

## РЕШЕНИЕ

по делу № 585-07-3/2016

г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена «23» января 2017г.

В полном объеме решение изготовлено «01» февраля 2017г.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, в присутствии представителя ответчика - <...>, в присутствии представителя третьего лица – <...>, в отсутствие представителя заявителя, заинтересованного лица (уведомлены надлежащем образом), рассмотрев дело № 585-07-3/2016 по признакам нарушения МУП «Благоустройство» (пер. Банный, д.2, г. Скопин, Рязанская область, 391800) ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления поступила информация Скопинской межрайонной прокуратуры о результатах проверки по коллективному обращению работников МУП «Благоустройство», перенаправленному из генеральной прокуратуры РФ, на действия руководства предприятия, а также на действия администрации муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области, в части признаков нарушения пп.11 и 14 ч.1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции при заключении (продлении) договора аренды муниципального имущества.

В ходе проверки было установлено, что у МУП «Благоустройство» на праве хозяйственного ведения имеется санкционированная свалка ТБО, назначение: объект незавершенного строительства, площадь застройки 106600 кв.м., степень готовности 9%, инв. №6836, лит. I, адрес объекта: Рязанская область, г. Скопин, д. Гуменки.

06.09.2016 года заключен договор № 213 между МУП «Благоустройство» в лице директора Щербакова М.С. и ИП Павлюковой О.А. о временном накоплении ТКО мусоросборочную площадку общей площадью 20 кв.м., расположенную на санкционированной свалке ТКО площадью застройки 106600 кв.м., инв. №6836, лит. I, адрес объекта: Рязанская область, г. Скопин, д. Гуменки.

Срок действия договора (п. 6.1) установлен с 01 сентября 2016г. по 31 сентября 2016г.

Акт приема-передачи МСП подписан – 06.09.2016г.

Как установлено в ходе проведения проверки прокуратурой 01 октября 2016 года МУП «Благоустройство» с ИП Павлюковой О.А. заключили дополнительное соглашение к договору № 213 от 06.09.2016 согласно, которому п. 6.1. Договора изложен в новой редакции «Настоящий Договор заключается на срок с «01 октября 2016 г. по «31» октября 2016г.».

На заседании Комиссии Управления было выявлено, что срок действия договора аренды от 06.09.2016 №213 продлен дополнительными соглашениями и действует

по настоящее время.

Согласно части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество.

В ходе рассмотрения дела в соответствии с п. 10.9 приложения к приказу ФАС России от 20.07.2016 №1000/16 Комиссией Управления был проведен анализ конкурентной среды в объеме: временной интервал исследования с 01.09.2016 по 31.12.2016г. по заключению договора, предметом которого является: «Сторона – 1 передает часть сооружения, а Сторона -2 принимает для временного накопления твердых коммунальных отходов (ТКО) мусоросборочную площадку общей площадью 20 кв.м., расположенную на санкционированной свалке ТБО площадью застройки 106600 кв.м., инв. №6836, лит. I , находящуюся на праве хозяйственного ведения у МУП «Благоустройство», расположенную по адресу: Рязанская область, г. Скопин, д. Гуменки» (п.1.1 договора) и установлено следующее.

На основании постановления администрации муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области от 26.06.2015 №441 за МУП «Благоустройство» закреплено на праве хозяйственного ведения муниципальное имущество: санкционированная свалка ТБО, назначение - объект незавершенного строительства, площадь застройки 106600 кв.м., степень готовности 9%, инв. №6836, лит. I, адрес объекта: Рязанская область, г. Скопин, д. Гуменки и передан в аренду МУП «Благоустройство» земельный участок из земель населенных пунктов, с кадастровым номером 62:19:1380201:203, разрешенное использование: для размещения полигона промышленных и бытовых отходов, площадью 106600 кв.м., расположенный по вышеуказанному адресу, сроком на 49 лет.

В адрес МУП «Благоустройство» 06.09.2016 обратилась ИП Павлюкова О.А. с заявлением о выделении ей участка площадью 20 кв.м., расположенного на санкционированной свалке ТБО, площадью застройки 106600 кв.м. инв.№6836, лит. I, находящуюся на праве хозяйственного ведения в МУП «Благоустройство» по адресу: д. Гуменки г. Скопин.

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации права от 09.06.2010 серии 62-МД №215159 санкционированная свалка ТБО зарегистрирована на праве собственности за муниципальным образованием – городской округ город Скопин как объект незавершенного строительства.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 10.09.2010 объект права объект права: земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для размещения полигона промышленных и бытовых отходов, общая площадь 106600 кв.м., адрес объекта: Рязанская область, г. Скопин, д. Гуменки.

Администрация муниципального образования – городской округ город Скопин

письмом от 06.09.2016 №3256 дало согласие о передаче части сооружения для временного накопления твердых коммунальных отходов, мусоросборочную площадку общей площадью 20 кв.м., расположенную на санкционированной свалке ТБО площадью застройки 106600 кв.м., инв. №6836, лит.1, находящуюся на праве хозяйственного ведения у МУП «Благоустройство», расположенную по адресу: Рязанская область, г. Скопин, д. Гуменки.

Согласно ст.1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об отходах производства и потребления" объекты размещения отходов - специально оборудованные **сооружения**, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

Данная позиция отражена в Постановлении Президиума ВАС РФ от 17.03.2009 №14561/08.

Кроме того, в адрес главного управления архитектуры и градостроительства Рязанской области администрацией муниципального образования – городской округ город Скопин был направлен запрос от 11.01.2017 №59 в соответствии с определением об отложении рассмотрения дела №585-7-3/2016 от 22.12.2016.

В ответе главного управления архитектуры и градостроительства Рязанской области от 17.01.2017 №ВМ/22-56 указано, что в соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 51 Градостроительного кодекса РФ в приведенном случае разрешение на строительство было выдано органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка. Поэтому вопрос о родовой и видовой принадлежности вещи к зданиям, строениям или сооружениям должен быть разрешен уполномоченным органом, выдавшим разрешение на строительство с учетом соответствующих разделов проектной документации, находящейся в распоряжении данного органа власти.

Согласно письму администрации муниципального образования – городской округ город Скопин от 18.01.2017 №211 санкционированная свалка ТБО, площадью застройки 106600 кв.м., инв. №6836, лит.1, расположенная по адресу: Рязанская область, г. Скопин, д. Гуменки, зарегистрированная на праве собственности, как объект незавершенного строительства, является сооружением.

Таким образом, договор между МУП «Благоустройство и ИП Павлюковой О.А. от 06.09.2016 № 213 заключен правомерно в соответствии с п.14 ч.1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, согласно которому заключение договоров аренды возможно без проведения торгов, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, являющееся частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество.

Вместе с тем, пункт 11 части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», является самостоятельным исключением для передачи муниципального имущества в аренду без торгов; администрацией муниципального образования –

городской округ город Скопин не применялся и в данном случае не может быть нарушен. Сроки заключения договора аренды на основании исключения по пункту 14 части 1 статьи 17.1 Законом о защите конкуренции не урегулированы, т.е. владелец имущества имеет право заключать такие договоры на любой срок, в том числе, и на тридцать календарных дней.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Не признать действия МУП «Благоустройство» (пер. Банный, д.2, г. Скопин, Рязанская область, 391800), связанные с заключением договоров аренды, противоречащими части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции».

2. Производство по делу № 585-07-3/2016 прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.