

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/07/3-736/2021

16 сентября 2021 г.
Барнаул

Г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

С<...> – заместителя руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальника отдела контроля органов власти;

Б<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

от заявителя – ООО «ВЭНТА» (ИНН 2204075350, ОГРН 1152204002444) –<...> (по доверенности), <...> (по доверенности);

от заказчика ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» (ИНН 2201006430, ОГРН 1032202269660) – К<...> (по доверенности),

от организатора закупки – АО «Управление производственно-технологической комплектации» (ИНН 2222812448, ОГРН 1132223004187) – <...>. (по доверенности), <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ВЭНТА» (вх. № 219748 от 30.08.2021) на действия заказчика – ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» при проведении запроса предложений (запрос предложений в электронной форме) на право заключения договора (РАМОЧНОГО) на поставку битумов нефтяных дорожных для нужд ГУП ДХ АК "Южное ДСУ" (извещение № 32110549457), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ВЭНТА» (вх. № 219748 от 30.08.2021) на действия заказчика – ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» при проведении запроса предложений (запрос предложений в электронной форме) на право заключения договора (РАМОЧНОГО) на поставку битумов нефтяных дорожных для нужд ГУП ДХ АК "Южное ДСУ" (извещение № 32110549457).

Заявитель в своей жалобе указывает на нарушение заказчиком норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в части необоснованного допуска к участию в закупке ООО «Томскнефтесбыт» ввиду подачи заявки за пределами срока, установленного в ЕИС.

На заседании Комиссии УФАС представитель заказчика, организатора закупки, среди прочего пояснила, что заявка ООО «Томскнефтесбыт» поступила в установленный извещением и документацией срок, в полном объеме соответствовала требованиям извещения и документации о закупке, оснований для её отклонения у закупочной Комиссии не имелось. Размещение информации осуществлялось организатором закупки через оператора электронной площадки – «РТС-Тендер», интеграция с которой в ЕИС происходит автоматически и не зависит от действий организатора закупки. В связи с допущенной опечаткой при размещении информации на площадке «РТС-Тендер» относительно окончания времени подачи заявок, 23.08.2021 в 10 часов 09 минут организатором торгов в адрес оператора электронной площадки направлено письмо «Изменение сроков подачи заявок». На основании указанного обращения время подачи заявок на электронной площадке было изменено с 13 часов по МСК 23.08.2021 на 20 часов по МСК 23.08.2021.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов, руководствуясь ч. 14¹ ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы было отложено до 15 ч. 30 мин. 20.04.2021.

08.09.2021 в заседании Комиссии УФАС объявлен перерыв до 11 час. 00 мин. 16.09.2021.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лица, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

16.09.2021 представители заявителя на доводах жалобы настаивали, представители заказчика, организатора закупки возражали против удовлетворения жалобы.

12.08.2021 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении запроса предложений (запрос предложений в электронной форме) на право заключения договора (РАМОЧНОГО) на поставку битумов нефтяных дорожных для нужд ГУП ДХ АК "Южное ДСУ" (извещение № 32110549457).

Дата начала срока подачи заявок - 13.08.2021 (МСК+4).

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 23.08.2021 в **13:00** (МСК+4). При этом в документах, прикрепленных к извещению о проведении оспариваемой закупки - в файле «Извещение.doc» и «Документация.docx» указано – «Дата и время окончания срока подачи заявок: до 20.00 часов (мск.) «23» августа 2021 года включительно».

Аналогичное размещено на электронной площадке «РТС-Тендер».

На основании информации, предоставленной оператором электронной площадки – «РТС-Тендер», 23.08.2021 в 11 ч. 20 мин. в извещение № 32110549457, размещенное

на электронной площадке, внесены изменения относительно времени окончания подачи заявок.

При этом, Комиссией УФАС установлено, что для участия в оспариваемой закупке были поданы следующие заявки: ООО «Красбитум» - время подачи 20.08.2021 в 21:04 по МСК; ООО «Вэнта» - 21.08.2021 в 10:04 по МСК, ООО «Томскнефтесбыт» - 23.08.2021 в 11:37 по МСК. Таким образом, заявка ООО «Томскнефтесбыт» подана после внесения изменений относительно времени подачи заявок.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Требования к содержанию извещения и документации о конкурентной закупке определены частями 9, 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно пункту 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, среди прочего, порядок, дата начала, **дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке** (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Аналогичное требование содержится в п. 4.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ЖХ АК «Южное ДСУ».

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. N 908 утверждено Положение о

размещении в единой информационной системе информации о закупке (далее - Положение).

Согласно пункту 9 Положения сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста, или в файле с графическим образом оригинала документа, должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.

Комиссией УФАС установлено, что сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки (сформированном посредством функционала ЕИС), не соответствуют сведениям, содержащимся в Документации о закупке – в файле «Извещение.doc» и «Документация.doc» указано – «Дата и время окончания срока подачи заявок: до 20.00 часов (мск.) «23» августа 2021 года включительно, тогда как в извещении, сформированном посредством ЕИС – «Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 23.08.2021 в **13:00** (МСК+4)», что противоречит требованиям части 8 статьи 4 Закона о закупках, пункта 9 Положения.

Таким образом, организатор закупки, размещая информацию об оспариваемой закупке в ЕИС с указанием противоречивой информации относительно времени окончания подачи заявок, создает правовую неопределенность и нарушает права потенциальных претендентов и участников закупки, а также нарушает принципы, установленные п. 2 ч. ст. 3 Закона о закупках, что приводит к нарушению порядка организации и проведения закупки.

Доводы ООО «Вэнта» о необходимости Комиссии УФАС при рассмотрении жалобы осуществить проверки заявок (комплектности документов) участников ООО «Томскнефтебывт» и ООО «Красбитум» оставлен Комиссией УФАС без удовлетворения, ввиду отсутствия в жалобе указания на обжалуемые действия закупочной комиссии при осуществлении последней проверки заявок на соответствие требованиям закупочной документации.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВЭНТА» (ИНН 2204075350, ОГРН 1152204002444) – обоснованной.
2. Выдать заказчику - ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» (ИНН 2201006430, ОГРН 1032202269660), организатору закупки - АО «Управление производственно-технологической комплектации» (ИНН 2222812448, ОГРН 1132223004187) предписание о прекращении нарушения порядка организации и проведения закупки.
3. Передать материалы жалобы должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>