

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-316/2020

20 февраля 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Внедренческий центр ЛИС С» на действия заказчика Государственного автономного учреждения социального обслуживания Новосибирской области «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг консультирования по бухгалтерским программам 1С (№ извещения 32008834798 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, № извещения 1458895 на официальном сайте <https://223.rts-tender.ru/>),

в присутствии:

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Внедренческий центр ЛИС С» (вх. № 2291 от 11.02.2020г.) на действия заказчика Государственного автономного учреждения социального обслуживания Новосибирской области «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг консультирования по бухгалтерским программам 1С (№ извещения 32008834798 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, № извещения 1458895 на официальном сайте <https://223.rts-tender.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

ООО «Внедренческий центр ЛИС С» много лет на профессиональной основе оказывает услуги по разработке, адаптации, модификации и обслуживанию комплекса программ «1С:Предприятие. Является официальным партнером 1С, Франчайзи 1С, имеет все необходимые сертификаты для сопровождения любых программ семейства 1С:Предприятие. Приняв участие в данной закупке ООО «Внедренческий центр ЛИС С» предложил лучшую цену 64 620,00 (шестьдесят четыре тысячи шестьсот двадцать рублей). Однако был отклонен заказчиком как не соответствующий требованиям, указав в протоколе: «несоответствия информации, предусмотренной извещением о проведении запроса котировок, требованиям

такого извещения». Заявитель считает что в рамках данной закупки податель жалобы соответствует всем установленным требованиям и должен быть признан победителем. У Заказчика был сговор с конкретным поставщиком.

Согласно п. 10 ст. 3 Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. От 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" -Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: ... 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Согласно п. 13 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. От 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

- результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Заявитель считает, что полностью соответствует требованиям указанным заказчиком в Описании предмета закупки, а заказчик необоснованно отклонил заявку признав ее несоответствующей требованиям.

Жалоба ООО «Внедренческий центр ЛИС С» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Государственное автономное учреждения социального обслуживания Новосибирской области «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке

товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно п. 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а также требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Так, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме от 03.02.2020, размещенным в ЕИС, установлены требования к форме и оформлению заявки на участие в закупке, а также требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке.

Так, названные требования содержат положения о необходимости представления Участником закупки заявки на участие в запросе котировок в соответствии с требованиями, установленными в настоящем извещении по форме, прилагаемой к настоящему извещению, а также названная заявка должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

Однако от Участника Закупки ООО "Внедренческий центр ЛИС С" (далее - участник) не поступила надлежащим образом оформленная заявка на участие в запросе котировок, при этом, участником было представлено коммерческое предложение, которое не содержит конкретные показатели товара, установленные в извещении.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

03.02.2020г. ГАУ СО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» в ЕИС было опубликовано извещение № 32008834798 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг консультирования по бухгалтерским программам 1С.

Начальная (максимальная) цена договора – 74 600,00 руб.

Запрос котировок в электронной форме проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГАУ СО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения социального обслуживания Новосибирской области «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр», утвержденным наблюдательным советом ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» протокол от «27»

декабря 2019 г. № 12 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона является, в частности, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №1458895 от 10.02.2020г., на участие в запросе котировок было подано две заявки (ООО «Программный центр», ООО «Внедренческий центр ЛИС С»).

Согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, утвержденному директором ГАУСО НСО «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» от 03.02.2020г. (далее – Извещение), разделом 6 установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с Извещением, установлены требования к форме и оформлению заявки на участие в закупке:

1. Участники закупки готовят свои заявки на участие в запросе котировок в соответствии с требованиями, установленными в настоящем извещении по форме, прилагаемой к настоящему извещению.
2. Форма заявки на участие в запросе котировок, а также согласие участника закупки на обработку персональных данных (для физических лиц) оформляются в письменном виде, подписывается уполномоченным представителем участника закупки и размещается на электронной торговой площадке в сканированном виде.
3. Документы, указанные в п.4-8, 10 раздела «Требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке» должны быть составлены на русском языке или в обязательном порядке иметь заверенный перевод оригинала на русский язык.
4. Заявка на участие в запросе котировок подается оператору электронной площадки форме в соответствии с Регламентом работы электронной торговой площадки, на которой проводится запрос котировок в электронной форме.

Разделом 3 Извещения установлена форма заявки на участие в запросе котировок «анкета участника закупки».

Согласно п. 6.9.17 Положения о закупке заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией по осуществлению конкурентных закупок в случае:

- 1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения;
- 3) предложенная в заявке цена товара, работы, услуги превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок, либо равна нулю.

В соответствии с протоколом заявка ООО «Внедренческий центр ЛИС С» отклонена на основании п. 6.9.17 пп 2) по причине несоответствия информации, предусмотренной извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения Положения о закупке товаров, работ, услуг.

Согласно предоставленной Заказчиком заявки ООО «Внедренческий центр ЛИС С», заявка не содержит заполненной формы указанной в разделе 3 Извещения.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель ООО «Внедренческий центр ЛИС С» подтвердил, что ООО «Внедренческий центр ЛИС С» предоставляло заявку именно в таком виде, как предоставил заказчик.

Таким образом, заявка ООО «Внедренческий центр ЛИС С» заказчиком отклонена правомерно, так как не заполнена в соответствии с требованиями Извещения.

Нарушений порядка организации и проведения запроса котировок в электронной форме не установлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Внедренческий центр ЛИС С» на действия заказчика Государственного автономного учреждения социального обслуживания Новосибирской области «Маслянинский комплексный социально-оздоровительный центр» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг консультирования по бухгалтерским программам 1С (№ извещения 32008834798 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, № извещения 1458895 на официальном сайте <https://223.rts-tender.ru/>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.