

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/07/00-569/2021 о нарушении**

**процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**19.01.2021 г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

при участии представителей СПб ГБУЗ ПНД № 5, ФГУП «Охрана» Росгвардии посредством видеоконференцсвязи,

рассмотрев жалобу СПб ГБУЗ ПНД № 5 (далее также — Заявитель) на действия ФГУП «Охрана» Росгвардии (далее также — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательных предварительных, периодических медицинских осмотров и химико-токсикологического исследования для нужд Управления по Западному округу Центра охраны объектов связи (г. Санкт-Петербург) на 2021 год (реестровый № 32009871530) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в объединении в один лот неоднородных услуг, которые не могут быть оказаны одним субъектом.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее

и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

На официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС, Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

Согласно доводам жалобы Заявитель указывает на неправомерность объединения в один лот услуг по проведению предварительных, периодических медицинских осмотров и по проведению психиатрического освидетельствования, ввиду того, что проведение психиатрических освидетельствований осуществляется врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

На заседании Комиссии установлено следующее.

Изучив представленные документы и сведения, Комиссия установила, что в соответствии с п. 4 ст. 65 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинское освидетельствование проводится в медицинских организациях в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с п.4 правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности (далее - Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» (далее — постановление Правительства № 695), освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением.

Комиссия отмечает, что статьей 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон об основах охраны здоровья граждан) определено в том числе, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится организация проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации (п.5.1).

Медицинское освидетельствование лица представляет собой совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, направленных на

подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий. Одним из видов медицинского освидетельствования является психиатрическое освидетельствование. Психиатрическое освидетельствование проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации о психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании (ст. 65 Закона об основах охраны здоровья граждан).

Статьей 6 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» определено, что гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Постановлением Правительства № 695 утверждены Правила прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности (далее - Правила).

Пунктом 4 Правил определено, что освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением.

Вопросы создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации регулируются приказом Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации» (далее — Порядок). В случае принятия решения о необходимости создания врачебной комиссии, при ее создании и деятельности в медицинских организациях положения Порядка являются обязательными для применения.

На основании пунктов 5 и 7 Порядка, врачебная комиссия создается на основании приказа руководителя медицинской организации. При этом положение о врачебной комиссии, регламентирующие цели, задачи и функции врачебной комиссии, порядок работы, учета и представления отчетности по итогам деятельности, и состав врачебной комиссии утверждается руководителем медицинской организации.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, Комиссия отмечает, что вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или

органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

В свою очередь Комиссия отмечает, что Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 27.12.2013 № 1070 «О комитете по здравоохранению (пункты 3.1-10) и от 19.12.2017 № 1098 «Об администрациях районов Санкт-Петербурга» (пункт 3.1.2) установлен Перечень медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Санкт-Петербурга, имеющий врачебные комиссии по проведению обязательных психиатрических освидетельствований.

Таким образом, как указывает Заявитель в своей жалобе, процедуры Закупок проводятся с нарушением требования действующего законодательства Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Вместе с тем действия Заказчика не соответствуют указанному требованию.

Учитывая фактические обстоятельства, Комиссия признает жалобы Заявителя обоснованными и Заказчику выдается обязательное к исполнению предписание.

При этом Комиссия отмечает, что Заказчик, исполняя выданное ему предписание, может разделить объявленную им Закупку на соответствующие лоты с предъявлением дополнительных требований к медицинским осмотрам и отдельно к психиатрическому освидетельствованию, либо отменить Закупку и объявить новые процедуры с учетом данного решения Комиссии.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу СПб ГБУЗ ПНД № 5 (ИНН: 7806023824) на действия ФГУП «Охрана» Росгвардии (ИНН: 7719555477) при проведении Закупок обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

# ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-569/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

19.01.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

**руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 19.01.2021 по делу по делу № 077/07/00-569/2021,**

## **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

ФГУП «Охрана» Росгвардии (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательных предварительных, периодических медицинских осмотров и химико-токсикологического исследования для нужд Управления по Западному округу Центра охраны объектов связи (г. Санкт-Петербург) на 2021 год (реестровый № 32009871530) (далее — Закупка), а именно:

1. Заказчику вернуть участникам Закупки ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Закупки.
2. Заказчику **разделить Закупки на самостоятельные лоты в соответствии с решением от 19.01.2021 по делу по делу № 077/07/00-569/2021, в отсутствие технической возможности исполнить настоящий пункт предписания разместить новые закупочные процедуры, соответствующие указанному решению.**
3. Заказчику **разместить информацию о вышеуказанных изменениях** в Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет.
4. Оператору электронной торговой площадки — ООО «РТС-тендер», обеспечить возможность исполнения настоящего предписания Заказчиком.
5. **Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 01.03.2021.**

- 6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 03.03.2021 с приложением подтверждающих документов.**

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
- 2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.**