

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ(ред. от 05.12.2022)"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Общество с ограниченной
ответственностью «РТС-тендер»
набережная Тараса Шевченко, д. 23А,
г. Москва, 121151 ko@rts-tender.ru
Федеральное государственное
бюджетное учреждение культуры
"Государственный военно-
исторический и природный музей-
заповедник "Куликово поле" 301949,
Тульская обл., Куркинский р-н, д.
Ивановка (Ивановская волость),
хозяйственно-вспомогательная база
музея mail@kulpole.ru Общество с
ограниченной ответственностью "Юг-
Импэкс" 346789, Ростовская область, г.
Азов, ул. Дружбы, д.13/1 info@znakx.ru

Решение по делу № 071/07/3-94/2023

02 февраля 2023 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), посредством использования системы видеоконференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Юг-Импэкс» (далее – ООО «Юг-Импэкс», Заявитель) исх. б/н от 23 января 2023 года (вх. № 479-ИП/23 от 24 января 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный военно-исторический и природный музей-заповедник «Куликово поле» (далее – Государственный музей-заповедник «Куликово поле», Заказчик)

при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бензина и дизельного топлива (далее — аукцион) (извещение № 32312037299),

в присутствии на заседании:

- представителя ООО «Юг-Импэкс» по доверенности от 19 декабря 2022 года,

- представителя Государственного музея-заповедника «Куликово поле» по доверенности № 1 от 30 января 2023 года,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Юг-Импэкс» исх. б/н от 23 января 2023 года (вх. № 479-ИП/23 от 24 января 2023 года) на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии - Государственного музея-заповедника «Куликово поле» при проведении аукциона (извещение № 32312037299).

Согласно жалобе ООО «Юг-Импэкс» исх. б/н от 23 января 2023 года (вх. № 479-ИП/23 от 24 января 2023 года), нарушение прав и законных интересов заявителя выразилось в установлении Заказчиком при проведении аукциона (извещение № 32312037299) следующего способа поставки: самовывоз с нефтебазы, расположенной в Новомосковском/Кимовском/Куркинском районах Тульской области. По мнению Заявителя, установив данное требование, Государственный музей-заповедник «Куликово поле» ограничил потенциальное число участников закупки и нарушил принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленный пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Уведомлением Тульского УФАС России от 27 января 2023 года исх. № 539/23 жалоба ООО «Юг-Импэкс» исх. б/н от 23 января 2023 года (вх. № 479-ИП/23 от 24 января 2023 года) была принята к рассмотрению Комиссией, проведение аукциона (извещение № 32312037299) было приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем по доверенности Государственного музея-заповедника «Куликово поле» представлены запрашиваемые в уведомлении документы, объяснения по доводам жалобы ООО «Юг-Импэкс», даны

пояснения на заседании Комиссии.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей Государственного музея-заповедника «Куликово поле», ООО «Юг-Импэкс», Комиссия пришла к следующим выводам.

17 января 2023 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было размещено извещение о конкурентной закупки путем аукциона в электронной форме на поставку бензина и дизельного топлива (далее - Извещение) и документация аукциона в электронной форме на поставку бензина и дизельного топлива (далее — Документация) (извещение № 32312037299).

На основании части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ Государственный музей-заповедник «Куликово поле» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный военно-исторический и природный музей-заповедник «Куликово поле» (редакция от 23 сентября 2022 года), является, согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Согласно Извещению, начальная (максимальная) цена договора: 5 535 000 (пять миллионов пятьсот тридцать пять тысяч) рублей 00 копеек.

Предметом закупки (извещение № 32312037299) является поставка бензина и дизельного топлива.

Согласно части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования указанного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 данной статьи (заказчики), в товарах, работах, услугах, в том

числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно части IV (Техническое задание) Документации (извещение № 32312037299) способ поставки определен как самовывоз с нефтебазы, расположенной в Новомосковском/Кимовском/Куркинском районах Тульской области.

Вместе с тем, Закон № 223-ФЗ к числу основных принципов, которыми руководствуются заказчики при проведении закупок, относит в том числе целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (пункт 3 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

Как указал в своих пояснениях Заказчик, исходя из сложившейся многолетней практики закупки топлива на условиях самовывоза, данный вариант поставки является для заказчика наиболее экономически эффективным.

В этой связи возможное сужение круга участников закупки не может

само по себе рассматриваться в качестве нарушения требований Закона № 135-ФЗ, если при этом достигается эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

Соответственно, указание заказчиком в Документации особых требований, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику, а именно определение способа поставки как самовывоз с нефтебазы, расположенной в Новомосковском/Кимовском/Куркинском районах Тульской области, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Вместе с тем, представителем Заявителя не представлено документов и сведений, подтверждающих обоснованность доводов жалобы ООО «Юг-Импэкс».

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу о том, что Государственный музей-заповедник «Куликово поле» правомерно, в соответствии с требованиями пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, установил способ поставки путем самовывоза с нефтебазы, расположенной в Новомосковском/Кимовском/Куркинском районах Тульской области, и тем самым не нарушил право Заявителя на участие в аукционе (извещение № 32312037299). Заказчик действовал в соответствии с принципами, установленными пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Юг-Импэкс» (ИНН 6101931173, ОГРН 1126188002973) исх. б/н от 23 января 2023 года (вх. № 479-ИП/23 от 24 января 2023 года) на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный военно-исторический и природный музей-заповедник «Куликово поле» (ИНН 7129001050, ОГРН 1027102672739) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на

поставку бензина и дизельного топлива (извещение № 32312037299) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России от 27 января 2023 года исх. № 539/23.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2023-746