

## РЕШЕНИЕ

по делу № 08/2581-16

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 21 октября 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 26 октября 2016 года.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление)

«...»

в присутствии представителей:

Некоммерческой организации «Фонд содействия капитальному ремонту города Севастополя» (далее – Организатор): «...»

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «КМР-Инжиниринг» (далее – ООО «КМР-Инжиниринг», Заявитель) на действия Организатора при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Севастополя (Регистрационный № 018-КР/ВИС-16-1, Количество Лотов – 6 (Лот №№ 12-17) общее количество МКД в лотах - 6) (далее – Конкурс), заслушав пояснения представителей Организатора, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

Извещения о проведении Конкурса, конкурсная документация, протоколы заседания конкурсной комиссии размещены на официальном сайте Организатора [www.fskr92.ru](http://www.fskr92.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Заявителя, Организатор создает преимущественные условия участникам конкурса, которые ранее принимали участие в закупках, проводимых Организатором, в части освобождения от предоставления в составе заявки нотариально заверенных копий учредительных документов участника и оригинала справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей, предусмотренных подпунктами 5, 8 пункта 2.1.1 конкурсной

документации, что является нарушением статьи 17 Закона о контрактной системе.

Организатор с доводами Заявителя не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях от 19 октября 2016 года № 1094-04/16 на жалобу ООО «КМР-Инжиниринг».

Пояснения представителей Организатора в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс), региональный оператор в целях обеспечения выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры.

В соответствии с частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановление), закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным [законом](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в порядке, установленном указанным Федеральным [законом](#), за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные [пунктом 8](#) Положения, а также случаев, предусмотренных [пунктом 193](#) Положения.

Согласно пункту 3 Постановления, [пункт 2](#) настоящего постановления и [раздел III](#) Положения применяются по истечении 90 дней после дня вступления в силу настоящего постановления.

При этом, в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Закона города Севастополя от 18 февраля 2015 года № 118-ЗС «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории города Севастополя» (далее – Закон о

капитальном ремонте), порядок проведения открытого конкурса, включающий в себя процедуру привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту, состав конкурсной документации, положения о формировании конкурсной комиссии, рассмотрении и оценке заявок, подведении итогов конкурса, утверждается Уполномоченным органом.

Так, приказом Департамента городского хозяйства города Севастополя от 23 августа 2016 года № 180-ОД был утвержден Порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов города Севастополя (далее - Порядок).

Таким образом, Организатор при осуществлении торгов на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов города Севастополя обязан руководствоваться утвержденным Порядком.

Подпунктом 3.4.10 пункта 3.4 Порядка установлено, что конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи конкурсных заявок (правила подачи конкурсных заявок).

Во исполнение указанного пункта, Организатором в пункте 2.1.1. конкурсной документации установлен перечень сведений, которые должна содержать заявка на участие в открытом конкурсе, в том числе:

«...5) нотариально заверенные копии учредительных документов участника (Устав, Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, Свидетельство о государственной регистрации). В случае, если заинтересованное лицо ранее принимало участие в конкурсном отборе в течение текущего календарного года, предоставление нотариальных копий не требуется. В данном случае заинтересованное лицо предоставляет надлежащим образом заверенные копии документов, при условии отсутствия изменений, вносимых в учредительные документы, предоставленные ранее. При наличии изменений, внесенных в ранее предоставленные учредительные документы, участник предоставляет нотариальные копии таких изменений;

... 8) справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, выданные Федеральной налоговой службой и Пенсионным фондом РФ, полученные не ранее первого января года, в котором подается заявка или соответствующим образом заверенные копии таких справок. В случае, если заинтересованное лицо ранее в течение тридцати дней со дня размещения извещения на сайте Организатора конкурсного отбора, принимало участие в конкурсном отборе, предоставление оригиналов справок не требуется...».

Из указанных положений конкурсной документации следует, что в случае, если участник закупки уже принимал участие в конкурсных отборах, проводимых Организатором, он имеет право не представлять вышеуказанные документы в составе заявки на участие в конкурсе.

Согласно подпункту 3.7.3.5. пункта 3.7 Порядка, конкурсная заявка должна содержать нотариально заверенные копии учредительных документов участника. В случае если участник ранее принимал участие в конкурсном отборе в течение текущего календарного года, предоставление нотариальных копий не требуется. В данном случае участник предоставляет надлежащим образом заверенные копии при условии отсутствия изменений, вносимых в учредительные документы, предоставленные ранее. При наличии изменений, внесенных в ранее предоставленные учредительные документы, участник предоставляет нотариальные копии таких изменений.

Таким образом, непредставление нотариально заверенной копии учредительных документов для участников ранее принимавших участие в конкурсных отборах, проводимых Организатором, в случае отсутствия в них изменений, допускается в соответствии с требованиями Порядка, регламентирующего проведение конкурсных процедур на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В связи с этим, требование Организатора к составу заявки, в указанной части, установлено правомерно.

В то же время, подпунктом 3.7.3.8. пункта 3.7 Порядка определено, что конкурсная заявка должна содержать справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, выданные Федеральной налоговой службой и Пенсионным фондом РФ, полученные не ранее первого января года, в котором подается заявка, или соответствующим образом заверенные копии таких справок.

Из указанного следует, что Порядком не предусмотрено освобождение участников закупки, принимавших в течение тридцати дней участие в конкурсных отборах, проводимых Организатором, от предоставления оригиналов таких справок, а значит, действия Заказчика нарушают подпункт 3.7.3.8. пункта 3.7 Порядка.

Кроме этого, в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в числе которых создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что освобождение отдельных участников закупки от предоставления в составе заявки документов, являющихся в соответствии с Порядком обязательными, является созданием преимущественных условий участия в торгах, что нарушает пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия приходит к выводу об обоснованности довода Заявителя.

Кроме этого, Комиссией Управления было установлено следующее.

В соответствии с подпунктом 3.4.21 пункта 3.4 Порядка, конкурсная документация должна содержать способ и размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления.

При этом, размер обеспечения исполнения договора Порядком не определен.

Согласно пункту 2.3.2 конкурсной документации, размер обеспечения обязательств по договору в виде залога денежных средств, перечисленных на расчетный счет Заказчика, составляет 1 % от начальной (максимальной) цены договора.

В то же время, частью 3 статьи 14 Закона о капитальном ремонте определены общие требования, которым должны соответствовать подрядные организации, участвующие в конкурсных процедурах, одним из которых является представление подрядной организацией обеспечения исполнения договора об оказании услуг и (или) о выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах не менее 5 процентов от стоимости указанного договора.

Согласно пункту 1.3 Порядка, при организации конкурсного отбора Организатор руководствуется [Конституцией](#) Российской Федерации, Жилищным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, иными правовыми актами Российской Федерации, [Законом](#) города Севастополя от 18 февраля 2015 года N 118-ЗС "О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории города Севастополя", а также самим Порядком.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что установление размера обеспечения исполнения договора в нарушение Закона о капитальном ремонте, противоречит требованиям пункта 1.3 Порядка.

Изучением протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 06 октября 2016 года, Комиссией Управления было установлено, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной заявки, Конкурс признан несостоявшимся.

На основании изложенного, исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

### **РЕШИЛА:**

**1. Признать** жалобу ООО «КМР-инжиниринг» на действия Организатора при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Севастополя (Регистрационный № 018-КР/ВИС-16-1, Количество Лотов – 6 (Лот №№ 12-17) общее количество МКД в лотах - 6), обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора нарушение пункта 1.3, подпункта 3.7.3.8. пункта 3.7 Порядка.

3. Признать в действиях Организатора нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

4. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, в связи с тем, что конкурсный отбор признан несостоявшимся.