РЕШЕНИЕ

28 апреля 2011 г. г. Анадырь

Резолютивная часть решения объявлена 22.04.2011 г.
Полный текст решения изготовлен 28.04.2011 г.

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 8/04–01/11 по признакам нарушения Отделом внутренних дел по городскому округу Анадырь УВД Чукотского АО, находящимся по адресу: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Ленина, д. 16-а, и Обществом с ограниченной ответственностью «Госзнак», находящимся по адресу: 689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Тевлянто 11, кв. 19 требований, установленных п. 4 ч. 1 ст. 16 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации» Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),
при участии в заседании:
Представителей ответчика:
- (…), представителя ОВД по городскому округу Анадырь УВД Чукотского АО по доверенности № 12/3668 от 06.04.2011г.;
- (…), директора ООО «Госзнак»;
- (…), адвокат Некоммерческой организации – учреждения «Юридической консультации города Анадырь», представляющая интересы ООО «Госзнак»;
Заявителя:
- (…), проживающий по адресу: 689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. (…), д. (…), кв. (…)
УСТАНОВИЛА:
В Чукотское УФАС России 11.03.2011 г. поступило заявление жителя г. Анадырь, (…), на действия Отдела внутренних дел по городскому округу Анадырь УВД Чукотского АО (далее – ОВД по г. Анадырь) и Общества с ограниченной ответственностью «Госзнак» (далее - ООО «Госзнак»), результатом которых стало заключение договора «О взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел с лицами, ответственными за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу».
Заявитель утверждает, что вышеуказанный договор, между Отделом внутренних дел и Обществом с ограниченной ответственностью «Госзнак», был заключен на основании единоличного решения начальника Отдела внутренних дел по г. Анадырь (…), что, по мнению заявителя, является нарушением антимонопольного законодательства, так же Заявитель утверждает, что заключение договора «О взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел с лицами, ответственными за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу», осуществлено без соответствующего объявления, либо иного способа информирования о намерении Отдела внутренних дел по г. Анадырь,

заключить вышеозначенный договор, что привело к отсутствию возможности равного доступа иных хозяйствующих субъектов на данный товарный рынок.
В ходе рассмотрения дела Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ОВД по г. Анадырь и ООО «Госзнак» нарушения требований, установленных пунктом 4 статьи 16 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации» Закона о защите конкуренции.
Данный вывод Комиссии основан на следующем.
Чукотским УФАС России, 15.03.2011 г., был сделан запрос в ОВД по г. Анадырь о предоставлении информации о проведении открытого конкурса по выбору организации для участия в проведении работ и оказании услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках. Из полученного 22.03.2011 г. ответа следует, что открытый конкурс, по выбору для участия в проведении работ и оказания услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств на специализированных автостоянках не проводился в связи с тем, что ОВД по г. Анадырь считает, что осуществление данного вида деятельности проводится не на конкурсной основе.
В ходе исследования Комиссией представленных документов установлено, что между ОВД по г. Анадырь и ООО «Госзнак» 31.12.2005 г. был заключен договор «О взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел с лицами, ответственными за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу» без обеспечения возможности равного доступа для любых участников товарного рынка услуг специализированных автомобильных, что является нарушением положения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции. Доказательств обеспечения равного доступа всем участникам товарного рынка услуг специализированных автомобильных стоянок для заключения данного договора, ОВД по г. Анадырю не представлены.
Статьей 34 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности.
Исходя из положений статьи 55 Конституции Российской Федерации, данное право может быть ограничено только Федеральным законом в конституционно значимых целях.
Согласно п. 4 ст. 4 Закона о конкуренции, под товарным рынком понимается «сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами». В действующем законодательстве РФ не содержатся ограничения прав на оказание возмездных услуг по хранению транспортных средств на специализированных стоянках, данный товарный рынок является доступным для всех его участников.
Представители ответчика, обосновывая свои действия, ссылались на тот факт, что Закон о защите конкуренции вступил в силу в 2006 году, в то время как договор между ОВД по г. Анадырь и ООО «Госзнак» был заключен 31 декабря 2005 года.

Представленные ответчиками утверждения являются не обоснованными по следующим основаниям.
В соответствии с положениями ч. 1 ст. 422 Гражданского Кодекса Российской Федерации от 13.11.1994 № 51-ФЗ, договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.
Согласно, действующего на момент заключения договора, Закону РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 22.03.1991 № 948-1, и в соответствии со ст. 8 указанного закона, «запрещается заключение в любой форме соглашений органов государственной власти субъектов Российской Федерации, между собой либо между ними и хозяйствующим субъектом, в результате которых имеются или могут иметь место недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов хозяйствующих субъектов, в том числе соглашения или согласованные действия, которые приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если заключение таких соглашений допускается федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, разделу рынка по территориальному принципу, по объему продаж или закупок, по ассортименту реализуемых товаров либо по кругу продавцов или покупателей (заказчиков), ограничению доступа на рынок или устранению с него хозяйствующих субъектов».
В соответствии с п. 4 ст. 16 Закона о конкуренции «Запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов».
Таким образом, ранее действующий Закон «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» также накладывал запрет на соглашения между органами власти и хозяйствующими субъектами, результат которых ограничивал либо мог ограничить равный доступ всех участников товарного рынка.
Также, ответчиками, со ссылкой на Гражданский Кодекс Российской Федерации, заявлено, что срок давности, установленный в три года, прошел. Комиссией данное заявление ответчиков отклонено по следующим основаниям.
В силу статьи 41.1 Закона о защите конкуренции, дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения. Заключение договора между ОВД по г. Анадырь и ООО «Госзнак», с ограничением равного доступа всех участников товарного рынка, является длящимся нарушением антимонопольного законодательства. Отсюда следует, что дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня

окончания нарушения или его обнаружения.
В ходе исследования представленных документов, Комиссия установила, что, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, ООО «Госзнак» 08.12.2005 года были внесены изменения по видам деятельности, добавлена деятельность – эксплуатация гаражей, стоянок для автотранспортных средств (код ОКВЭД 63.21.24). Договор аренды земельного участка между ООО «Госзнак» и ОАО «Производственно-технологической комплектации «Чукотагропромстрой» был заключен 01 августа 2006 года, договор аренды отапливаемого гаража между ООО «Госзнак» и ОАО «Производственно-технологической комплектации «Чукотагропромстрой» был заключен 01 октября 2006 года. Специализированный транспорт для помещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку ООО «Госзнак» на момент заключения договора с ОВД по г. Анадырь не имело, не имеет и в настоящее время.
Таким образом, ОВД по г. Анадырь был заключен 31.12.2005 г. договор с ООО «Госзнак», через три недели после регистрации дополнительного вида деятельности – эксплуатация гаражей, стоянок для автотранспортных средств, при отсутствии земельного участка под специализированную стоянку, при отсутствии гаража, который мог бы использоваться под специализированную стоянку, а также при отсутствии специализированного транспорта для помещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку.
Также, Комиссией было установлено, что Журнал учета задержанных транспортных средств ООО «Госзнак», помещенных на специализированную стоянку (далее – Журнал), зарегистрированный в ОВД по г. Анадырь под инвентарным номером 862, ведется с 29.03.2007 г. по 30.10.2010 г., дальнейшие записи отсутствуют. Журнал за 2006 год ООО «Госзнак» не предоставило по причине его отсутствия. Журнал изготовлен с нарушением Порядка учета задержанных транспортных средств, определенным в приложении № 4 приказа МВД России от 19.03.2004 № 187 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 г. № 759», в частности, в Журнале отсутствуют следующие сведения:
- основания помещения транспортного средства на специализированную стоянку (номер протокола о задержании транспортного средства);
- сведения о лице, принявшем транспортное средство на хранение, его подпись;
- сведения о лице, разрешившем выдачу транспортного средства (должность, фамилия, инициалы);
- сведения о лице, получившем транспортное средство, его подпись.
Нарушение порядка учета задержанных транспортных средств ООО «Госзнак», являющимся единственным хозяйствующим субъектом на территории городского округа Анадырь на товарном рынке оказания возмездных услуг по хранению транспортных средств на специализированных стоянках, следовательно, занимающим доминирующее положение на указанном товарном рынке, может привести к ущемлению интересов других лиц.
Исследовав материалы дела, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях органа исполнительной власти ОВД по г. Анадырь и хозяйствующего субъекта ООО «Госзнак» нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части заключения договора, без обеспечения для его заключения возможности равного доступа всех участников товарного рынка услуг специализированных автомобильных.
Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41,

статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
РЕШИЛА:
1. Основания для прекращения рассмотрения настоящего дела отсутствуют.
2. Признать действия Отдела внутренних дел городского округа Анадырь УВД по Чукотскому автономному округу и Общества с ограниченной ответственностью «Госзнак» нарушающими антимонопольное законодательство, в части соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 16 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации» Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Признать наличие оснований для выдачи Отделу внутренних дел городского округа Анадырь УВД по Чукотскому автономному округу на устранение допущенных нарушений антимонопольного законодательства.
4. Признать наличие оснований для выдачи Обществу с ограниченной ответственностью «Госзнак» предписания на устранение допущенных нарушений антимонопольного законодательства.
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 4/04-01 Ж

28 апреля 2011 г. г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 28 апреля 2011 г. по делу № 8/04-01/10 о нарушении Отдела внутренних дел городского округа Анадырь УВД по Чукотскому автономному округу, находящимся по адресу: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Ленина, д. 16-а, и Обществом с ограниченной ответственностью «Госзнак», находящимся по адресу: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Тевлянто 11, кв. 19 требований, установленных п. 4 ч. 1 ст. 16 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации» Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
ПРЕДПИСЫВАЕТ:
Отделу внутренних дел городского округа Анадырь УВД по Чукотскому автономному округу, в срок до 25 мая 2011 г., прекратить нарушение пункта 4 статьи 16 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или

организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации» Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:
- прекратить участие в соглашениях с хозяйствующими субъектами, в целях обеспечения равного доступа к участию в отборе на право заключения договора о взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел с лицами, ответственными за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу;
- регистрацию Журнала учета задержанных транспортных средств ООО «Госзнак» произвести после проверки его соответствия с Порядком учета задержанных транспортных средств, определенном в приложении № 4 приказа МВД России от 19.03.2004 № 187 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 г. № 759».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 5/04-01 Ж

28 апреля 2011 г. г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 28 апреля 2011 г. по делу № 8/04-01/10 о нарушении Отдела внутренних дел городского округа Анадырь УВД по Чукотскому автономному округу, находящимся по адресу: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Ленина, д. 16-а, и Обществом с ограниченной ответственностью «Госзнак», находящимся по адресу: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Тевлянто 11, кв. 19 требований, установленных п. 4 ч. 1 ст. 16 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации» Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
ПРЕДПИСЫВАЕТ:
Обществу с ограниченной ответственностью «Госзнак», в срок до 25 мая 2011 г., прекратить нарушение пункта 4 статьи 16 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов

исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации» Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:
- прекратить участие в соглашениях с целью обеспечения равного доступа к участию в отборе на право заключения договора о взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел с лицами, ответственными за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу;
- привести Журнал учета задержанных транспортных средств ООО «Госзнак» в соответствие с Порядком учета задержанных транспортных средств, определенным в приложении № 4 приказа МВД России от 19.03.2004 № 187 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 г. № 759».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.