

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №41-НТ-04-18

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

09 августа 2018 г. г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

председателя комиссии

<...> – руководителя Астраханского УФАС России (далее – Управление);

членов комиссии:

<...> - начальника отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Управления,

в присутствии законного представителя ООО «Торговый дом «КФ» <...>, в присутствии представителей ООО «Газпром добыча Астрахань» <...> (доверенность №428 от 29.12.2017), <...> (доверенность №233 от 02.08.2018), в отсутствие представителей ООО «Газпром центрремонт» (надлежащим образом уведомлено), рассмотрев жалобу ООО Торговый дом «КФ» (далее - Заявитель) на действия ООО «Газпром центрремонт» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку биоцида, деэмульгатора, пылеподавителя, нейтрализатора и пеногасителя для нужд ООО «Газпром добыча Астрахань» (0056/18/4.3/0031050/ДАстр/ЗП/ГОС/Э/17.05.2018) (31806492175), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 25.07.2018 поступила жалоба ООО Торговый дом «КФ» на действия ООО «Газпром центрремонт» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку биоцида, деэмульгатора, пылеподавителя, нейтрализатора и пеногасителя для нужд ООО «Газпром добыча Астрахань» (0056/18/4.3/0031050/ДАстр/ЗП/ГОС/Э/17.05.2018) (31806492175).

По результатам рассмотрения жалобы Комиссией установлены следующие обстоятельства.

ООО «Газпром добыча Астрахань» является самостоятельным юридическим лицом, которое, в соответствии с п.1 ч.2 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленным Законом о закупках.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках, при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и компаний группы Газпром утверждено решением Совета директоров ООО «Газпром добыча Астрахань» от 19.04.2012 №1969 (далее – Положение о закупках) и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

В соответствии с п.4.2.2.1 Положения о закупках ООО «Газпром добыча Астрахань» может проводить закупки в форме открытого запроса предложений.

09.06.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) ООО «Газпром центрремонт» были размещены извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку биоцида, деэмульгатора, пылеподавителя, нейтрализатора и пеногасителя для нужд ООО «Газпром добыча Астрахань» (0056/18/4.3/0031050/ДАстр/ЗП/ГОС/Э/17.05.2018) (31806492175) (далее — извещение) и документация о запросе предложения (далее — документация).

Как следует из вышеуказанных документов ООО «Газпром добыча Астрахань» является заказчиком проведения запроса котировок на право заключения договора на поставку биоцида, деэмульгатора, пылеподавителя, нейтрализатора и пеногасителя для нужд ООО «Газпром добыча Астрахань» (0056/18/4.3/0031050/ДАстр/ЗП/ГОС/Э/17.05.2018) (31806492175), ООО «Газпром центрремонт» является организатором торгов (далее — Организатор торгов).

Заявителем указывается довод о том, что Организатор торгов при анализе, оценке и сопоставлении заявок на участие в запросе предложений участников открытого запроса предложений, победителем данного запроса предложений должен был признать ООО «Торговый дом «КФ», однако победителем признано ООО «Торговый Дом Синтез-Ока».

Комиссия отклоняет вышеуказанный довод Заявителя по следующим основаниям.

Согласно п. 1.5.3.1 Положения о закупках при проведении закупок могут быть установлены квалификационные требования к участникам закупки, в том числе: наличие у участников закупки соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для производства (поставки) товаров,

выполнения работ и оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также положительной репутации.

В п. 12.5 документации о запросе предложений установлен следующий перечень документов, подтверждающих соответствие участников квалификационным требованиям документации о запросе предложений:

-копия бухгалтерского баланса за последний отчетный год с либо отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган, а также копия бухгалтерского баланса за последний отчетный период текущего года.

-копии отчета о финансовых результатах за последний отчетный год либо с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган, а также копия отчета о финансовых результатах за последний отчетный период текущего года.

-для индивидуальных предпринимателей – копии налоговых деклараций за последний отчетный год либо с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу деклараций в налоговый орган, а также копия налоговой декларации за последний отчетный период текущего года.

-справка за подписью Руководителя или главного бухгалтера участника запроса предложений с информацией о том, что к участнику запроса предложений не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в запросе предложений какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ).

-копии дистрибьюторских (дилерских) соглашений, либо копии действующих договоров поставки, если он не является ее производителем (при наличии), заверенных печатью организации.

-отзывы (при наличии) о выполняемых (выполненных) участником поставок товаров, соответствующих виду поставки товаров данного запроса предложений, установленному в п. 2. «Термины и определения» документации о запросе предложений.

-сведения об участнике по установленной в документации форме «Общие сведения об участнике» (Форма 2).

-информация о цепочке собственников, включая бенефициаров, в том числе конечных (Форма 2.1), с приложением подтверждающих документов.

-согласие на обработку и передачу своих персональных данных в ООО «Газпром центрремонт» (Форма 2.2). Срок действия согласия на обработку и передачу своих персональных данных должен соответствовать сроку действия заявки на участие в запросе предложений.

-информация о выполнении договоров соответствующих виду поставки товаров данного запроса предложений, установленному в п. 2. «Термины и определения»

документации о запросе предложений, по установленной в документации форме «Опыт поставки товаров» (Форма 3) с приложением копий договоров.

-информация о деловой репутации участника по установленной в документации форме «Деловая репутация участника (участие в судебных разбирательствах)» (Форма 4).

-перечень предприятий-изготовителей, с которыми имеются соглашения, по установленной в документации о запросе предложений форме - перечень предприятий-изготовителей, с которыми имеются соглашения (Форма 5).

-сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (номер в реестре и дата внесения в реестр) или Декларация о соответствии Участника критериям отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» по установленным формам, являющимся приложениями в документации (Форма 9), если Участник является субъектом малого и среднего предпринимательства.

-копия действующего сертификата соответствия СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ на конкретный или типовой вид работ/услуг/товара (при наличии), заверенная печатью организации.

-копия действующего сертификата соответствия системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ ISO 9001 (ISO 9001) (при наличии), заверенная печатью организации.

-копия действующего сертификата соответствия системы менеджмента качества требованиям стандарта СТО ГАЗПРОМ 9001 (при наличии), заверенная печатью организации.

-копия письма ПАО «Газпром» о включении участника в Реестр потенциальных участников закупок Группы Газпром по поставке определенных видов товаров, соответствующих предмету открытого запроса предложений (при наличии). Дата окончания действия квалификации должна быть не ранее срока окончания действия заявки Участника в соответствии с п. 12.8.

-в случае, если участник не может предоставить требуемый документ, он должен приложить справку за подписью Руководителя или Уполномоченного лица, составленную в произвольной форме, объясняющую причину отсутствия требуемого документа и содержащую необходимые подтверждения соответствия участника конкретному требованию.

-при наличии у Участника письма ПАО «Газпром» о включении его в Реестр потенциальных участников закупок Группы Газпром по поставке определенных видов товаров, соответствующих предмету открытого запроса предложений, участник вправе предоставлять документы, указанные в пп. 12.5.1, 12.5.2, 12.5.3 только за последний отчетный период текущего года.

В п. 12.6 документации о запросе предложений указан перечень документов, подтверждающих правоспособность участников:

-копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, содержащей сведения об участнике, выданная не ранее 6 календарных месяцев (а если были изменения – то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр) до даты опубликования извещения о запросе предложений.

-копия выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданная не ранее 6 календарных месяцев (а если были изменения – то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр) до даты опубликования извещения о запросе предложений.

-копии учредительных документов, а также всех изменений, внесенных в них, копии соответствующих свидетельств о регистрации изменений в учредительных документах (свидетельств о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о внесении изменений в учредительные документы).

-копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

-копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002 (в случае создания юридического лица до указанной даты).

-копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица по месту нахождения на территории Российской Федерации.

-копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

-копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей.

-копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных до 01 января 2004 г. (в случае регистрации индивидуального предпринимателя до указанной даты).

-копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе индивидуального предпринимателя по месту жительства на территории Российской Федерации.

-копия справки из уполномоченного налогового органа, подтверждающей отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника процедур закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

-копия документа об избрании (назначении) на должность единоличного исполнительного органа юридического лица.

-копия документа, подтверждающего полномочия лица, имеющего право действовать от имени данного юридического лица (доверенность).

-в случае, если участник не может предоставить требуемый документ, он должен приложить справку за подписью Руководителя или Уполномоченного лица,

составленную в произвольной форме, объясняющую причину отсутствия требуемого документа и содержащую необходимые подтверждения соответствия участника конкретному требованию.

Согласно п. 16.1.1 документации о запросе предложений анализ, рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе предложений проводятся в соответствии с Приложением 1 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» (далее - Методика).

В разделе 3 приложения 1 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» документации о запросе предложений указано:

«Рейтинг заявки на участие в запросе предложений представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям (подкритериям) с учетом значимости (веса) данных критериев (подкритериев).

Если какой-либо критерий имеет подкритерии, то выставляются оценки по каждому подкритерию, общая оценка по указанному критерию складывается из суммы оценок по подкритериям данного критерия с учетом значимости (веса) подкритериев.

Для данного запроса предложений максимальный уровень оценки устанавливается в баллах, равных 100, или в процентах – равных 100%.

Сравнительная оценка конкурсных заявок Участников проводится по следующим критериям:

1. Стоимостной.

2. Нестоимостной.

Оценки по критериям заносятся в графу (S) сводного протокола балльной оценки Заявки на участие в запросе предложений Участника, на основе которых формируется общая оценка по данной Заявке на участие в запросе предложений, и в соответствующей графе выставляется балльная оценка. Для каждого критерия указан коэффициент весомости (T). Конечная балльная оценка по каждому критерию (V) определяется как произведение оценки на указанный коэффициент ($T \times S$). Общая оценка Заявки на участие в запросе предложений Участника определяется как сумма соответствующих итоговых оценок по всем критериям (V).

Итоговая оценка Заявки на участие в запросе предложений Участника выводится как арифметическая сумма оценок всех вышеуказанных критериев.

При этом устанавливается следующее долевое соотношение между максимально возможными оценками:

Стоимостной

60 баллов

60%

Нестоимостной

40 баллов

40%

Всего

100 баллов

100%

Сводный протокол балльной оценки заявки на участие в запросе предложений

п/п

Наименование критерия

Вес критерия

(T)

Балльная оценка

(S)

Балльная оценка с учетом веса критерия

($V=S*T$)

1.

Стоимостной

6

2.

Нестоимостной

4

Итоговая оценка

10

ΣV :

1. Оценка стоимостного критерия

№

п/п

Критерии оценки

Весомость

Предмет оценки

Принцип учета критерия

Значение показателя (баллы)

Итоговый
результат

A

B

$S = A \times B$

1.

Уровень цены заявки без учета НДС

1

Коммерческое предложение участника

$B = 10 * (N_{\min}/N_i)$

где:

N_{\min} – минимальная цена заявки участников без НДС.

N_i – цена заявки оцениваемого Участника без НДС.

При этом значения N_{\min} и N_i принимаются в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и условиями

Документации о закупке.

2. Оценка нестоимостного критерия

№

п/п

Критерии оценки*

Весомость**

Предмет оценки

Принцип учета критерия

Значение показателя (баллы)

Итоговый
результат

A

B

$S = A \times B$

1.

Количество представленных в заявке Участника выполненных договоров с приложенными копиями и отзывами к ним от Заказчиков (Покупателей), соответствующих виду поставки товаров данного запроса предложений, установленному в п. 2. «Термины и определения» настоящей документации о запросе предложений за последние 3 года

0,30

Количество представленных в заявке участника выполненных договоров, соответствующих виду поставки товаров данного запроса предложений, установленному в п. 2. «Термины и определения» настоящей документации о запросе предложений и отзывов по ним от заказчика и без них

где:

Д – договор: с положительным отзывом -1 балл;

без положительного отзыва - 0,5 балла.

Максимальный балл – 10.

2

Финансовое состояние и обеспеченность финансовыми ресурсами.

0,20

Объем выручки участника запроса предложений за предыдущий год.

$B = 10^*$

где:

V_i – Сумма выручки участника запроса предложений за предыдущий год, руб.

Ннц – Начальная (максимальная) цена.

Если сумма выручки участника запроса предложений за предыдущий год менее 50% начальной (максимальной) цены $B=0$.

Если сумма выручки участника запроса предложений за предыдущий год больше или равна 100% начальной (максимальной) цены $B=10$.

3.

Наличие сертификата менеджмента качества

0,10

Наличие в заявке участника сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ ISO 9001 (ISO 9001);

Наличие в заявке участника сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта СТО ГАЗПРОМ 9001.

где:

С – сертификат менеджмента качества (5 баллов).

Максимальный балл – 10.

4

Наличие иных сертификатов и других документов, предусмотренных Разделом 4 Документации (предоставляемых Участником при наличии)

0,10

Необходимо указать количество документов, предусмотренных Разделом 4 Документации (за исключением сертификата менеджмента качества)

$B = Z / Tr \times 10$, где:

Z – количество предоставленных Участником документов

Tr – количество запрашиваемых документов

Если Tr = 0, то B = 10.

5

Статус участника

0,20

Наличие собственного производства 100% Товара, являющегося предметом закупки. Документы, подтверждающие статус Участника как официального представителя производителя, официального дистрибьютора или официального дилера 100% Товара, являющегося предметом закупки.

10 баллов - производитель РФ.

7 баллов – производитель-нерезидент.

3 балла - официальный представитель производителя, официальный дистрибьютор или официальный дилер.

0 баллов - поставщик.

6

Объем поставок, выполняемых собственными силами

0,10

При оценке по данному подкритерию оценивается объем поставок, выполняемых Участником собственными силами

8 баллов, при выполнении более 75 % поставок Участником без привлечения субпоставщиков.

4 балла, при выполнении менее 75 %, но более 50 % поставок Участником без привлечения субпоставщиков.

0 баллов, при выполнении менее 50 % поставок Участником без привлечения субпоставщиков.

В случае если Участник Запроса предложений является российской организацией

малого и среднего предпринимательства, либо привлекает для выполнения поставок по предмету Запроса предложений в качестве субпоставщиков российские организации малого и среднего предпринимательства значение показателя (баллы) увеличивается на 2 балла.

- Критерии оценки выбираются в соответствии с требованиями документации о запросе предложений по предмету закупки. ** - Весомость определяется в зависимости от выбранных критериев оценки».

Согласно протоколу по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме №31806492175-01 на участие в запросе предложений были поданы 3 заявки, зарегистрированные под №1, 2, 3. Все заявки были допущены комиссией организатора торгов к участию в запросе предложений. Участник запроса предложений, заявка которого зарегистрирована под № 3, был признан комиссией организатора торгов победителем торгов.

Комиссия Управления, проанализировав методику, заявки участников запроса предложений, приходит к выводу о правомерности признания комиссией организатора торгов победителем торгов участника запроса предложений, заявка которого, зарегистрирована под № 3.

Довод Заявителя о том, что при подсчете баллов победителю запроса предложений - ООО «Торговый Дом Синтез-Ока» комиссия организатора торгов не должна была начислять дополнительные 2 балла по критерию «Объем поставок, выполняемых собственными силами», так как ООО «Торговый Дом Синтез-Ока» не является субъектом малого и среднего предпринимательства и не привлекает для выполнения поставок по предмету запроса предложений в качестве субпоставщиков российские организации малого и среднего предпринимательства, Комиссия отклоняет по следующим основаниям.

Согласно пп. 6 п. 2 раздела 3 приложения 1 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» документации о запросе предложений в случае если Участник Запроса предложений является российской организацией малого и среднего предпринимательства, либо привлекает для выполнения поставок по предмету Запроса предложений в качестве субпоставщиков российские организации малого и среднего предпринимательства значение показателя (баллы) увеличивается на 2 балла.

При этом, как следует из заявки ООО «Торговый Дом Синтез-Ока», данное общество намерено привлекать для выполнения поставок в качестве одного из субпоставщиков субъекта малого и среднего предпринимательства ООО «Пента-91».

При этом документация о запросе предложений не содержит требований о представлении в заявке каких-либо документов, подтверждающих указанные намерения, и не ставит в зависимость от наличия таких документов в заявке начисление вышеуказанных дополнительных двух баллов.

В этой связи оснований для выдачи предписания не имеется.

02.08.2018 в 09:30 Комиссией в составе: председателя комиссии <...> – руководителя Астраханского УФАС России (далее – Управление); членов комиссии: <...> - специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Управления, <...> - специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Управления, в присутствии законного представителя ООО «Торговый дом «КФ» <...>, в отсутствие представителей ООО «Газпром добыча Астрахань» (надлежащим образом уведомлено), в отсутствие представителей ООО «Газпром центрремонт» (надлежащим образом уведомлено) был объявлен перерыв в рассмотрении дела до 14:30 03.08.2018. После перерыва Комиссия продолжила рассмотрение в том же составе, в присутствии законного представителя ООО «Торговый дом «КФ» <...>, в присутствии представителей ООО «Газпром добыча Астрахань» <...> (доверенность №428 от 29.12.2017), <...> (доверенность №233 от 02.08.2018), в отсутствие представителей ООО «Газпром центрремонт» (надлежащим образом уведомлено).

03.08.2018 в 14:30 Комиссией в составе: председателя комиссии <...> – руководителя Астраханского УФАС России (далее – Управление); членов комиссии: <...> - специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Управления, <...> - специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Управления, в присутствии законного представителя ООО «Торговый дом «КФ» <...>, в присутствии представителей ООО «Газпром добыча Астрахань» <...> (доверенность №428 от 29.12.2017), <...> (доверенность №233 от 02.08.2018), в отсутствие представителей ООО «Газпром центрремонт» (надлежащим образом уведомлено) был объявлен перерыв в рассмотрении дела до 11:00 09.08.2018. После перерыва Комиссия продолжила рассмотрение в составе: председателя комиссии <...> – руководителя Астраханского УФАС России (далее – Управление); членов комиссии: <...> - начальника отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления; <...> - специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Управления, в присутствии законного представителя ООО «Торговый дом «КФ» <...>, в присутствии представителей ООО «Газпром добыча Астрахань» <...> (доверенность №428 от 29.12.2017), <...> (доверенность №233 от 02.08.2018), в отсутствие представителей ООО «Газпром центрремонт» (надлежащим образом уведомлено).

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО Торговый дом «КФ» на действия ООО «Газпром центрремонт» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку биоцида, деэмульгатора, пылеподавителя, нейтрализатора и пеногасителя для нужд ООО «Газпром добыча Астрахань» (0056/18/4.3/0031050/ДАстр/ЗП/ГОС/Э/17.05.2018) (31806492175) необоснованной.

Предписание не выдавать.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.