

РЕШЕНИЕ по делу № 81/8-2010 о нарушении законодательства о размещении заказов 19 января 2010 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: рассмотрев на заседании Комиссии по рассмотрению жалоб <...> на действия муниципального заказчика - администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района - при размещении муниципального заказа в форме открытого конкурса на право заключения муниципального контракта по эксплуатации дорог общего пользования для администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района (№ 0052) жалобу Филатовой Ольги Дмитриевны от 13.01.2010 года вх. № 94, руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии: <...> - представителя Заявителя, <...> - представителя муниципального заказчика, УСТАНОВИЛА: В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба <...> на действия муниципального заказчика - администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района (далее - муниципальный заказчик) - при размещении муниципального заказа в форме открытого конкурса на право заключения муниципального контракта по эксплуатации дорог общего пользования для администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района (№ 0052) (далее - открытый конкурс). Из жалобы следует, что в конкурсной документации отсутствует информация о каких-либо критериях и/или подкритериях по положениям качество выполняемых работ; функциональные качественные характеристики выполняемых работ. По мнению Заявителя, муниципальным заказчиком не определен порядок определения указанных показателей, не определен порядок оценки заявок. Размещение муниципального заказа в форме открытого конкурса на право заключения муниципального контракта по эксплуатации дорог общего пользования для администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района (№ 0052) на основании части 4 статьи 60 Закона было приостановлено до рассмотрения жалобы <...> по существу. На заседании Комиссии представитель Заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе. На заседании Комиссии представитель муниципального заказчика признал доводы, изложенные в жалобе, обоснованными и подтвердил, что муниципальным заказчиком не определен порядок оценки заявок. Изучив представленные муниципальным заказчиком в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав представителя Заявителя, представителя муниципального заказчика, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения муниципальным заказчиком требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия установила следующее. Извещение о проведении открытого конкурса № 0052 опубликовано в официальном печатном издании муниципального образования город Ефремов Ефремовского района «Заря. Ефремов» 26 декабря

2009 года № 52. Извещение о проведении открытого конкурса № 0052 и конкурсная документация на право заключения муниципального контракта по эксплуатации дорог общего пользования для администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района (№ 0052) с приложениями (далее - конкурсная документация) были размещены на официальном сайте муниципального образования город Ефремов Ефремовского района <http://www.mo-efremov.ru/content/zakupki/konkurs/konkurs.html>, а также на официальном сайте Тульской области www.goszakaz.tula.ru (далее - официальные сайты) 25.12.2009 года. Документация по проведению открытого конкурса на право заключения муниципального контракта по эксплуатации дорог общего пользования для администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района (реестровый номер торгов 0052), извещение о проведении открытого конкурса были утверждены распоряжением главы администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района от 23.12.2009 года № 97-р «Об утверждении извещений и конкурсной документации об открытом конкурсе на право заключения муниципальных контрактов». Представитель муниципального заказчика на заседании Комиссии сообщил, что при определении предмета муниципального контракта, исходя из потребности, муниципальный заказчик руководствовался классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них (утв. приказом Минтранса РФ от 12 ноября 2007 г. № 160). На заседании Комиссии установлено и представителем муниципального заказчика данный факт не оспаривался, что муниципальным заказчиком выбран способ размещения заказа, не соответствующий нормам Закона, а именно. Изучив конкурсную документацию, наименование и объем работ по эксплуатации дорог общего пользования, приведенных в приложениях к конкурсной документации (в смете по содержанию улиц, тротуаров и уборку мусора города Ефремова на 2010 год; в смете по зимнему содержанию улиц, тротуаров и уборку мусора города Ефремова на 2010 год; в смете по летнему содержанию улиц, тротуаров и уборку мусора города Ефремова на 2010 год; в смете по текущему ремонту улиц в городе Ефремов на 2010 год; в перечне улиц, тротуаров и площадей (расшифровке объемов работ на зимнее содержание улиц и тротуаров в 2010 г.); в перечне улиц, тротуаров и площадей (расшифровке объемов работ на летнее содержание улиц и тротуаров в 2010 г.); в перечне проезжей части улиц г. Ефремова, подлежащих текущему ремонту в 2010 году), Комиссия установила, что в предмет муниципального контракта входят, в том числе, работы по текущему ремонту и содержанию дорог. Согласно части 4 статьи 10 Закона размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается. Перечень товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется путем проведения аукциона, установлен распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р «Перечень товаров

(работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона». В вышеуказанный перечень, в частности, включены «Услуги строительные и объекты строительства» (код 4500000 по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004 -93). Работы, являющиеся предметом муниципального контракта, на право заключения которого муниципальным заказчиком размещался заказ, определяются как строительные и относятся, в том числе, к коду 4540040 «Устройство дорожных оснований и покрытий» (4540375 «Текущий ремонт и содержание дорог»), которые входят в состав кода 4500000. Таким образом, работы, являющиеся предметом муниципального контракта, включены в указанный перечень, а значит, размещение заказа на выполнение таких работ (услуг) для муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается. Учитывая изложенное, приняв решение о размещении заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса на право заключения муниципального контракта по эксплуатации дорог общего пользования для администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района (реестровый номер торгов 0052), муниципальный заказчик нарушил часть 4 статьи 10 Закона. Указанные действия муниципального заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: принятие должностным лицом муниципального заказчика решения о размещении заказа иным способом в случае, если размещение такого заказа в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд должно осуществляться путем проведения торгов в форме аукциона. На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать жалобу <...> обоснованной. 2. В результате проведения Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки размещения заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса на право заключения муниципального контракта по эксплуатации дорог общего пользования для администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района по вопросу соблюдения муниципальным заказчиком законодательства в сфере размещения заказов признать муниципального заказчика нарушившим часть 4 статьи 10 Закона. 3. На основании пункта 1 части 9 статьи 17 Закона выдать муниципальному заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений положений части 4 статьи 10 Закона путем аннулирования торгов в форме открытого конкурса на право заключения муниципального контракта по эксплуатации дорог общего пользования для администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района (Реестровый номер торгов 0052). 4. Передать материалы дела № 81/8-2010 должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении соответствующего должностного лица муниципального заказчика по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Ведущая заседание Комиссии <...>, члены Комиссии <...> Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона. ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 81/8-2010 о нарушении законодательства о размещении заказов 19 января 2010 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы

по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: <...> на основании решения от 19.01.2010 года по жалобе <...> на действия муниципального заказчика - администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района - при размещении муниципального заказа в форме открытого конкурса на право заключения муниципального контракта по эксплуатации дорог общего пользования для администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района (№ 0052) и в соответствии с требованиями пункта 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), ПРЕДПИСЫВАЕТ: 1. Муниципальному заказчику - администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района - устранить нарушение части 4 статьи 10 Закона путем аннулирования торгов в форме открытого конкурса на право заключения муниципального контракта по эксплуатации дорог общего пользования для администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района (Реестровый номер торгов 0052). 2. Срок исполнения предписания - не позднее 29.01.2010 года. 3. Муниципальному заказчику - администрации муниципального образования город Ефремов Ефремовского района - не позднее 29.01.2010 года представить в Тульское УФАС России подтверждение исполнения пункта 1 настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (факс - (4872) 35-93-65). Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Ведущая заседание Комиссии<...>, члены Комиссии <...>