

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 146.04-19.5 об административном правонарушении

14 сентября 2015 г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Попов В.Г., рассмотрев материалы дела № 146.04-19.5 об административном правонарушении от 08.09.2015г., возбужденного в отношении <...> Грибановского муниципального унитарного предприятия «Тепловые сети» (далее – ГМУП «Тепловые сети»; адрес: 397240, Воронежская область, п.г.т. Грибановский, ул. Коммунальная, 23) <...> по части 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие <...> ГМУП «Тепловые сети» <...> (о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом извещен),

УСТАНОВИЛ:

23.06.2014 г. Управлением, по результатам рассмотрения дела № 28-10К о нарушении антимонопольного законодательства, принято решение, пунктом 2 которого действия ГМУП «Тепловые сети», выразившиеся в экономически, технологически необоснованном уклонении от заключения с ОАО «Ростелеком» договора поставки тепловой энергии, признаны злоупотреблением доминирующим положением и нарушением пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Одновременно с этим, ГМУП «Тепловые сети» было выдано два предписания:

1) о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции (исх. от 23.06.2015 № 04-16/2844);

2) о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства (исх. от 23.06.2015 № 04-2844-1).

Согласно пункту 1 предписания от 23.06.2015 № 04-16/2844 (далее – предписание № 04-16/2844) ГМУП «Тепловые сети» обязано в пятнадцатидневный срок со дня фактического получения данного предписания (календарные дни) заключить с ОАО «Ростелеком» договор поставки тепловой энергии (либо дополнительное соглашение к договору купли-продажи тепловой энергии от 01.10.2008г. № 11/Т/460/08-ВОФ) в отношении нежилого здания по адресу: Воронежская область, Грибановский район, п.г.т. Грибановский, пос. Теллермановский, ул. Корнаковского, 25, принадлежащего ОАО «Ростелеком».

При этом, в соответствии с пунктом 2 предписания № 04-16/2844, ГМУП «Тепловые сети» в трехдневный срок со дня со дня окончания срока, установленного для выполнения указанного предписания, обязано обеспечить предоставление Комиссии Управления информации об исполнении данного предписания с приложением соответствующих подтверждающих доказательств.

При осуществлении контроля за исполнением предписания № 04-16/2844 в соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о защите конкуренции, Управлением установлено, что указанное предписание было получено ГМУП «Тепловые сети» 30.06.2015г. (почтовое уведомление о вручении имеется в материалах дела).

Таким образом, срок исполнения пункта 1 предписания № 04-16/2844 истек 15.07.2015г. Соответственно, до 20.07.2015г. ГМУП «Тепловые сети» обязано было обеспечить предоставление в Управление информации об исполнении указанного предписания с приложением соответствующих подтверждающих его исполнение доказательств.

Однако, в указанный срок информация от ГМУП «Тепловые сети» об исполнении предписания № 04-16/2844 в Управление не поступила, что свидетельствует о неисполнении ГМУП «Тепловые сети» пункта 2 указанного предписания.

Одновременно с этим, 21.08.2015г. в Управление поступила информация от ОАО «Ростелеком» (исх. от 21.08.2015г. № 02/26-67) (впоследствии – Публичное акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» - ПАО «Ростелеком») о неисполнении ГМУП «Тепловые сети» пункта 1 предписания Управления № 04-16/2844, а именно о не заключении в срок, установленный предписанием № 04-16/2844, договора поставки тепловой энергии в отношении нежилого здания по адресу: Воронежская область, Грибановский район, п.г.т. Грибановский, пос. Теллермановский, ул. Корнаковского, 25, принадлежащего ПАО «Ростелеком».

В соответствии с пунктами 6.1, 6.2, 6.3 и 6.4 Устава ГМУП «Тепловые сети» предприятие возглавляет директор, который добросовестно и разумно представляет его интересы на территории Российской Федерации и за ее пределами, действует на принципе единоначалия и несет ответственность перед Учредителем за последствия своих действий в соответствии с законами, иными правовыми актами Российской Федерации, Воронежской области, а также организует работу предприятия.

Распоряжением администрации Грибановского городского поселения Грибановского муниципального района Воронежской области от 23.04.2013г. № 95-р(л), на основании трудового договора от 23.04.2013г. № 241, с 25.04.2013г., на должность <...> ГМУП «Тепловые сети» был назначен <...>.

Таким образом, именно <...> ГМУП «Тепловые сети» <...>, как единоличный исполнительный орган, обязан организовывать исполнение ГМУП «Тепловые сети» требований антимонопольного законодательства, в том числе исполнение предписаний антимонопольного органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и, соответственно, организовывать контроль за их исполнением.

В связи с непосредственным обнаружением в бездействии <...> ГМУП «Тепловые сети» <...> события административного правонарушения, предусмотренного частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ, должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении <...> ГМУП «Тепловые сети» <...> было возбуждено дело № 146.04-19.5 об административном правонарушении.

Рассмотрение дела № 146.04-19.5 об административном правонарушении было назначено на 14.09.2015г.

До рассмотрения дела № 146.04-19.5 об административном правонарушении <...> было предоставлено ходатайство от 14.09.2015г. (б/н) о рассмотрении настоящего дела в его отсутствие, которое по результатам рассмотрения было удовлетворено. В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок.

Частью 4 этой же нормы установлено, что под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения.

В соответствии с частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ), невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении

злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от шестнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

В ходе рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении установлен факт невыполнения ГМУП «Тепловые сети» в установленный срок предписания № 04-16/2844.

На момент вынесения постановления по настоящему делу договор на поставку тепловой энергии в отношении нежилого здания по адресу: Воронежская область, Грибановский район, п.г.т. Грибановский, пос. Теллермановский, ул. Корнаковского, 25, с ПАО «Ростелеком» не заключен, что также свидетельствует о факте неисполнения ГМУП «Тепловые сети» предписания антимонопольного органа в установленный срок.

До рассмотрения дела <...> были предоставлены письменные пояснения (исх. от 10.09.2015г. № 245), согласно которым ГМУП «Тепловые сети» в августе 2015г. в адрес ПАО «Ростелеком» был направлен проект договора на поставку тепловой энергии, который до настоящего времени ПАО «Ростелеком» не подписан.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Долженствование лица выполнить ту или иную обязанность в сфере определенных правоотношений вытекает, прежде всего, из общеправового принципа, закрепленного в статье 15 Конституции Российской Федерации, согласно которому любое лицо должно соблюдать установленные законом обязанности. То есть, вступая в правоотношения, лицо должно не только знать о существовании обязанностей, отдельно установленных для каждого вида правоотношений, но и обеспечить их выполнение, то есть соблюсти ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима для строгого соблюдения требований закона.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что <...> ГМУП «Тепловые сети» <...>, являясь ответственным должностным лицом ГМУП «Тепловые сети», не исполнил надлежащим образом свои служебные обязанности по организации и обеспечению исполнения ГМУП «Тепловые сети» в установленный срок предписания № 04-16/2844, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ.

С учетом указанных обстоятельств, вина <...> ГМУП «Тепловые сети» <...> в совершении им административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела находит свое фактическое подтверждение в полном объеме.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное <...> ГМУП «Тепловые сети» <...>, имеет высокую степень общественной опасности, так как в результате его бездействия ущемлены интересы ПАО «Ростелеком», что фактически выразилось в нарушении его права на бесперебойное получение услуги по теплоснабжению в осенне-зимний период 2014-2015г.г., а также в создании необоснованных препятствий для осуществления предпринимательской деятельности, в частности, к недопустимым нарушениям работы АТС, принадлежащей ПАО «Ростелеком».

При таких обстоятельствах отсутствуют законные основания для применения

статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения <...> ГМУП «Тепловые сети» <...> от административной ответственности.

Каких-либо обстоятельств смягчающих, отягчающих либо исключающих административную ответственность <...> ГМУП «Тепловые сети» <...> в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

При указанных обстоятельствах, считаю необходимым применить минимальный размер санкции, предусмотренной частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ – 16 000 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ, **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать <...> Грибановского муниципального унитарного предприятия «Тепловые сети» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 16 000 (Шестнадцать тысяч) рублей.

2. Направить <...> Грибановского муниципального унитарного предприятия «Тепловые сети» <...> настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.