

О признании жалобы необоснованной,
решение №052/01/18.1-44/2023

ООО «ГК Заволжский ДФЗ»

606520, Нижегородская область,
Городецкий район, г. Заволжье,
ул. Лесозаводская, д. 7 <...>

**Министерство лесного хозяйства и
охраны объектов животного мира
Нижегородской области**

603134, г. Нижний Новгород,
ул. Костина, д. 2 <...>

РЕШЕНИЕ

№ 052/01/18.1-44/2023

25 января 2023 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Нижегородской области в составе:

- <...> - председателя комиссии, <...> ,
- <...> - члена комиссии, <...> ,
- <...> - члена комиссии, <...>

при
участии:

- <...> - представителя ООО «ГК Заволжский ДФЗ» (доверенность от
28.12.2022 №б/н),
представителя ООО «ГК Заволжский ЛФЗ» (доверенность

- <...> - представителя ООО «Заволжский ДФЗ» (доверенность от 09.01.2023 №02),
- <...> - представителя Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области (доверенность от 11.07.2022 №69)
- <...> - представителя Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области (доверенность от 11.07.2022 №69)
- <...> - представителя Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области (доверенность от 07.09.2021 №362)

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Группа компаний Заволжский Деревообрабатывающий Завод» (далее — ООО «ГК Заволжский ДФЗ», заявитель) на действия Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области (далее — организатор торгов) при проведении торгов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности в составе земель лесного фонда, для заготовки древесины, номер извещения №22000126800000000027,

УСТАНОВИЛА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба заявителя на действия конкурсной комиссии организатора торгов при проведении конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, расположенного Первомайском районном лесничестве Первомайском участковом лесничестве, общей площадью 18453,7568 га., ежегодный объем заготовки древесины – 27,893 тыс. м3 , в т.ч. 5,583 тыс. м3 по хвойному хозяйству, границы лесного участка определены кадастровыми номерами: 52:56:0000000:771, 52:56:0000000:772, 52:56:0000000:773, 52:56:0000000:780, 52:00:0000000:156125, 52:56:0700015:1977, 52:56:0700015:1978, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 22000126800000000027.

Заявитель считает, что организатором торгов нарушен порядок проведения торгов в части проведения процедуры допуска участников, что, по мнению заявителя, оказало существенное влияние на результаты определения победителя торгов.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «ГК Заволжский ДФЗ» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 18.01.2023 (уведомление о принятии жалобы к рассмотрению от 12.01.2023 №ОШ/326/23).

Уведомлением от 19.01.2023 исх.№АБ/919/23 рассмотрение жалобы отложено на более поздний срок в связи с ходатайством ООО «ГК Заволжский ДФЗ».

Дело по существу рассмотрено 25.01.2023 посредством видеоконференцсвязи. В материалах дела имеются документы, подтверждающие факт надлежащего уведомления сторон о дате, времени и месте рассмотрения дела.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы в совокупности, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ГК Заволжский ДФЗ» обладает правом на обжалование действий организатора торгов.

Из материалов дела следует, что 20.10.2022 Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области на сайте <https://torgi.gov.ru/> размещено извещение о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, номер извещения торгов 22000126800000000027.

Предметом конкурса выступает многоконтурный лесной участок, предполагаемый к предоставлению в аренду, расположен в Нижегородской области, Первомайском районе, Первомайском районном лесничестве Первомайском участковом лесничестве, кварталы №№ 1-25, квартал № 26 (за исключением части выделов 18, 19), кварталы №№ 27-43, квартал № 44 (за исключением части выдела 4), кварталы №№ 45-73, квартал № 74 (за исключением выдела 1, части выделов 3, 5, 18), кварталы №№ 75-86, квартал № 87 (за исключением

части выделов 15, 23, 24), квартал № 88 (за исключением части выделов 2, 13), квартал № 89 (за исключением части выдела 28), кварталы №№ 90- 96, квартал № 97 (за исключением частей выделов 1, 2, 3), кварталы №№ 98-109, квартал № 110 (за исключением части выделов 2, 3), квартал № 111 (за исключением части выдела 2), кварталы №№ 112-117, квартал № 118 (за исключением части выделов 1, 4, 5, выдела 6), квартал № 119 (за исключением части выделов 6, 14), кварталы №№ 120-130, квартал № 131 (за исключением части выдела 23), кварталы №№ 132-135, квартал № 136 (за исключением части выдела 15), кварталы №№ 137-140, квартал № 141 (за исключением части выделов 10-12, 16, 29), квартал № 142 (за исключением части выделов 22, 39), квартал № 143 (за исключением части выдела 4), кварталы №№ 144-148, квартал № 149 (за исключением части выделов 2-5, 19, 28, 32), кварталы №№ 150, 151, квартал № 152 (за исключением частей выделов 15,21,24); квартал № 153 (за исключением выдела 30, части выделов 6, 10, 20-22, 31-33, 35-39, 42-45, 52-54, 59, 62-66, 68, 69, 73, 75-76, 78, 79, 84, 86), квартал № 154, квартал № 155 (за исключением части выделов 5, 16), квартал № 156 (за исключением выделов 42, 44-46, части выделов 7, 20, 21, 23, 47, 52), квартал № 157 (за исключением части выделов 9, 22), квартал №158 (за исключением части выделов 26, 28, 30, 31), квартал №159 (за исключением выдела 27, части выделов 69, 87, 126); квартал № 160 (за исключением части выделов 15, 18, 28), квартал № 161, квартал № 162, квартал № 163 (за исключением части выделов 3, 6, 18, 23), квартал № 164 (за исключением части выделов 1, 2, 20, 25, 24, 26), квартал № 165, квартал № 166 (за исключением части выдела 4), квартал № 167, общей площадью 18453,7568 га.

Кадастровые номера лесного (земельного) участка 52:56:0000000:771, 52:56:0000000:772, 52:56:0000000:773, 52:56:0000000:780, 52:00:0000000:156125, 52:56:0700015:1977, 52:56:0700015:1978 (приложение 2 к Документации о конкурсе).

Ежегодный объем заготовки древесины – 27,893 тыс. м³, в т.ч. 5,583 тыс. м³ по хвойному хозяйству.

Квартал № 141 выдел 14 Первомайского участкового лесничества имеет обременения правами третьих лиц по договору аренды № 438 от 01.07.2010 г, вид использования лесов: для переработки древесины и иных лесных ресурсов, сроком на 49 лет.

Лесной участок обременен правами третьих лиц по договорам купли продажи лесных насаждений со сроком действия по 3 квартал 2023 года.

Начальная цена предмета конкурса (начальный размер арендной платы) составляет 6 924 705,82 руб.

Из протокола №2 от 26.12.2022 следует, что на участие в рассматриваемом конкурсе подано 1 заявка - ООО «ГК Заволжский ДФЗ» (порядковый номер заявки - 1).

Из пункта 2 вышеуказанного протокола следует, что по итогам рассмотрения заявок конкурсная комиссия заказчика приняла решение отказать в допуске ООО «ГК Заволжский ДФЗ» на основании пункта 8 части 21 статьи 80.1 Лесного кодекса российской Федерации (не предоставление документов, предусмотренных частью 4 статьи 80.1 лесного кодекса Российской Федерации).

Заявитель считает вышеуказанное решение комиссии организатора торгов неправомерным.

Рассматриваемые торги проводятся в соответствии с нормами Лесного кодекса Российской Федерации (далее также ЛК РФ).

Порядок работа конкурсной комиссии, утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 22.04.2021 № 324 «Об организации и проведении открытых конкурсов на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности, для заготовки древесины на территории Нижегородской области» (далее также - Постановление №324).

В соответствии с частью 21 статьи 80.1 ЛК РФ основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- несоответствие представленной заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным названной статьей;
- представление заявки на участие в конкурсе лицом, которому в соответствии с названным Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду;
- представление заявки на участие в конкурсе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым в соответствии с частью 2 названной статьи к лицам, которые вправе направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 названного Кодекса, заявление об организации и проведении конкурса;
- представление заявки на участие в конкурсе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;
- нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или прекращение заявителем-гражданином деятельности в качестве

индивидуального предпринимателя;

- непоступление задатка на счет, указанный в документации о конкурсе, до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе;

- наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;

- непредставление документов, предусмотренных частью 4 названной статьи.

Частью 4 статьи 80.1 ЛК РФ предусмотрено, что к заявлению о проведении конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов (далее также - дополнительная потребность в древесине).

Частью 5 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что требования к содержанию документов, указанных в части 4 настоящей статьи, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2018 №303 утверждены требования к содержанию документов, входящих в состав заявки участника конкурса по аренде лесного участка (далее также Приказ №303).

Из Приказа 303 следует, что к заявлению о проведении открытого конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины, а именно:

а) каталог объектов и оборудования в табличной форме, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения). Каталог формируется в форме электронного документа без обращения к Единому portalу государственных и муниципальных услуг (далее - Единый портал) в формате DOC, DOCX, RTF, PDF или XLS, XLSX;

б) копии технических документов объектов и оборудования (на русском языке), содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования.

Из материалов жалобы следует, что к заявке ООО «ГК Заволжский ДОЗ» приложен каталог объектов и оборудования глубокой переработки древесины (Приложение к заявке №1,стр.6).

Из материалов жалобы следует, что в составе оборудования ООО «ГК Заволжский ДОЗ» поименован Продольно-пильный ленточно-разрезной станок НР-12.

Из материалов жалобы следует, что в нарушение требований Приказа №303 в составе заявки заявителя не представлены сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик данного станка на русском языке.

В соответствии с пунктом 3.8 Постановление №324 по истечении сроков представления заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия рассматривает поступившие заявки на соответствие требованиям статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, устанавливает их соответствие требованиям конкурсной документации, проверяет наличие необходимых документов и правильность их оформления, определяет участников конкурса.

Установив несоответствие заявки участника требованиям документации и (или) законодательства Российской Федерации о торгах конкурсная комиссия отказывает заявителям в допуске к участию в конкурсе по основаниям, установленным частью 21 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу о наличии у конкурсной комиссии организатора торгов оснований для отклонения заявки заявителя.

Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы заявителя.

В ходе рассмотрения жалобы заявитель пояснил, что в составе заявки участника приложена пояснительная записка, содержащая, в том числе информацию о технических характеристиках заявленного станка.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки ООО «ГК Заволжский ДОЗ» приложена пояснительная записка, содержащая в том числе расчет производительности по ключевому оборудованию в месяц.

Между тем, в данной пояснительной записке отсутствуют технические параметры и характеристики станка НР 12, что свидетельствует о несоответствии довода заявителя фактическим обстоятельствам рассматриваемой жалобы.

Кроме того, заявитель утверждает, что конкурсная комиссия заказчика «вправе» произвести оценку заявок участников без учета оборудования, несоответствующего требованиям Приказа №303.

Комиссия Управления считает, что вышеуказанный довод заявителя основан на ошибочной толковании порядка рассмотрения заявок конкурсной комиссией организатора торгов.

Комиссия Управления отмечает, что пунктом 4.2(1) Постановление №324 установлено, что в случае если при рассмотрении конкурсного предложения конкурсной комиссией установлено его несоответствие требованиям конкурсной документации, отсутствие необходимых документов или их неправильное оформление, участник конкурса, представивший такое предложение, отстраняется от участия в конкурсе.

При вынесении решения Комиссия Нижегородского УФАС России учитывает, что до окончания срока подачи заявок заявитель положения документации в рассматриваемой части не оспаривал, запросы разъяснений не направлял.

Следовательно, подав заявку на участие в закупочной процедуре, ООО «ГК Заволжский ДФЗ» конклюдентно согласилось (часть 1 статьи 8 ГК РФ) на все условия конкурсной документации в момент подачи им заявки на участие в закупке.

Кроме того, Комиссия отмечает, что рассматриваемый конкурс признан несостоявшимся, торги будут проводиться повторно. Таким образом, права и законные интересы заявителя не могут быть нарушены, поскольку заявитель сможет повторно подать заявку на рассматриваемый предмет торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГК Заволжский ДФЗ» на действия Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области при проведении конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, расположенного Первомайском районном лесничестве Первомайском участковом лесничестве, общей площадью 18453,7568 га., ежегодный объем заготовки древесины – 27,893 тыс. м3 , в

т.ч. 5,583 тыс. м3 по хвойному хозяйству, границы лесного участка определены кадастровыми номерами: 52:56:0000000:771, 52:56:0000000:772, 52:56:0000000:773, 52:56:0000000:780, 52:00:0000000:156125, 52:56:0700015:1977, 52:56:0700015:1978, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 22000126800000000027, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение и (или) предписание комиссии антимонопольного органа могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения и (или) выдачи предписания.

<...>

Председатель комиссии

Члены комиссии:

<...>

<...>

2023-1956