 гг.».

Аукционная комиссия для размещения республиканского заказа путем проведения

открытого аукциона в электронной форме (ЭА-1126) на право заключения государственного контракта на поставку систем введения инфузионных сред для лечебных учреждений Республики Коми создана приказом министра финансов Республики Коми № 1597-З от 25.08.2011.

Документация об открытом аукционе в электронной форме (ЭА -1126) на право заключения государственного контракта на поставку систем введения инфузионных сред для лечебных учреждений Республики Коми утверждена заместителем министра здравоохранения Республики Коми 24.08.2011 (далее – документация об аукционе).

Аукционная комиссия действует в соответствии с Порядком взаимодействия уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков путем проведения торгов с государственными заказчиками, утвержденным постановлением Правительства Республики Коми № 332 от 26.12.2005 (далее - аукционная комиссия).

3.2. Согласно ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном главой 3.1.

В соответствии с ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать, в том числе сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения.

Вместе с тем, согласно ч.ч. 1, 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Заказчиком в документации об аукционе установлены требования к качеству, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (техническое задание).

В соответствии с ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе, в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным [законом](#).

Согласно ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

3.3. В ходе обозрения документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено, что в соответствии с п. 7 раздела II документации об открытом аукционе в электронной форме предметом аукциона является поставка систем введения инфузионных сред для лечебных учреждений Республики Коми, в том числе:

- шприцевые дозаторы;
- инфузионные насосы;
- инъектор автоматический с комплектом расходных материалов.

На рассмотрение жалобы представители ООО «Б.Браун Медикал» представили письма ГУ РК «Коми республиканская больница» от 09.09.2011 № 01-05/4536 и от 23.09.2011 № 01-05/4790 из совокупного смысла которых следует, что шприцевые дозаторы и инъектор автоматический между собой не связаны и используются в различных отделениях ЛПУ врачами разных специальностей при оказании медицинской помощи в многофункциональном стационаре, каким является ГУ РК «Коми республиканская больница».

Однако из указанных писем не следует, что шприцевые дозаторы, инфузионные насосы и инъектор автоматический с комплектом расходных материалов технологически и функционально не связаны с товарами, поставка которых является предметом торгов.

Представителями ООО «Б.Браун Медикал» также представлен запрос коммерческого предложения общества в адрес ЗАО «Санте Медикал Системс» от 01.09.2011 о представлении коммерческого предложения на инъектор автоматический с комплектом расходных материалов и подтверждения возможности участия заявителя в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «На поставку систем введения инфузионных сред для лечебных учреждений Республики Коми» (ЭА-1126).

На вышеуказанный запрос ЗАО «Санте Медикал Системс» направило ответ следующего содержания: «к сожалению, нашим менеджером данный аукцион уже забронирован».

Представители заявителя пояснили, что ЗАО «Санте Медикал Системс» отказало ООО «Б.Браун Медикал» в поставке инъектора автоматического с комплектом расходных материалов.

В результате анализа содержания запроса ООО «Б.Браун Медикал» и ответа на него ЗАО «Санте Медикал Системс» Комиссия Коми УФАС России считает довод заявителя неосновательным, в связи с некорректной формулировкой запроса.

В ходе рассмотрения жалобы представитель государственного заказчика пояснил, что в соответствии с Законодательством о размещении заказов заказчик наделен правом самостоятельного выделения лотов, правом определения предмета торгов, а также правом определения его содержания. Приборы и оборудование, закупаемые в рамках открытого аукциона в электронной форме «На поставку систем введения инфузионных сред для лечебных учреждений Республики Коми» (ЭА-1126), указанные в разделе III документации об открытом аукционе в электронной форме, технологически и функционально связаны с товарами, поставка которых является предметом торгов, поскольку указанные приборы относятся к медицинскому оборудованию для внутривенного дозированного введения лекарственных и диагностических средств, что позволяет объединить их в один лот с названием «системы введения инфузионных сред». Кроме того, инъекторы автоматические с комплектом расходных материалов используются в различных областях медицины, в том числе в стоматологии, в компьютерной томографии, ангиографии, для экстракорпорального оплодотворения.

Вместе с тем, представитель государственного заказчика представил ответ на запрос ООО «Центр сертификации и декларирования» от 20.09.2011 № 549 из которого следует, что объединение товаров: шприцевые дозаторы, инфузионные насосы и инъектор автоматический с комплектом расходных материалов в один лот под названием «Системы введения инфузионных сред» возможно, так как эти товары технологически и функционально связаны между собой и используются для выполнения одного процесса, а именно для внутрисосудистого дозированного введения лекарственных и диагностических сред. Все указанные изделия медицинского назначения в соответствии с Общероссийским классификатором продукции ОК 005-93 (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 30.12.1993 № 301 с 01.07.1994) можно отнести к одному коду: ОКП 94 4470 «Аппараты вакуумно-нагнетательные, для вливания и ирригации».

Представитель уполномоченного органа – Министерства финансов поддержала доводы представителя государственного заказчика и пояснила следующее.

При размещении заказа заказчик наделен правом самостоятельного выделения отдельных

лотов, правом определения предмета торгов, а также правом определения его содержания. Товары, указанные в документации об открытом аукционе в электронной форме, относятся к системам введения инфузионных сред, то есть направлены на выполнение общего (единого) результата.

Все товары, требуемые к поставке в соответствии с документацией об открытом аукционе в электронной форме «На поставку систем введения инфузионных сред для лечебных учреждений Республики Коми» (ЭА-1126), свободно обращаются на рынке расходных материалов, их реализация не входит в перечень лицензируемых видов деятельности, и соответственно могут осуществляться широким кругом лиц.

Кроме того, на участие в открытом аукционе в электронной форме поступили четыре заявки от участников размещения заказа, в том числе представлена заявка, содержащая предложение о поставке продукции «B.Braun».

На рассмотрении жалобы представители ООО «Б.Браун Медикал» подтвердили возможность закупки обществом инъектора автоматического с комплектом расходных материалов у других производителей и пояснили, но это повлечет дополнительные расходы общества.

На вопрос Комиссии Коми УФАС России подана ли ООО «Б.Браун Медикал» заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «На поставку систем введения инфузионных сред для лечебных учреждений Республики Коми» (ЭА-1126), представители заявителя затруднились дать однозначный ответ.

Таким образом, исходя из положений Закона о размещении заказов и документации об открытом аукционе в электронной форме, оснований полагать, что действия государственного заказчика – Министерство здравоохранения Республики Коми в части включения в один лот товаров, поставка которых является предметом торгов, противоречит нормам Закона о размещении заказов, не имеется.

На основании вышеизложенного, у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что действия государственного заказчика в части включения в один лот, который является предметом торгов, шприцевых дозаторов, инфузионных насосов, инъектора автоматического с комплексом расходных материалов противоречат требованиям ч.ч. 3.1 ст. 34, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

4 . Порядок рассмотрения заявлений, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства, установлен административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25 декабря 2007 г. N 447.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Б.Браун Медикал» в части указания на имеющие место нарушения Закона о размещении заказов необоснованной.

2. Передать уполномоченному должностному лицу материалы жалобы ООО «Б.Браун Медикал» о нарушении заказчиком требований ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции в целях рассмотрения в соответствии с требованиями административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25 декабря 2007 г. N 447.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.