

1. Органу по ведению реестра  
квалифицированных подрядных организаций -  
Министерству строительства и жилищно-  
коммунального хозяйства Республики  
Хакасия и его комиссии

а/я 93, ул.Щетинкина,18, г.Абакан, 655017

2. Обществу с ограниченной  
ответственностью «Мосрегионлифт»

Лужнецкая наб, д.6, стр.1, оф.201, г.Москва,  
119270

## **РЕШЕНИЕ**

### **по жалобе № 39-Т**

23.11.2016 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора,

при участии со стороны:

1. Органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия (далее – орган по ведению реестра, Минстрой Хакасии)

2. Заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Мосрегионлифт» (далее – ООО «Мосрегионлифт»)

рассмотрев жалобу ООО «Мосрегионлифт» на действия комиссии по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках,

предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт № 03/2016 (процедура № 20602 на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер»), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на рассмотрении жалобы велась аудиозапись,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 14.11.2016 года вх. № 1199 поступила жалоба ООО «Мосрегионлифт» на действия комиссии по проведению предварительного отбора, органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт № 03/2016 (процедура № 20602 на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер»).

В своей жалобе заявитель указывает, что ООО «Мосрегионлифт» подало заявку (регистрационный номер заявки № 6) на участие в вышеуказанном предварительном отборе подрядных организаций.

Комиссия по предварительному отбору подрядных организаций, рассмотрев заявку ООО «Мосрегионлифт», признала, что она не соответствует требованиям документации по предварительному отбору, поскольку не представлено приложение № 4 к Документации о проведении предварительного отбора (Протокол проведения предварительного отбора 20602 от 07.11.2016).

Согласно подпункта «м», подпункта 4 пункта 4 раздела II документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций в состав заявки включаются копии следующих документов:

м) копии не менее 3 контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, актов приемки выполненных работ по таким контрактам, в которых указана окончательная стоимость работ, подтверждающих объемы и приемку работ в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ выполненные не позднее, чем за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по представленным копиям контрактов доло/сен составлять не менее 5 процентов указанных в свидетельстве, выданном

саморегулируемой организацией (приложение 4 к Документации о проведении предварительного отбора).

При этом указано, что данные, указанные в форме «Перечень контрактов, аналогичных по предмету и видам работ» подтверждаются копиями договоров (контрактов) участника конкурса на выполнение аналогичных работ и копиями актов выполненных работ по форме КС-2.

Заявитель сообщает, что в заявке ООО «Мосрегионлифт» были приложены 3 Государственных контракта, заключенных с Государственным казенным учреждением города Москвы по капитальному ремонту многоквартирных домов города Москвы «УКРиС» (далее - ГКУ «УКРиС»), а также Акты о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3):

1. Государственный контракт № 14P14/0373200004214000438 от 19 ноября 2014, цена Контракта - 14 941 990,44 рублей. Работы фактически выполнены в полном объеме, претензий со стороны ГКУ «УКРиС» нет. Это нашло отражение в отчете об исполнении Государственного контракта, размещенного на официальном сайте ЕИС в сфере закупок.

2. Государственный контракт № 14P14/0373200004214000446 от 19 ноября 2014, цена Контракта - 14 941 990,44 рублей. Работы фактически выполнены в полном объеме, претензий со стороны ГКУ «УКРиС» нет. Это нашло отражение в отчете об исполнении Государственного контракта, размещенного на официальном сайте ЕИС в сфере закупок.

3. Государственный контракт № 14P14/03 73200004214000467 от 19 ноября 2014, цена Контракта - 14 941 990,40 рублей. Работы фактически выполнены в полном объеме, претензий со стороны ГКУ «УКРиС» нет. Это нашло отражение в отчете об исполнении Государственного контракта, размещенного на официальном сайте ЕИС в сфере закупок.

Копии контрактов и актов о приемке выполненных работ соответствуют требованиям подпункта «м» пункта 3 и подпункта «м» подпункта 4 пункта 4 раздела II Документации.

На основании изложенного, заявитель делает вывод о том, что ООО «Мосрегионлифт» имеет необходимый опыт выполнения работ по 3 контрактам за последние 3 года. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ составляет более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации (ООО «Мосрегионлифт» вправе заключать договоры по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает 60 млн. руб.).

Податель жалобы считает, что заявка ООО «Мосрегионлифт» соответствует требованиям пункта 23 и 38 Положения к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации,

осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение), а комиссия органа по ведению реестра необоснованно приняла решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций, установив дополнительные требования к документам в составе Заявки.

Заявитель просит:

1. Отменить решение Комиссии (Протокол проведения предварительного отбора 20602 от 07.11.2016).

2. Обязать комиссию органа по ведению реестра повторно рассмотреть заявки на участие в предварительном отборе подрядных организаций по извещению от 23.09.2016 № 3/2016, размещенному в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия 22.09.2016 и на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» 23.09.2016 (процедура № 20602).

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заявителя поддержал доводы, указанные в жалобе, и просил признать жалобу ООО «Мосрегионлифт» обоснованной.

Представитель органа по ведению реестра на заседании комиссии поддержал доводы, указанные в письменных пояснениях (вх. № 6389 от 21.11.2016 года), а также устно пояснил следующее.

По окончании срока подачи заявок до 18 часов 00 минут (местного времени) 17 октября 2016 года получено и зарегистрировано 11 заявок на участие в предварительном отборе подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

По итогам рассмотрения комиссией было принято решение об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ООО «Мосрегионлифт» на основании подпункта «б» пункта 7.2.7. раздела II: несоответствие заявки требованиям, установленным в Документации о предварительном отборе (не представлено приложение № 4 к Документации о проведении предварительного отбора).

Таким образом, представитель Минстроя Хакасии считает отказ во включении ООО «Мосрегионлифт» в реестр подрядных организаций правомерным, действия комиссии, руководствующейся требованиями аукционной документации и подпунктом б) пункта 53 Положения, законными, а жалобу ООО «Мосрегионлифт» необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у организатора аукциона документы и информация представлены на рассмотрение жалобы № 39-Т.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 2 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Положение)) установлено, что закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным [ЗАКОНОМ](#) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке, установленном указанным Федеральным [ЗАКОНОМ](#), за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные [пунктом 8](#) Положения, а также случаев, предусмотренных [пунктом 193](#) Положения.

Согласно подпункта в) пункта 8 Положения, предварительный отбор подрядных организаций проводится для выполнения работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых

шахт.

Таким образом, рассмотрение жалобы проводится в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В результате рассмотрения жалобы комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила следующее.

Частью 5 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 установлено, что реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 16.09.2016 № 455 «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Республики Хакасия на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Республики Хакасия» Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия определено исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Республики Хакасия.

Предварительный отбор – это совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор (абзац 8 пункта 2 Положения).

Согласно пункта 36 Положения, для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора.

Комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций (пункт 48 Положения).

В соответствии с пунктом 52 Положения, на основании результатов рассмотрения

заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункта 53 Положения, **решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:**

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Пунктом 38 Положения предусмотрено, что **заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:**

а) следующие сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку:

полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица;

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица;

выписка из Единого государственного реестра предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица;

нотариально заверенный перевод на русский язык документов о государственной

регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученный не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора;

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения:

копия свидетельства саморегулируемой организации в зависимости от предмета предварительного отбора;

копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по замене лифтов), являющихся объектами культурного наследия;

копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по разработке проектной документации и иных дополнительных услуг и (или) работ, связанных с разработкой проектной документации и оценкой технического состояния многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия;

копия аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического [регламента](#), - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического [регламента](#);

справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка, или нотариально заверенная копия такой справки;

расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на



обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному [подпунктами "а" - "д" пункта 8](#) настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с [подпунктом "п" пункта 23](#) настоящего Положения.

Согласно пункта 19 Положения, извещение о проведении предварительного отбора размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки не менее чем за 20 календарных дней до первоначальной даты окончания подачи заявок на участие в предварительном отборе.

До ввода в эксплуатацию раздела официального сайта, предусмотренного для размещения информации о подрядных организациях, для размещения такой информации, включая ведение реестра договоров об оказании услуг, предусмотренного [разделом VI](#) настоящего Положения, используются сайты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 5 Положения).

22.09.2016 года на официальном сайте органа по ведению реестра – Минстрой Хакасии [www.minstroy19.ru](http://www.minstroy19.ru) и 23.09.2016 года на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» [www.223.rts-tender.ru](http://www.223.rts-tender.ru) размещена информация (извещение, документация) о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер извещения на сайте оператора электронной площадки – 20602).

Документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного

непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт № 03/2016 (далее – документация) утверждена Приказом Министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия от 22.09.2016 г. № 090-460-п.

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: 26 сентября 2016 года, 11 часов 00 минут (время местное).

Дата и время окончания срока подачи Заявок: 17 октября 2016 года, 18 часов 00 минут (время местное).

Дата окончания срока рассмотрения Заявок: 7 ноября 2016 года.

Период действия результатов предварительного отбора – 3 года.

В Протоколе № 2-03/2016 заседания комиссии по предварительному отбору подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт от 02.11.2016 года указаны следующие результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе:

Номер заявки	Наименование	Решение комиссии о соответствии/не соответствии заявки требованиям	Обоснование принятого решения
1	ООО «Еонесси»	Не соответствует	1. Выписка из ЕГРЮЛ получена ранее, чем за 30 дней. 2. Не представлены: - справка из налогового органа о размере задолженности по обязательным платежам; - расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования за отчетный период; - приложение № 4 к Документации о проведении предварительного отбора.
			1. Не представлены: - справка из налогового органа о размере задолженности по

2	ООО ГК «Еонесси»	Не соответствует	<p>обязательным платежам;</p> <p>- расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования за отчетный период;</p> <p>- приложение № 4 к Документации о проведении предварительного отбора.</p>
3	ООО «ЛИФТРЕМОНТМОНТАЖ»	Соответствует	Заявка соответствует требованиям, установленным документацией о предварительном отборе
4	ООО «Спецлифтремонт»	Соответствует	Заявка соответствует требованиям, установленным документацией о предварительном отборе
5	ООО «Абаканлифт»	Не соответствует	<p>1. Отсутствует в штате минимальное количество квалифицированного персонала (менее 6)</p> <p>2. Не представлены:</p> <p>- документы (трудовые книжки, дипломы об образовании, документы о повышении квалификации), подтверждающие квалификацию специалистов, представлены не в полном объеме.</p>
6	ООО «Мосрегионлифт»	Не соответствует	<p>1. Не представлены:</p> <p>- приложение № 4 к Документации о проведении предварительного отбора.</p>
7	ООО «КУРС»	Не соответствует	<p>1. Отсутствует в штате минимальное количество квалифицированного персонала (менее 6)</p> <p>2. Не представлены:</p> <p>- документы (трудовые книжки,</p>

			дипломы об образовании, документы о повышении квалификации), подтверждающие квалификацию специалистов, представлены не в полном объеме.
8	ОАО «Щербинский лифтостроительный завод»	Не соответствует	1. Отсутствует в штате минимальное количество квалифицированного персонала (менее 6) 2. Не представлены: - документы (трудовые книжки, дипломы об образовании, документы о повышении квалификации), подтверждающие квалификацию специалистов, представлены не в полном объеме.
9	ПАО «Карачаровский механический завод»	Соответствует	Заявка соответствует требованиям, установленным документацией о предварительном отборе
10	ООО ИТЦ «Геркон»	Не соответствует	1. Отсутствует в штате минимальное количество квалифицированного персонала (менее 6) 2. Не представлены: - документы (трудовые книжки, дипломы об образовании, документы о повышении квалификации), подтверждающие квалификацию специалистов, представлены не в полном объеме; - приложение № 4 к Документации о проведении предварительного отбора.
11	ООО «Честрой»	Не соответствует	1. Выписка из ЕГРЮЛ получена ранее, чем за 30 дней. 2. Не представлены: - справка из налогового органа о размере задолженности по

Подпунктом м) пункта 4 части 4 документации определено, что в состав заявки включаются копии следующих документов:

м) копии не менее 3 контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, актов приемки выполненных работ по таким контрактам, в которых указана окончательная стоимость работ, подтверждающих объемы и приемку работ в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ выполненные не позднее, чем за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по представленным копиям контрактов должен составлять не менее 5 процентов указанных в свидетельстве, выданном саморегулируемой организацией (**приложение 4 к Документации о проведении предварительного отбора**).

Приложением № 4 к Документации о проведении предварительного отбора предусмотрена форма «Перечень контрактов, подтверждающих опыт работ на объектах аналогах по предмету и видам работ», которую необходимо заполнить участнику предварительного отбора:

№ п/п	Номер и дата заключения договора	Наименование заказчика	Предмет договора	Общая цена договора	Цена работ (в общей цене договора), аналогичных работам по данному лоту (со ссылкой на разделы прилагаемого акта КС-2)	Период выполнения работ
1.						
2.						
3.						
4..						

В Приложении № 4 к Документации о проведении предварительного отбора также указано следующее:

«Данные, указанные в форме «Перечень контрактов, аналогичных по предмету и видам работ» подтверждаются копиями договоров (контрактов) участника конкурса на выполнение аналогичных работ и копиями актов выполненных работ по форме КС-2.

Под объектом-аналогом понимается объект капитального ремонта, либо

капитального строительства, на котором участником были выполнены работы, аналогичные тем, которые указаны в разделе IV настоящей документации.

В случае, если выполнялись иные виды работ, либо их объем не соответствует установленному настоящей документацией, то такой объект не может считаться аналогичным.

Формы должны быть подписаны уполномоченным лицом претендента и скреплены печатью претендента».

Комиссия антимонопольного органа проанализировала заявку подателя жалобы и установила, что в заявке ООО «Мосрегионлифт» содержатся копии трёх контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, актов приема выполненных работ по таким контрактам, в которых указана окончательная стоимость работ, подтверждающих объемы и приемку работ в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ выполненные не позднее, чем за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по представленным копиям контрактов составляет не менее 5 процентов, указанных в свидетельстве, выданном саморегулируемой организацией, однако, в заявке ООО «Мосрегионлифт» отсутствует Приложение № 4 к Документации о проведении предварительного отбора «Перечень контрактов, подтверждающих опыт работ на объектах аналогах по предмету и видам работ».

Вместе с тем, в силу пункта 53 Положения, у комиссии органа по ведению реестра – Минстроя Хакасии отсутствуют основания для принятия решения об отказе во включении ООО «Мосрегионлифт» в реестр квалифицированных подрядных организаций, поскольку общество соответствует требованиям, установленным пунктом 23 Положения, а его заявка соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, и факт представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе не был установлен.

Отсутствие в составе заявки заполненной формы Перечня контрактов, подтверждающих опыт работ на объектах аналогах по предмету и видам работ (Приложение № 4 к Документации о проведении предварительного отбора) не может служить основанием для принятия комиссией решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций, поскольку требованиями Положения, установленными к составу заявки участника (пункт 38 Положения), не предусмотрено представление такой формы, в виду чего, её заполнение не является обязательным.

Таким образом, комиссия органа по ведению реестра – Минстроя Хакасии неправоммерно приняла решение об отказе во включении ООО «Мосрегионлифт» в реестр квалифицированных подрядных организаций, что является нарушением подпункта б) пункта 53 и пункта 38 Положения.

На основании вышеизложенного, доводы заявителя нашли свое подтверждение, что дает основание признать жалобу обоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, при

рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ходе рассмотрения жалобы также установлено следующие.

1. Подпунктом и) пункта 30 Положения установлено, что документация о проведении предварительного отбора должна содержать: порядок рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

Согласно пункта 7.2.7 части 7 «Порядок рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе» документации, решение Комиссии об отказе во включении Участника в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие Участника требованиям, установленным в Документации о проведении предварительного отбора;

б) несоответствие Заявки требованиям, установленным в Документации о проведении предварительного отбора;

в) установление факта представления Участником недостоверной информации (сведений, документов) в составе Заявки.

При этом, согласно подпункта 3 пункта 3.4 части 3 Порядка работы комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Республики Хакасия (далее – Порядок работы комиссии), утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия от 22.09.2016 г. № 090-453-п, члены комиссии осуществляют рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, предусмотренным постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

В свою очередь, пунктом 53 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора

недостовой информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Таким образом, вышеуказанные положения аукционной документации, утвержденной Приказом Министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия от 22.09.2016 г. № 090-460-п противоречат положениям Порядка работы комиссии, который утвержден приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия от 22.09.2016 г. № 090-453-п.

В нарушение подпункта и) пункта 30 Положения, указанный в пункте 7.2.7 части 7 документации о проведении предварительного отбора порядок рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (в части установленных оснований для принятия комиссией Решения об отказе во включении участника в реестр квалифицированных подрядных организаций) не соответствует пункту 53 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

2. В соответствии с пунктом 55 Положения, результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в [пунктах 51](#) и [52](#) настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

Согласно пункта 56 Положения, в протоколе указывается информация о месте, дате и времени рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, номер предварительного отбора, наименование (для юридического лица), информация об источнике размещения заявок, фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес юридического лица и электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика каждого участника предварительного отбора, наличие информации и документов, предусмотренных документацией о проведении предварительного отбора, состав членов комиссии, участвующих в рассмотрении заявок, принятые решения. При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что Протокол № 2-03/2016 заседания комиссии по предварительному отбору подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт от 02.11.2016 года не содержит обоснование решения комиссии об отказе во включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций со ссылками на нормы Положения, которым не соответствуют участники предварительного отбора, на положения документации о проведении



предварительного отбора, которым не соответствуют заявки таких участников, а также не содержит ссылок на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Указание в качестве обоснования принятого решения «не представлены документы (трудовые книжки, дипломы об образовании, документы о повышении квалификации)» комиссия антимонопольной службы считает некорректным, поскольку невозможно понять какие именно документы отсутствуют в составе заявки участника, либо представлены в ненадлежащей форме.

Таким образом, комиссия по проведению предварительного отбора нарушила пункт 56 Положения.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Для устранения выявленных нарушений, комиссией антимонопольного органа решено выдать органу по ведению реестра – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и его комиссии предписание, направленное на устранение таких нарушений.

В соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 39-Т ООО «Мосрегионлифт» на действия комиссии по проведению предварительного отбора, органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт № 03/2016 (процедура № 20602 на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер») обоснованной.
2. Признать орган по ведению реестра – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия нарушившим подпункт и) пункта 30 Положения.
3. Признать комиссию органа по ведению реестра – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия нарушившей пункт 38, подпункт б) пункта 53, пункт 56 Положения.

4. Органу по ведению реестра – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и его комиссии, а также оператору торговой площадки «РТС-тендер» выдать Предписание об устранении выявленных нарушений.

*Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.*

1. Органу по ведению реестра  
квалифицированных подрядных организаций -  
Министерству строительства и жилищно-  
коммунального хозяйства Республики  
Хакасия и его комиссии

а/я 93, ул.Щетинкина,18, г.Абакан, 655017

2. ООО «Мосрегионлифт»

Лужнецкая наб, д.6, стр.1, оф.201, г.Москва,  
119270

3. Оператору электронной площадки ООО  
«РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

**по жалобе № 39-Т**

23.11.2016 год

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора,

руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 23.11.2016 года по жалобе № 39-Т ООО «Мосрегионлифт» на действия комиссии по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики

Хакасия при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт № 03/2016 (процедура № 20602 на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

I. Органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и его комиссии:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения предварительного отбора (процедура № 20602 на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер»).

II. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения раздела I настоящего предписания:

- вернуть участникам предварительно отбора (процедура № 20602) ранее поданные заявки на участие в предварительном отборе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в предварительном отборе (процедура № 20602), об отмене Протоколов, составленных в ходе проведения предварительного отбора, о прекращении действия заявок, поданных на участие в предварительном отборе, и о возможности подать новые заявки на участие в предварительном отборе.

III. Органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия:

- привести документацию о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт № 03/2016 в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному

ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 № 615), а также разместить соответствующую документацию на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тедер» (далее – официальные сайты);

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, а также разместить на официальных сайтах информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе и дате окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

IV. Органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и его комиссии, а также оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры предварительного отбора в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и с учетом решения Хакасского УФАС России по жалобе № 39-Т от 23.11.2016 г.

V. Органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и его комиссии, а также оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» **в срок до 19.12.2016 года** исполнить настоящее предписание и представить в Хакасское УФАС России письменное подтверждение исполнения настоящего предписания с приложением соответствующих документов.

*Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

