

**МАУ «Дворец спорта
«Юность»**

236006, г. Калининград,

ул. Маршала Баграмяна, д.2

yunost39@mail.ru

ООО «КУЛ-ВЕНТ»

109147, г. Москва, вн. тер. г.
муниципальный округ Таганский,
ул. Марксистская, д. 5, пом. 1/П

Cool-vent7@mail.ru

voinov.mixail@bk.ru

о направлении заключения

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проверки сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках, необходимых для включения в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

07 августа 2023 года № 039/10/5-596/2023 г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по проверке сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках), направляемых территориальным антимонопольным органом в федеральный орган исполнительной власти (ФАС России), уполномоченный на ведение Реестра недобросовестных поставщиков, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, в составе:

председатель
Комиссии: И.С. Болтенко заместитель руководителя
Калининградского УФАС России;

члены Комиссии: А.Г. Киселёва начальник отдела
антимонопольного контроля
Калининградского УФАС России;

Д.Ю. Колупаев ведущий специалист - эксперт
отдела антимонопольного
контроля Калининградского
УФАС России;

при участии
представителей:

Заказчика – МАУ Т.С. Курносовой по доверенности;
«Дворец спорта
«Юность»

ООО «КУЛ-ВЕНТ» А.В. Даниловой по доверенности,

рассмотрев заявление МАУ «Дворец спорта «Юность» от 28.07.2023 (вх. № 5799/23 ;далее - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «КУЛ-ВЕНТ» (ИНН 9723136176, место нахождения: 109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 5, пом. 1/п; далее – ООО «КУЛ-ВЕНТ», Общество) в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по благоустройству территорий по адресу: ул. Маршала Баграмяна, 2 и ул. В. Гюго гор. Калининград (извещение № 32312473312 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), поступило заявление Заказчика о включении сведений об ООО «КУЛ-ВЕНТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Калининградского УФАС России в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 Правил, установила следующее.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС) 08.06.2023 размещено извещение № 32312473312 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по благоустройству территорий по адресу: ул. Маршала Баграмяна, 2 и ул. В. Гюго гор. Калининград (далее – Аукцион, закупка).

Заказчиком закупки является МАУ «Дворец спорта «Юность», организатором торгов - Комитет по финансам администрации городского округа «Город Калининград» (управление организации и проведения торгов).

Аукцион проводился на электронной торговой площадке ООО «РТС-Тендер». Начальная цена договора: 208 047 473,08 рублей, в том числе НДС.

Закупка осуществлена в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки

(далее – положение о закупке); положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Протоколом наблюдательного совета муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Калининграда «Дворец спорта для детей и юношества «Юность» № 7 от 10 марта 2023 года утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Калининграда «Дворец спорта для детей и юношества «Юность» (далее – Положение о закупке).

Разделом 17 Положения о закупке урегулирован порядок заключения договора по результатам проведенной закупки, согласно которому Заказчик в течение пяти дней со дня размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 223 ФЗ, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, направляет победителю закупки (единственному участнику закупки) посредством использования электронной площадки проект договора (пункт 17.5). Победитель закупки (единственный участник закупки) в течение пяти дней со дня направления ему проекта договора обязан подписать проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя конкурентной закупки (или единственного участника закупки), и направить их заказчику посредством использования электронной площадки, а в случае наличия разногласий по проекту договора обязан разместить на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя конкурентной закупки (пункт 17.6). В течение трех дней с даты размещения победителем закупки на электронной площадке протокола разногласий заказчик рассматривает указанный протокол и без своей подписи размещает на электронной площадке доработанный проект договора либо повторно размещает на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя конкурентной закупки (пункт 17.7). В течение трех дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке документов по результатам рассмотрения разногласий победитель закупки (или единственный участник закупки) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя (такого участника), и направляет заказчику посредством использования электронной площадки проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям извещения и (или) документации о закупке (пункт 17.8).

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме № 32312473312 от 03.07.2023 ООО «КУЛ-ВЕНТ» предложено наименьшее ценовое предложение в размере 162 277 028,80 руб., заявка данного участника признана соответствующей требованиям, установленным извещением и документацией о проведении Аукциона.

В соответствии с пунктом 17 раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об Аукционе установлено требование об обеспечении исполнения договора в размере 20% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 41 609 494,62 руб. Обеспечение исполнения договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки, может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке, или путем предоставления независимой гарантии. Победитель обязан вместе с подписанным проектом договора в срок, установленный для заключения договора, представить документ, подтверждающий обеспечение исполнения договора. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в срок, установленный для заключения договора, такой участник считается уклонившимся от заключения договора.

Требования и условия к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, определены Заказчиком в пункте 17.1 раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об Аукционе и пункте 14.3.1 Положения о закупках.

В соответствии с пунктом 17.10 Раздела 17 Положения о закупке победитель закупки считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

- 1) представление письменного отказа от заключения договора;
- 2) непредставление в указанные извещением о проведении закупки и (или) документации о закупке сроки подписанного со своей стороны проекта договора;
- 3) непредставление обеспечения исполнения договора в соответствии с указанным в извещении о проведении закупки и (или) в документации о закупке в требуемом размере и с соблюдением требуемого порядка при наличии в документации таких требований.

07.07.2023 со стороны Заказчика в адрес ООО «КУЛ-ВЕНТ» направлен проект договора с использованием функционала электронной площадки РТС-Тендер.

Победитель закупки 12.07.2023 разместил на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки, с указанием

необходимости внесения изменений в адрес Подрядчика.

12.07.2023 Заказчиком рассмотрен протокол разногласий и размещен на электронной площадке доработанный проект договора.

17.07.2023 Обществом в адрес Заказчика направлен подписанный договор и обеспечение исполнения договора в виде независимой банковской гарантии от 17.07.2023 № 23/0223/AST/ММБ/055876, выданной ПАО «Сбербанк России».

20.07.2023 Заказчик признал ООО «КУЛ-ВЕНТ» уклонившимся от заключения договора по причине непредоставления обеспечения исполнения договора в соответствии с указанным в извещении о проведении закупки и (или) в документации о закупке в требуемом размере и с соблюдением требуемого порядка при наличии в документации таких требований (протокол о признании победителя аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, уклонившимся от заключения договора от 20.07.2023).

В обоснование своего решения Заказчик пояснил, что представленная Обществом независимая гарантия оформлена в форме электронного документа и подписана менеджером отдела дополнительных сервисов площадки АО «Сбербанк-АСТ», действующим на основании доверенности. При этом документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени гаранта (ПАО «Сбербанк России»), не представлены, что не подтверждает наличие у поверенного лица прав действовать от имени доверителя и не определяет условия и границы реализации этих прав.

В связи с изложенным, Заказчиком на основании пункта 17.10 Положения о закупках принято решение о признании ООО «КУЛ-ВЕНТ» уклонившимся от заключения договора.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Общество в обоснование своей позиции указало, что предпринимало все необходимые меры для заключения и дальнейшего надлежащего исполнения договора, а непредоставление доверенности на лицо, подписавшее независимую гарантию, вызвано отсутствием прямого такого указания в требованиях, установленных документацией об Аукционе и Положением о закупках.

Не согласившись с принятым Заказчиком решением о признании ООО «КУЛ-ВЕНТ» уклонившимся от заключения договора, Общество 24.07.2023 обратилось в Калининградское УФАС России с жалобой на действия Заказчика, по результатам рассмотрения которой жалоба ООО «КУЛ-ВЕНТ» признана необоснованной.

Вместе с тем, проанализировав все вышеизложенные обстоятельства в своей совокупности, Комиссия считает, что действия ООО «КУЛ-ВЕНТ» не носят характер недобросовестного поведения и не свидетельствуют о намеренном уклонении от подписания договора, а рассматриваемый случай является единичным, не несущим систематического характера со стороны Общества.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках закупочной процедуры обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупочных процедурах.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от исполнения Договора, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями действующего законодательства.

Комиссия приходит к выводу, что фактические обстоятельства дела и представленные сторонами доказательства, с учетом пояснений представителей Заказчика и ООО «КУЛ-ВЕНТ», не свидетельствуют о доказанности в рассматриваемом случае умышленно недобросовестных действий со стороны Общества.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика не настаивал на включении ООО «КУЛ-ВЕНТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, учитывая, что признаки недобросовестности, такие как злоупотребление и умышленность, в поведении ООО «КУЛ-ВЕНТ» в данном случае не усматриваются, включение его в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, и в данном случае является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, **приняла**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об отсутствии оснований для направления сведений об обществе с ограниченной ответственностью «КУЛ-ВЕНТ» (ИНН 9723136176, место нахождения: 109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 5, пом. 1/п) в ФАС России для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель
КОМИССИИ

И.С. Болтенко

Члены комиссии:

А.Г. Киселёва

Д.Ю. Колупаев

2023-3748