

Резолютивная часть оглашена 20 мая 2014 года

г. Ижевск

В полном объёме решение изготовлено 02 июня 2014 года

Комиссия Удмуртского УФАС России в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти <...>, члены Комиссии - <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № ТГ08-02/2013-108 по признакам нарушения Администрацией г. Ижевска, Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Ижевска части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на заседании Комиссии 17.12.2013 года

в присутствии представителя ответчика по делу – Администрации г. Ижевска – <...>, доверенность от 05.12.2013 года № 01-30-8396,

на заседании Комиссии 03.04.2014 года

в присутствии представителя ответчика по делу – Администрации г. Ижевска – <...>, доверенность от 02.04.2014 года № 1071/01-33ДО,

в отсутствие заявителя по делу;

на заседании Комиссии 20.05.2014 года

в присутствии представителя ответчика по делу – Администрации г. Ижевска – <...>, доверенность от 02.04.2014 года № 1071/01-33ДО,

в присутствии представителя ответчика по делу – Управления ЖКХ Администрации г. Ижевска – <...>, доверенность от 10.01.2014 года № 7/Д,

в отсутствие заявителя по делу;

УСТАНОВИЛА:

Удмуртским УФАС России в соответствии с поручением Федеральной антимонопольной службы от 07.08.2013 № ИА/30892/13 об усилении контроля за соблюдением антимонопольного законодательства об усилении контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, была организована проверка организации органами местного самоуправления г. Ижевска открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами (МКД), выявлены случаи не проведения конкурсов, вследствие чего и было возбуждено настоящее дело.

Представители Ответчиков на заседании Комиссии письменно и устно пояснили, что в отношении многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию в полном объеме, органы местного самоуправления не имеют возможности провести конкурсы по отбору управляющих организаций, в связи с непредоставлением застройщиками, в нарушение пункта 25 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 г. № 491, технической документации на объекты. В ряде случаев в городе Ижевске введены в эксплуатацию не многоквартирные дома, а отдельные их секции, в связи с чем, проведение конкурсов в отношении секций не является обязательным.

Комиссия Удмуртского УФАС России на основании рассмотренных документов и информации установила следующее.

28.02.2013 года было выдано разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома (далее - МКД) по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Областная, 30 (7-ми секционный 10 этажный жилой дом серии 125 по ул. Областная, д. 30 в Ленинском районе города Ижевска). Организацией – застройщиком по данному дому являлось Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление специального строительства на территории №8 при Федеральном агентстве специального строительства» (далее – ФГУП «УССТ №8 при Спецстрое России»).

13.06.2013 года было выдано разрешение на ввод в эксплуатацию МКД по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. 8 Подлесная, 46 (16-ти этажный жилой дом по ул. 9 Подлесная в Октябрьском районе города Ижевска). Организацией – застройщиком по данному дому являлось Общество с ограниченной ответственностью «Подлесное».

18.07.2013 года было выдано разрешение на ввод в эксплуатацию МКД по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Баранова, 94а (многоэтажный многоквартирный жилой дом № 2 жилого комплекса «Лесхозный», ограниченного улицами Баранова и Постольская Ленинского района г.Ижевска). Организацией – застройщиком по данному дому являлось Общество с ограниченной ответственностью «РСУ-сервис».

30.08.2013 года было выдано разрешение на ввод в эксплуатацию МКД по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. С.Ковалевской, 13 (многоэтажный жилой дом со встроенными объектами обслуживания на земельном участке в 70 м. на запад от административного здания по ул. С.Ковалевской, 22, жилой дом № 1 в Индустриальном районе г. Ижевска). Организацией – застройщиком по данному дому являлось Общество с ограниченной ответственностью «Сити Строй».

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции

указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с частью 13 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, в течение двадцати дней со дня выдачи в [порядке](#), установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома орган местного самоуправления размещает извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на официальном сайте в сети «Интернет» и не позднее чем в течение сорока дней со дня размещения такого извещения проводит в соответствии с [частью 4](#) статьи 161 ЖК РФ открытый конкурс.

Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Ижевска является отраслевым органом - структурным подразделением Администрации города Ижевска, осуществляющим функции управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства (п. 1.1. Положения об Управлении жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Ижевска, утвержденного решением Городской думы г. Ижевска от 30.10.2007 года № 314).

В соответствии с п. 2.24. Положения об Управлении жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Ижевска, утвержденного решением Городской думы г. Ижевска от 30.10.2007 года № 314 (в ред. от 22.11.2012 года), Управление ЖКХ Администрации г. Ижевска осуществляет полномочия по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций на право заключения договора на управление многоквартирными домами в случаях, предусмотренных действующим законодательством. Указанные полномочия у Управления ЖКХ Администрации г. Ижевска были изъяты с 01.06.2013 года, в соответствии с решением Городской думы г. Ижевска от 25.04.2013 года № 421.

Согласно пункту 8 части 9 статьи 44 Устава муниципального образования «Город Ижевск», принятого решением Городской думы г. Ижевска от 16.06.2005 года № 333, к полномочиям Администрации г. Ижевска отнесено проведение в установленном порядке открытых конкурсов по отбору управляющей организации в случаях, предусмотренных законодательством.

Таким образом, с 01.06.2013 года обязанность по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций на право заключения договора на управление многоквартирными домами в г. Ижевске лежит на Администрации г. Ижевска

Администрация г. Ижевска, Управление ЖКХ Администрации г. Ижевска в сроки, установленные жилищным законодательством, конкурсы по отбору управляющих организаций для управления МКД в г. Ижевске по адресам: ул. Областная, 30, ул. 8 Подлесная, 46, ул. Баранова, 94а, ул. С.Ковалевской, 13 не провели.

Доводы Администрации г. Ижевска о том, что полномочия по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций на право заключения договора на управление многоквартирными домами в г. Ижевске с 01.06.2014 года возложены на Муниципальное казённое учреждение города Ижевска «Служба технологического обеспечения ЖКХ» не нашли подтверждения в представленных Администрацией г. Ижевска документах, в силу следующего.

Постановлением Администрации г. Ижевска от 29.05.2013 года № 585 утверждены изменения в Устав МКУ г. Ижевска «Служба технологического обеспечения ЖКХ», в том числе в раздел 2 Устава «Цели, предмет и виды деятельности учреждения» дополнен пунктом «2.2.24. Проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций на право заключения договора на управление многоквартирными домами в случаях, предусмотренных законодательством».

Указанным правовым актом был расширен круг полномочий муниципального казенного учреждения, вместе с тем, обязанность органа местного самоуправления по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций на право заключения договора на управление многоквартирными домами в случаях, предусмотренных законодательством, переложена на другое лицо не была.

Таким образом, с 01.06.2013 года обязанность по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций на право заключения договора на управление многоквартирными домами в г. Ижевске, в силу действующего законодательства Российской Федерации, возложена на Администрацию г. Ижевска.

Рынок управления многоквартирными домами, является конкурентным.

Согласно аналитическому отчету по анализу состояния конкурентной среды на рынке услуг по управлению многоквартирными домами в г. Ижевске управляющими компаниями за период с 01.01.2011г. по 31.03.2013г., на территории города Ижевска на указанном рынке действует более 50 хозяйствующих субъектов.

Не проведение в случаях, предусмотренных жилищным законодательством, открытого конкурса, подразумевающего состязательность хозяйствующих субъектов, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса могут быть выявлены контрагенты, предлагающие наилучшие условия, что обеспечивает соблюдение интересов хозяйствующих субъектов, действующих на соответствующем товарном рынке - рынке управления многоквартирными домами.

Таким образом, бездействием Администрации г. Ижевска, Управления ЖКХ Администрации г. Ижевска по не проведению открытых конкурсов на право заключения договоров управления многоквартирными домами в г. Ижевске допущено нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию города Ижевска нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части бездействия, выразившегося в непроведении открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления вновь возведенными многоквартирными домами, расположенными в г. Ижевске в срок, установленный частью 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 04.06.2011 г. №123-ФЗ) по следующим многоквартирным домам: 16-ти этажный жилой дом по ул. 9 Подлесная в Октябрьском районе города Ижевска; многоэтажный жилой дом со встроенными объектами обслуживания на земельном участке в 70 м. на запад от административного здания по ул. С.Ковалевской, 22, жилой дом № 1 в Индустриальном районе г.Ижевска; многоэтажный многоквартирный жилой дом № 2 жилого комплекса «Лесхозный», ограниченного улицами Баранова и Постольская Ленинского района г.Ижевска.

2. Признать Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Ижевска нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части бездействия, выразившегося в непроведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления вновь возведенным многоквартирным домом, расположенным в г. Ижевске в срок, установленный частью 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 04.06.2011 г. №123-ФЗ) по многоквартирному дому – 7-ми секционный 10 этажный жилой дом серии 125 по ул. Областная, д. 30 в Ленинском районе города Ижевска.

3. Выдать Администрации города Ижевска предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

4. Передать материалы дела должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных должностных лиц.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение и предписание могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня их принятия в арбитражный суд Удмуртской Республики.