

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-332/14

20 августа 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В.	заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,
Козлова О.А.	и.о. заместителя руководителя Управления, член Комиссии,
Гайфеева Д.К.	старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителей:

от ООО «Технологии нового века» (далее - Заявитель) Пичугина А.А. по доверенности от 19.08.2014 № б/н,

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки) Разборовой Д.В. по доверенности от 27.01.2014 № б/н,

в отсутствие ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» (далее – Заказчик) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Технологии нового века» (вх. № 18197 от 11.08.2014) на действия закупочной комиссии организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений № 31130 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту 1 лот, для нужд ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителя сторон,

УСТАНОВИЛА:

14 июля 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 314013384476 о проведении открытого запроса предложений № 31130 по отбору

организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту 1 лот, для нужд ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» (далее – Извещение о закупке), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

Положение о закупках ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров

ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» протоколом от 30 декабря 2013 года № 5, в установленные законом сроки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение о закупках опубликовано под регистрационным номером 1120000041.

Пунктом 1.2.12. Положения о закупках установлено, что организатором закупки является специализированное структурное подразделение Заказчика, на которое возложены функции по организации и проведению закупок, либо юридическое лицо, привлеченное Заказчиком на основе гражданско-правового договора для осуществления отдельных функций, связанных с организацией и проведением закупок. К указанному юридическому лицу относится ООО «Газэнергоинформ», который как Организатор от своего имени реализует полномочия по организации и проведению закупок на основании заключенного с Заказчиком Агентского договора №А/13/153 от 29.12.2012 (далее – Агентский договор).

Согласно п.2.13 Агентского договора Организатор закупки утверждает информацию о закупке – извещение о закупке и документацию о закупке.

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии Организатора закупки в части предъявления различных «требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» к участникам ООО «Технологии нового века» и ООО «АНТ-Информ», в связи с допуском к участию в закупке ООО «АНТ-Информ», не представившего копии электронных документов через сайт торговой системы ООО «ГазНефтеторг.ру».

Организатор закупки с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в отзыве на жалобу ООО «Технологии нового века» (вх. № 18948 от 18.08.2014).

Организатор закупки указал на то, что подлинник заявки ООО «АНТ-Информ» не мог быть отклонен Организатором закупки по следующим обстоятельствам:

1. Исчерпывающий перечень оснований для отклонения Организатором заявок участников содержится в п. 6.6.4. Положения о закупках, в котором основание для отклонения подлинника заявки на участие в закупке в случае непредоставления копии заявки в электронном виде отсутствуют.

2. Правомерность действий Организатора по допуску заявки участника в случае непредоставления копии заявки в электронном виде подтверждается решением антимонопольного органа и арбитражного суда (Решение УФАС по Санкт-Петербургу по жалобе № Т10-192/14, Решение УФАС по Санкт-Петербургу по

жалобе № Т10-225/14, Решение Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-78306/2013, Решение Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-81230/2013, решение УФАС по Белгородской области от 31.12.2013).

Документы и сведения, представленные Организатором закупки и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО «Газпром газораспределение Оренбург» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Осуществление Заказчиком закупки способом открытого запроса предложений установлено п. 4.2.2.1 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения закупки путем проведения открытого запроса предложений определен п.п. 6.1-6.8 Положения о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в

закупке (п. 2 ч. 10 ст.4 Закона №223-ФЗ);

2) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ).

В соответствии с п. 6.2.2.3. Положения о закупках документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений.

В п. 6.4.3. Положения о закупках определено, что в зависимости от формы запроса предложений заявка на участие в запросе предложений подается в письменной форме в запечатанном конверте либо в форме электронного документа с использованием функционала электронной площадки (сайта Торговой системы) в запечатанном электронном конверте.

В п. 1 Извещения о проведении запроса предложения № 30841, которое в соответствии с п. 8 ст. 4 Закона № 223-ФЗ является неотъемлемой частью документации о закупке, определен способ закупки – открытый запрос предложений и определена форма подачи заявок участниками – на бумажном носителе. Согласно п. 1.1.2 Документации запроса предложения № 30841 форма проведения Запроса предложений указывается в п.3.3. Информационной карты, которая, согласно Документации содержит конкретные реквизиты и условия Запроса предложений; дополняет и изменяет положения разделов 1 и 2 Документации, в том числе положение п. 2.7.1.1 Документации о предоставлении заявки в письменной форме (подлинника на бумажном носителе) с копией на Электронном носителе, а также копию заявки в форме электронного документа на сайте торговой системы «ГАЗНЕФТЕТОРГ.РУ».

В соответствии с требованиями Документации (п. 3.15 Информационной карты) заявки в письменной форме подаются участниками по адресу Организатора закупки.

Таким образом, в Документации о закупке в соответствии с требованиями ч. 10 ст. 4 «Информационное обеспечение закупок» Закона № 223-ФЗ содержатся сведения о форме подачи заявок - в письменном форме на бумажном носителе в адрес Организатора торгов.

Согласно п. 6.6.4. Положения о закупках и п. 2.9.2.3. Документации по запросу предложений, перечень для основания отклонения заявок участников является исчерпывающим. Данные основания позволяют отклонить заявку участника, если он не соответствует квалификационным требованиям, либо требуемые Документацией о закупке документы представлены не в полном объеме.

В случае, если участник представил все необходимые документы в виде подлинников, не размещение копии заявки на сайте торговой площадки не может расцениваться как не предоставление какого либо документа, следовательно, Организатор не вправе отклонять заявку такого участника, по основаниям, указанным в Положении о закупках и Документации.

При указанных обстоятельствах, нарушение порядка проведения запроса предложений в действиях Организатора закупки в части предъявления различных

«требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» к участникам ООО «Технологии нового века» и ООО «АНТ-Информ», не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Технологии нового века» (вх. № 18197 от 11.08.2014) на действия закупочной комиссии организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений № 31130 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту 1 лот, для нужд ОАО «Газпром газораспределение Оренбург», необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

О.А. Козлова

Д.К. Гайфеева

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.