

Комитет государственного заказа
Ленинградской области

ул. Смольного, д. 3,

г. Санкт-Петербург, 191124

Email: konkurs@lenreg.ru

ООО «ПрофСтройПроект»

ул. Дегтярная, д. 9 , кв.16

Санкт-Петербург, 191024

Email: info@profsp.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ПрофСтройПроект»

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 19.04.2017

Решение изготовлено в полном объеме: 24.04.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области на основании Приказа от 17.04.2017 № 128 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Журавлева А.А. - заместителя руководителя, председателя Комиссии;

Русановой Е.Н. - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Теватросян И.С. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Петровой А.С. - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

в присутствии представителей: организатора торгов - Комитета государственного заказа Ленинградской области - Гуляевой Л.Г. (доверенность от 09.01.2017 № 01-17-2/17-0-0), Базановой Я.И. (доверенность от 11.04.2017 № 01-17-304/17-0-0), Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области - Михальского В.В. (доверенность от 17.04.2017 № 1); в отсутствии представителей заявителя (уведомлены должным образом)

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПрофСтройПроект» (Санкт-Петербург, ул. Дегтярная, д. 9, кв.16) на действия Организатора торгов - Комитета государственного заказа Ленинградской области (Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ПрофСтройПроект» (далее – Заявитель, ООО «ПрофСтройПроект») (вх. № 2904 от 10.04.2017) на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее также – Организатор торгов) при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области (номер предварительного отбора: ПОА-1/17).

В жалобе ООО «ПрофСтройПроект» указано, что в Документации по проведению предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области (далее – Документация по проведению предварительного отбора) установлены требования к потенциальным участникам отбора, противоречащие требованиям действующего законодательства.

1. Пунктом 38 Положения о привлечении некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение о привлечении подрядных организаций) установлен перечень документов, которые должна содержать заявка на участие в предварительном отборе. В числе прочих документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения:

копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктами «а» - «д» пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 настоящего Положения.

Согласно подпункту «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций, установлено следующее требование к участникам предварительного отбора:

наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10% процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «а» - «д» настоящего Положения. В случае проведения предварительного отбора по предметам, указанным в подпунктах «е» и «ж» настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг или выполненных работ не устанавливается.

Вместе с тем, пункт 5.12, абзацы 15-21 пункта 7.3.2 Документации, подпункт «м» пункта 2 Приложения к Документации «Специальная часть» позволяют сделать вывод о том, что в составе заявки необходимо и достаточно представить договоры с минимальным размером стоимости ранее выполненных работ по всем договорам в совокупности 3% от указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору.

Таким образом, Документация, утвержденная Уполномоченным органом (Организатором торгов), необоснованно допускает подтверждение опыта выполнения работ договорами, которые в совокупности соответствуют минимальному размеру стоимости ранее выполненных работ, установленному в Документации, то есть 3% от указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору, что противоречит требованиям подпункта «б» пункта 38 Положения о привлечении подрядных организаций.

2. Согласно подпункту «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций при проведении предварительного отбора устанавливается следующие требования к участникам предварительного отбора: наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ по предмету предварительного отбора.

Кроме того, в соответствии с абзацем 8 подпункта «б» пункта 38 Положения о привлечении подрядных организаций заявка на участие в предварительном отборе должна содержать следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций: копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора.

Вместе с тем, подпунктом «м» пункта 2 Приложения к Документации «Специальная часть» установлено требование о наличии опыта выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту многоквартирных домов и зданий социально-культурного назначения. При этом, согласно п.4.1 Документации предметом отбора является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Так, Заявитель считает, что положения подпункта «м» пункта 2 Приложения к Документации «Специальная часть» противоречит требованиям подпункта «п» пункта 23, абзацу 8 подпункта «б» пункта 38 Положения о привлечении подрядных организаций.

3. Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора: наличие у участников предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в Документации о проведении предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой

организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

Пункт 5.11, абзацы 13-15 пункта 7.3.2 Документации, подпункт «л» пункта 2 Приложения к Документации «Специальная часть» позволяют сделать вывод о том, что в составе заявки необходимо предоставить копии дипломов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате персонала, не относящегося к предмету предварительного отбора.

Так, подпунктом «л» пункта 2 Приложении к Документации «Специальная часть» установлено требование о наличии в штате специалистов с высшим образованием, соответствующему одному из кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2003:270000 «Архитектура и строительство», 140000 «Энергетика и энергетическое машиностроение и электротехника» (за исключением разделов 140300, 140400), 190205 «Подъемно-транспортные, строительные, дорожные машины и оборудование», 150401 «Проектирование технических и технологических комплексов».

При этом, указанные в Документации группы специальностей по ОК 009-2003 включает в себя наименования специальностей, не относящихся к предмету предварительного отбора.

Таким образом, положения подпункта «л» пункта 2 Приложении к Документации «Специальная часть» противоречит требованиям подпункта «о» пункта 23, абзацу 7 подпункт «б» пункта 38 Положения о привлечении подрядных организаций.

4. По мнению заявителя, Органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора установлены требования, не предусмотренные пунктом 38 Положения о привлечении подрядных организаций, а именно в соответствии с Formой 1 документации участнику необходимо указывать место нахождения, адрес юридического лица, номер контактного телефона, адрес электронной почты и другие сведения.

Уведомлением от 13.04.2017 № 04/285 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «ПрофСтройПроект», рассмотрение жалобы назначено на 19.04.2017 в 15-30 час.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В заседании Комиссии Организатор торгов возражал против доводов жалобы, считает их несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав пояснения представителей Комитета государственного заказа Ленинградской области, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) для выполнения работ, требующих наличия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, региональный оператор обязан привлечь к выполнению таких работ индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, имеющих соответствующее свидетельство о допуске к таким работам.

Согласно части 5 статьи 182 ЖК РФ привлечение региональным оператором, в частности, в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение о привлечении подрядных организаций).

Положение о привлечении подрядных организаций предусматривает проведение органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, предварительного отбора, в результате которого осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Осуществление полномочий органа, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и(или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Ленинградской области возложено на Комитет государственного заказа Ленинградской области (пункт 2.7-1 Положения о Комитете государственного заказа Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 N 530).

29 марта 2017 года Комитетом государственного заказа Ленинградской области, во исполнение Распоряжения от 29.03.2017 № 55/29-р, разработана, утверждена и размещена на официальном сайте комитета в и на сайте оператора электронной площадки www.etp-ets.ru Документация о проведении предварительного отбора на включение в реестр информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.gz.lenobl.ru квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (№ ПОГ-1/17), а также извещение о проведении предварительного отбора.

Дата и время начала срока подачи заявок: 30.03.2017 г., 00-00 мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 19.04.2017 г., 09-59 мск.

Дата окончания рассмотрения заявок: 03.05.2017г.

Пунктом 30 Положения о привлечении подрядных организаций установлены требования к содержанию документации о проведении предварительного отбора.

В соответствии с подпунктами «г», «д» пункта 30 Положения о привлечении подрядных организаций документация о проведении предварительного отбора, помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, должна содержать:

- требования к участникам предварительного отбора, установленные [пунктом 23](#) настоящего Положения о привлечении подрядных организаций;

- требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, предусмотренные [пунктами 37](#) и [38](#) настоящего Положения о привлечении подрядных организаций.

1. В соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения к участнику предварительного отбора устанавливаются требования по наличию у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в

предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

Исходя из буквального толкования подпункта «п» пункта 23 Положения, к участнику предварительного отбора устанавливается требование по наличию у такого участника опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам.

При этом орган по ведению реестра в документации по проведению предварительного отбора должен установить минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по 3 контрактам в совокупности в размере не более 10 процентов от суммы, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, в соответствии с которым общество вправе заключать договоры по осуществлению организации работ об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 38 Положения о привлечении подрядных организаций, в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктами «а» - «д» пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 настоящего Положения.

Соответственно, заказчик обязан установить в документации о проведении предварительного отбора требования к минимальному размеру стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту.

Вместе с тем, подпункт «м» пункта 2 Специальной части Документации о проведении предварительного отбора содержит требование о предоставлении в составе заявки на участие в предварительном отборе наличия подтверждения опыта выполнения работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов, не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующих дате подачи заявки на участие в предварительном отборе. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту составляет 3% от указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору.

Таким образом, Организатор торгов в Документации установил требования к минимальному количеству контрактов, предоставляемых в составе заявки (не менее 3 контрактов) и минимальному размеру стоимости таких контрактов (не менее 3%). Организатором торгов были учтены требования подпункта «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций, так как контракты стоимость которых не превышает 3% от стоимости работ, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, Организатором торгов учитываться не будут, а 3 контракта, стоимость которых превышает 3% от стоимости работ, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, будут в совокупности оставлять минимум 9% от стоимости работ, указанной в свидетельстве саморегулируемой

организации, что не превышает максимально допустимое требование в 10% от стоимости работ, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, предусмотренное подпунктом «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций.

На основании вышеизложенного следует, что Организатором торгов не были нарушены требования подпункта «п» пункта 23 и абзаца 8 подпункта «б» пункта 38 Положения о привлечении подрядных организаций.

2. Приложение у Документации «Специальная часть» (Пакет документов для проведения предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по предмету «Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов») утверждено распоряжением Заказчика – Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – от 23.03.2017 №88.

Строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт, регулируется Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ), другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства ст. 52 ГрК РФ объединяет в одно понятие как – лицо осуществляющее строительство.

Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выполняются только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Соответственно исполненные контракты как по капитальному ремонту объектов капитального строительства (общего имущества многоквартирных домов), реконструкции, так и исполненные контракты по строительству являются подтверждением наличия опыта работ.

3. В силу подпункта «о» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций в Специальной части Документации установлено требование о наличии у участников предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Участники предварительного отбора должен иметь в штате следующий квалифицированные персонал: индивидуальный предприниматель/ руководитель юридического лица или его заместитель со стажем работы не менее 7 лет, имеющий высшее образование соответствующего профиля; работники индивидуального предпринимателя/ работники юридического лица в количестве не менее 5 человек, имеющих высшее профессиональное образование.

Высшее и среднее образование должно соответствовать одному из следующих кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2003, утвержденному Постановлением Госстандарта России от 30.09.2003г. №276-ст (ОК 009-2003): 270000, 140000 (за исключением разделов 140300, 140400), 190205.

Структура кодового обозначения включает шесть цифровых десятичных знаков и имеет вид:

XXXXXX,

где:

1, 2-й знаки соответствуют укрупненным группам специальностей и направлений подготовки;

3, 4-й знаки соответствуют направления подготовки;

5, 6-й знаки соответствуют специальностям.

Таким образом, блок наименования Общероссийского классификатора специальностей по образованию содержит наименования укрупненных групп специальностей и направлений подготовки. Следовательно, установление в Специальной части Документации укрупненных групп специальностей по направлениям подготовки объединяют совокупности специальностей, относящиеся к широкой предметной области.

Таким образом, довод заявителя о нарушении Организатором торгов Положения о привлечении подрядных организаций, а именно подпункта «л» пункта 2 Приложении к Документации «Специальная часть» противоречит требованиям подпункта «о» пункта 23, абзацу 7 подпункт «б» пункта 38 Положения о привлечении подрядных организаций – несостоятелен.

4. Абзацем 1 подпункта 7.3.1. Документации о проведении предварительного отбора установлено, что заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе, сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку, а именно, полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица (заполняются в соответствии с рекомендуемой формой №1).

Согласно подпункту 7.3.1. Документации о проведении предварительного отбора Форма 1 является рекомендуемой, заполнение которой является правом, а не обязанностью участников предварительного отбора.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 62 Положения о привлечении подрядных организаций в реестр квалифицированных подрядных организаций включается информация об участниках предварительного отбора, в отношении которых комиссией по проведению предварительного отбора принято решение о

включении подрядной организации в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 63 Положения о привлечении подрядных организаций в реестр квалифицированных подрядных организаций включается, в том числе, наименование, адрес юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, контактные телефоны, адрес электронной почты лиц, указанных в пункте 62 настоящего Положения.

Таким образом, довод заявителя о том, что установив в Форме № 1 документации требование о предоставлении излишней информации, Организатор торгов нарушил законодательство о защите конкуренции, не обоснован.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПрофСтройПроект» на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области (номер предварительного отбора: ПОА-1/17) **необоснованной.**

2. Предписание Комитету государственного заказа Ленинградской области не выдавать.

Председатель Комиссии

А.А. Журавлев В

Е.Н. Русанова

Члены Комиссии:

И.С. Теватросян

А.С. Петрова

соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.