

РЕШЕНИЕ

11 февраля 2010

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, ЖХХ и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, ЖХХ и природных ресурсов <...>, рассмотрев дело № 5216-09/77 по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» пунктов 8, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступило заявление ОАО «Военно-страховая компания», в лице Самарского филиала (далее – Заявитель) на действия Куйбышевской железной дороги – филиала ОАО «Российские железные дороги» при проведении открытого конкурса на право заключения договора страхования КАСКО и полисов ОСАГО автомобильного парка Куйбышевской железной дороги – филиала ОАО «Российские железные дороги» на период с ноября 2009 года по октябрь 2012 года.

Согласно доводам Заявителя, конкурсная документация на проведение вышеуказанного конкурса не содержит начальной цены контракта, а также точное указание на объем требуемых услуг. В связи с чем, ОАО «Военно-страховая компания» было лишено возможности определить страховой тариф для страхования автомобилей ОАО «Российские железные дороги» и предложить наилучшие условия для заключения договора. Кроме того, информация о проведении данного конкурса и конкурсная документация были размещены на официальном сайте ОАО «РЖД» (www.rzd.ru), а не на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru), что существенным образом нарушает право участника конкурса получить достоверную конкурсную документацию.

На основании изложенного, Заявитель просит признать действия ОАО «Российские железные дороги» в лице филиала «Куйбышевская железная дорога» при проведении вышеуказанного открытого конкурса нарушающими требования законодательства о размещении заказов и выдать предписание об отмене протокола № 53 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 27.10.2009г.

По результатам рассмотрения указанного заявления, Самарским УФАС России было возбуждено дело по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» пунктов 8, 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

11 декабря 2009 г. в Самарское УФАС России поступило ходатайство от Заявителя об отзыве направленного в адрес Самарского УФАС России заявления (вх. № 11852 от 11.12.2009 г.). Между тем, в соответствии с Законом о защите конкуренции, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации (утвержден приказом ФАС России от 25.12.2007 г. № 447), отзыв заявления не является основанием прекращения дела, возбужденного по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

С доводами Заявителя ОАО «РЖД» не согласно и считает их необоснованными по основаниям, изложенным в письменных пояснениях (вх. № 12001 от 15.12.2009г., № 1177 от 09.02.2010г.).

Рассмотрев материалы дела, заслушав объяснения сторон, Комиссия установила следующее.

ОАО «РЖД» в лице филиала «Куйбышевская железная дорога» проведен открытый конкурс на право заключения договора страхования КАСКО и полисов ОСАГО автомобильного парка Куйбышевской железной дороги – филиала ОАО «Российские железные дороги» на период с ноября 2009 года по октябрь 2012 года (далее – Открытый конкурс).

Согласно части 1 статьи 16 Закона о размещении заказов официальное печатное издание для опубликования информации о размещении государственных или муниципальных заказов, а также официальный сайт определяются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или местной администрацией.

Печатное издание и сайт в сети «Интернет» для опубликования субъектами естественных монополий сведений, предусмотренных статьями 16, 21, 23, 24, 28 Закона о размещении заказов, при проведении в соответствии со статьей 18 Закона о защите конкуренции открытого конкурса/аукциона не определяются.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 21 Закона о размещении заказов и пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации субъектами естественных монополий должно быть сделано извещение о проведении открытого конкурса/аукциона.

Таким образом, ОАО «РЖД», разместив извещение о проведении Открытого конкурса на официальном сайте ОАО «РЖД» (www.rzd.ru), выполнило требование части 1 статьи 21 Закона о размещении заказов.

В соответствии с подпунктом 1.1.8 пункта 1.1 раздела I Конкурсной документации, начальная (максимальная) цена Договора (размер тарифа, уплачиваемого Заказчиком по договору страхования КАСКО) составляет 3,95 % от страховой стоимости транспортного средства в год. Расчет страховой премии по ОСАГО производится строго в соответствии с тарифами и правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункта 1.1.9 пункта 1.1 раздела I Конкурсной документации, начальная (максимальная) цена Договора (размер тарифа, уплачиваемого Заказчиком по договору страхования КАСКО) формируется исходя из общего объема передаваемых на страхование автомобилей, а также с учетом фактических размеров применяемых в настоящее время страховых тарифов.

В соответствии с подпунктами 4.2.1., 4.2.2. Конкурсной документации, страховой парк автомобилей по страхованию ОСАГО – парк автотранспортных средств Куйбышевской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» в количестве 2 350 штук с условием допуска неограниченного числа водителей к управлению данными автотранспортными средствами. По страхованию КАСКО – все автомобили иностранного производства, в том числе те, чье производство налажено на территории Российской Федерации (иностранного бренда), в количестве не более 30 штук стоимостью от 400 000 рублей до 4 500 000 рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 21 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны сведения, в частности о предмете контракта с указанием объема оказываемых услуг и начальную (максимальную) цену контракта.

Также, согласно пункту 4.1. части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация должна содержать начальную (максимальную) цену контракта.

Согласно статье 11 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» страховой тариф – ставка страховой премии с единицы страховой суммы с учетом объекта страхования и характера страхового риска.

Следовательно, в конкурсной документации обязательно определяется начальная (максимальная) цена контракта, а начальная (максимальная) цена за единицу товара только в ряде случаев, к которым не относится закупка услуг по ОСАГО и КАСКО.

Таким образом, определение цены контракта исходя из размера страхового тарифа как ставки страховой премии с единицы транспортного средства, подлежащего добровольному страхованию (на условиях КАСКО), не соответствует статье 22 Закона о размещении заказов.

Таким образом, информация, содержащаяся в конкурсной документации, относительно предмета конкурса не позволяет участникам размещения заказа определить ни объем оказываемых услуг, ни начальную (максимальную) цену контракта, что не соответствует части 4 статьи 21 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 2.1 статьи 10 Закона о размещении заказов, в отношении каждого лота заключается отдельный государственный или муниципальный контракт.

Между тем, в соответствии с Конкурсной документацией, предметом Открытого конкурса является один лот, который предусматривает оказание услуг КАСКО и ОСАГО.

В соответствии с пунктом 1.11.1 Конкурсной документации победитель Конкурса должен подписать проекты Договоров в установленном законодательством порядке по формам Приложения № 4 к настоящей Конкурсной документации в течение 10 (десяти) календарных дней со дня передачи Заказчиком победителю Конкурса проектов Договоров.

Приложением № 4 Конкурсной документации являются проекты договоров ОСАГО и КАСКО.

Таким образом, по результатам проведенного Открытого конкурса по одному лоту заключается два договора, что противоречит части 2.1 статьи 10 Закона о размещении заказов.

Пунктом 1.10.4 Конкурсной документации установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Открытом конкурсе:

1. Цена договора:

1.1. Размер страхового тарифа, в соответствии с которым определяется размер страховой премии, уплачиваемой Заказчиком по договору КАСКО, в % (участник размещения заказа должен предложить тариф по КАСКО, единый для всех транспортных средств);

1.2. Размер страховой премии по договору ОСАГО.

Значимость критериев – 50%.

2. Качество услуг и квалификация Участника конкурса. Данный критерий содержит 8 подкритериев, их суммарная значимость составляет 20%;

3. Сроки оказания услуг (в рабочих днях) – значимость 30%.

3.1. Срок перечисления страхового возмещения со дня получения от потерпевшего полного пакета необходимых документов;

3.2. Срок выдачи направления транспортного средства на восстановительный ремонт со дня получения от потерпевшего полного пакета необходимых документов.

Часть 6 статьи 28 Закона о размещении заказов предусматривает, что значимость критериев, указанных в пунктах 1 и 1.1 части 4 настоящей статьи, а имен:

1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;

1.1) качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг

не может составлять более двадцати процентов.

Статья 10 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ

«Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» предусматривает, что срок действия договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств составляет один год.

Вместе с тем, оценка подкритериев по критерию «срок оказания услуг» - срок перечисления страхового возмещения со дня получения от потерпевшего полного пакета необходимых документов» и «срок выдачи направления транспортного средства на восстановительный ремонт со дня получения от потерпевшего полного пакета необходимых документов» в соответствии с частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов возможна только по критерию «качество услуг».

Таким образом, суммарное значение критериев, отражающих функциональные характеристики (потребительские свойства), качество услуг и квалификацию участника конкурса составляет 50%, что противоречит части 6 статьи 28 Закона о размещении заказов.

ОАО «РЖД», являясь субъектом естественной монополии, в соответствии со статьей 18 Закона о защите конкуренции обязаны осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания определенных финансовых услуг, в том числе для страхования имущества и страхования ответственности.

Действия ОАО «РЖД» при проведении Открытого конкурса привели к нарушению положений Закона о размещении заказов, а следовательно, к нарушению статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, ОАО «РЖД» в лице филиала «Куйбышевская железная дорога» нарушило пункты 8, 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, в части нарушения положений Закона о размещении заказов при проведении Открытого конкурса.

Руководствуясь статьей 23, статьи 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Российские железные дороги» нарушение пунктов 8, 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать ОАО «Российские железные дороги» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ

11 февраля 2010 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, ЖХХ и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, ЖХХ и природных ресурсов <...>.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 02 декабря 2009 г. по делу № 5216-09/77 о нарушении Открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» пунктов 8, 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» прекратить нарушение пунктов 8, 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, выразившееся в нарушении положений Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого конкурса на право заключения договора страхования КАСКО и полисов ОСАГО автомобильного парка Куйбышевской железной дороги – филиала ОАО «Российские железные дороги» на период с ноября 2009 года по октябрь 2012 года (далее – Открытый конкурс).

Открытому акционерному обществу «Российские железные дороги»:

- не заключать договоры с победителем Открытого конкурса, определенном на основании оценки и сопоставлении заявок (протокол оценки и сопоставления заявок от 27.10.2009 № 53).

В срок до 15 марта 2010г.:

- отменить протокол вскрытия конвертов с заявками от 13.10.2009 № 47;

- отменить протокол рассмотрения заявок от 20.10.2009 № 50;

- отменить протокол оценки и сопоставления заявок от 27.10.2009 № 53;

- привести конкурсную документацию по Открытому конкурсу в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов, внося в неё соответствующие изменения.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 15 марта 2010г., направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение Предписания.