

Дело № 34юл-19

Заказчик (Организатор закупки):

**ГАУЗ Архангельской области
«Котласская городская
стоматологическая поликлиника»**

165300, Архангельская область, г.
Котлас, ул. Гагарина, 35

E-mail: denta@kgsp29.ru;
chashin@stomkotlas.ru

Оператор электронной площадки:

ЭТП «Торги 223»

603000 Нижний Новгород, переулок
Холодный, 10а

E-mail: info@torgi223.ru

Заявитель:

ООО "Атекс Групп"

127549, г. Москва, ул.
Бибиревская, д. 10, стр. 1, оф. 805

E-mail: info@atex-gr.com

РЕШЕНИЕ

25 апреля 2019 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель - Короткова И.Ю.

Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела контроля закупок;

Член комиссии - Малышева О.С.

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Член комиссии - Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заявителя – Бялой К.А. (доверенность от 01.01.2019 №140/2), Салтыковой И.В. (доверенность от 01.01.2019 №156/1);

Участника закупки ООО «Медстандарт» - Жукова Д.Н. (приказ №1 от 08.12.2017);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

17 апреля 2019 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "Атекс Групп" (далее – Заявитель) на действия комиссии, созданной Заказчиком – ГАУЗ Архангельской области «Котласская городская стоматологическая поликлиника» (далее – Заказчик, комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку перчаток медицинских (извещение № 31907709275 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия котировочной комиссии, созданной Заказчиком, в связи с признанием заявки ООО «Медстандарт» соответствующей требованиям извещения, а участника победителем закупки.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Заказчиком представлены возражения на жалобу от 22.04.2019 №377.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в ГАУЗ Архангельской области «Котласская городская стоматологическая поликлиника» принято Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Архангельской области «Котласская городская стоматологическая поликлиника», утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ Архангельской области «КГСП» Протоколом № 39 от 29.12.2018 (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ Архангельской области «Котласская городская стоматологическая поликлиника», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

29.03.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС), размещено извещение № 31907709275 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку перчаток медицинских (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора: 980 267,50 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов от 09.04.2019 №31907709275-1 на участие в запросе котировок было подано 2 заявки – ООО «Атекс Групп» и ООО «Медстандарт». Все заявки признаны соответствующими требованиям извещения. Участник закупки ООО «Медстандарт» признан победителем запроса котировок.

Заявитель в своей жалобе указал на то, что закупочная комиссия неправомерно признала победителем закупки ООО «Медстандарт» ввиду того, что заявка данного участника не соответствует требованиям Извещения по позиции №8 технического задания.

В силу части 20 статьи 3.2 ФЗ «О закупках» и части 6 статьи 33 раздела I «Общие положения» Положения о закупках, под запросом котировок понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В части 2 статьи 28 раздела I «Общие положения» Положения о закупках установлено, что закупочная комиссия в срок рассмотрения заявок осуществляет рассмотрение заявок на предмет их соответствия документации о закупке.

Частью 3 статьи 28 раздела I «Общие положения» Положения о закупках определено, что заявка признается закупочной комиссией соответствующей документации о закупке, если заявка соответствует всем требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 28 раздела I «Общие положения» Положения о закупках основанием для отказа участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке является, в том числе, несоответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно пункту 1 части 13 «Требования к содержанию и составу котировочной заявки» Извещения, заявка должна содержать, в том числе, сведения о поставляемом товаре, его функциональных характеристиках (потребительских свойствах), количественных и качественных характеристиках товара (сведения об оказываемой услуге (выполняемой работе), количественных и качественных характеристиках услуг (работ)) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

Приложение №3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме (техническое задание) содержит технические характеристики, функциональные характеристики (потребительские свойства) товаров требуемых к поставке, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики, функциональные характеристики	Размер	Ед. изм.	Кол-во	Средняя
-------	---------------------	---	--------	----------	--------	---------

п/п	наименование товара	(потребительские свойства) товаров	размер	ед. изм.	кол-во	цена за ед. товара, руб.
...						
8	Перчатки хирургические антибактериальным внутренним покрытием Gammex® PF или эквивалент	Перчатки хирургические из натурального латекса стерильные для операций в условиях повышенного риска инфицирования, в том числе продолжительных... В составе полимерного покрытия должен содержаться антисептик (хлоргексидин) для непрерывной антисептической обработки кожи рук, снижающей инфекционную нагрузку при нарушении целостности перчаток, и смягчающие и регенерирующие компоненты для обеспечения ухода за кожей рук.	8	пара	50	194,66
...						

Как подтверждается материалами дела, участником закупки ООО «Медстандарт» (заявка №2) в составе заявки (Форма №4) представлены сведения о поставляемом товаре, в том числе:

п/п	Наименование товара	Технические характеристики, функциональные характеристики (потребительские свойства) товаров	Размер	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед. товара, руб.
...						
8	Перчатки хирургические антибактериальным внутренним покрытием Protexis Latex with Neu-Thera	Перчатки хирургические из натурального латекса стерильные для операций в условиях повышенного риска инфицирования, в том числе продолжительных... В составе полимерного покрытия должен содержаться антисептик (цетилперидиния хлорид) для непрерывной антисептической обработки кожи рук, снижающей инфекционную нагрузку при нарушении целостности перчаток, и смягчающие и регенерирующие компоненты для обеспечения ухода за кожей рук.	8	пара	50	123
...						

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев материалы дела, установила, что в заявке ООО «Медстандарт» по позиции №8 Формы №4 в качестве антисептика в составе полимерного покрытия вместо хлоргексидина указан – цетилперидиния хлорид, что не соответствует требованиям Извещения.

Представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что антисептик хлоргексидин в отличие от цетилперидиния хлорида имеет более широкий спектр применения.

В части 17 «Порядок рассмотрения заявок на участие в запросе котировок» Извещения установлено, что заявка и участник признается закупочной комиссией соответствующей документации о закупке, если заявка соответствует всем требованиям, установленным документацией о закупке. По результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия не допускает участника к участию в запросе котировок в следующих случаях:

- непредставление обязательных документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствие участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок;
- несоответствие заявки на участие в закупке требованиям извещения, описанию предмета закупки, приложений к извещению, проекту договора и приложениям к нему (в том числе поступление более одной заявки на участие в запросе котировок или наличие более чем одного предложения в заявке на участие в запросе котировок от одного участника; наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей установленную начальную (максимальную) цену договора (либо начальную (максимальную) цену единицы товара, если данное значение установлено в извещении), либо установление срока поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), превышающего срок, установленный извещением).

Таким образом, закупочная комиссия неправомочно признала заявку ООО «Медстандарт» соответствующей требованиям Извещения и допустила до участия в запросе котировок в электронной форме, что является нарушением части 3 статьи 28 раздела I «Общие положения» Положения о закупках.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Атекс Групп" обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию, созданную Заказчиком - ГАУЗ Архангельской области «Котласская городская стоматологическая поликлиника» нарушившим части 3 статьи 28 раздела I «Общие положения» Положения о закупках.
3. Заказчику, закупочной комиссии выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О закупках».
- 4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.**

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Л.А. Чирова

О.С. Малышева