

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии (далее - Чувашское УФАС России, Управление) рассмотрена информация Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области, поступившая 09.07.2024 (№02-26-41/849 от 03.07.2024) (вх. 6023-ЭП/24) о выявлении по жирно-кислотному составу фальсифицированного

масла сливочного «Крестьянское» с м.д.ж. 72,5 % (производитель ИП Асташкин С.В. (ИНН 583804973507)), поставляемого ООО Комбинат питания «Здоровье» в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения г. Чебоксары в рамках заключенного государственного контракта.

По итогам рассмотрения поступившей информации, Чувашским УФАС России в действиях ООО Комбинат питания «Здоровье» (ИНН 2129051830) установлены признаки нарушения пункта 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Признаки нарушения антимонопольного законодательства установлены в связи со следующими обстоятельствами.

Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области (далее - Управление) сообщено о выявлении по жирно-кислотному составу фальсифицированного масла сливочного, реализуемого индивидуальным предпринимателем Асташкиным Сергеем Викторовичем (ИНН 583804973507, "..."), поставляемого в муниципальные бюджетные дошкольные учреждения в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чувашской Республике и Ульяновской области в МБДОУ «Детский сад № 122 «Солнечный лучик» (428015, Чувашская Республика, Московский проспект, д. 336) в рамках федерального государственного пищевого мониторинга 13 июня 2024 года отобран образец пробы пищевой продукции — Масло сливочное «Крестьянское» с м.д.ж. 72,5 %.

В соответствии с протоколом испытания № В6704-24 от 25.06.2024 Татарского филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ» о выявлении продукции, не отвечающей требованиям технических регламентов, в отобранной пробе — масло сливочное «Крестьянское» выявлена фальсификация по следующим показателям.

Показатель Арахидовая кислота C(20:0) - результат положительный. Норма до 0,3, факт 0,43. Показатель Деценовая кислота C(10:1) - результат положительный. Норма 0,2-0,4, факт менее 0,01. Показатель Каприловая кислота C(8:0) - результат положительный. Норма 1,0-2,0, факт 0,04. Показатель Миристиолеиновая кислота C(14:1) — результат положительный. Норма 0,6-1,5, факт 0,04. Показатель Каприновая кислота C(10:0) - результат положительный. Норма 2,0-3,8, факт 0,07. Показатель Каприновая кислота C(6:0) - результат положительный. Норма 1,5-3,0, факт 0,01. Показатель Лауриновая кислота C(12:0) - результат положительный. Норма 2,0-4,4, факт 0,47. Показатель Линолевая кислота C(18:2) - результат положительный. Норма 2,2-5,5 факт 15,96. Показатель Масляная кислота C(4:0) - результат положительный. Норма 2,4-4,2, факт 0,02. Показатель Миристиновая кислота C(14:0) - результат положительный. Норма 8,0-13,0, факт 1,46. Показатель Миристиолеиновая кислота C(14:1)- результат положительный. Норма 0,6-1,5, факт 0,03. Показатель Олеиновая кислота C(18:1n7c) - результат положительный. Норма 20,0-32,0, факт 35,04. Показатель Пальмитиновая кислота C(16:0) результат положительный. Норма 21,0-33,0, факт 40,26. Показатель Пальмитолеиновая кислота C(16:1) - результат положительный. Норма 1,5-2,4, факт 0,17.

Показатель - расчет соотношения массовых долей метиловых эфиров жирных кислот (пальмитиновой к лауриновой) - результат положительный. Норма 5,8-14,5, факт 85,7.

Показатель - Расчет соотношения массовых долей метиловых эфиров жирных кислот (стеариновой к лауриновой) - результат положительный. Норма 1,9-5,9, факт 11,8.

Показатель - Расчет соотношения массовых долей метиловых эфиров жирных кислот (линолевой к миристиновой) - результат положительный. Норма 0,1-0,5, факт 10,9.

Показатель - расчет соотношения массовых долей метиловых эфиров жирных кислот (олеиновой к миристиновой) - результат положительный. Норма 1,6-3,6, факт 24,0.

Показатель - расчет соотношения массовых долей метиловых эфиров жирных кислот (сумма олеиновой и линолевой к сумме лауриновой, миристиновой, пальмитиновой и стеариновой) - результат

положительный. Норма 0,4-0,7, факт 1,1.

Показатель Стеариновая кислота С (18:0) результат положительный. Норма 8,0-13,5, факт 5,55.

Вышеперечисленные показатели не соответствуют требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ЕАЭС 033/2013), Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011).

В соответствии с товарно-транспортной накладной № 13913 от 10.06.2024 продукция поступила в вышеуказанное муниципальное бюджетное дошкольное учреждение города Чебоксары от поставщика ООО Комбинат питания «Здоровье» (ИНН 2129051830) в объеме 10 кг по контракту РК 3212903571923000023 № 10219 от 27.11.2023 года.

Согласно контакту РК 3212903571923000023 № 10219 от 27.11.2023 года масло сливочное «Крестьянское», поставляемое поставщиком заказчику, должно соответствовать техническим характеристикам, в том числе требованиям ТР ТС «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ЕАЭС 033/2013).

По результатам анализа ветеринарно-сопроводительных документов в ФГИС «ВетИС» «Меркурий» установлено, что с марта 2024 года осуществлялась поставка масла сливочного «Крестьянское» с м.д.ж. 72,5%, производителем которого является ИП Асташкин С.В., в муниципальные бюджетные дошкольные учреждения города Чебоксары посредством поставщика ООО Комбинат питания «Здоровье» в объеме 1,5 тонн.

По информации ООО Комбинат питания «Здоровье» масло сливочное «Крестьянское» с м.д.ж. 72,5% поставлено ИП Асташкиным С.В. в рамках договора от 13.10.2016 от ООО «Торговый дом «ВКТ» по накладной №ВКТ00108832 от 29.05.2024.

Исходя из п. 6.1 — 6.3 Контракта № 10219 на поставку творога, масла сливочного и молока сгущенного следует, что Поставщик - ООО Комбинат питания «Здоровье» гарантирует безопасность товара в соответствии с техническими регламентами, санитарно-эпидемиологическими требованиями и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими требования к качеству товара. Товар не должен представлять опасности для жизни и здоровья граждан. Товар должен быть пригодным для целей, для которых товар такого рода обычно используется, и соответствовать условиям настоящего Контракта.

Из изложенного следует о наличии безусловной обязанности ООО Комбинат питания «Здоровье» по предварительной проверке качества и соответствия товара перед его фактической поставкой в учреждения.

Из пояснений ООО Комбинат питания «Здоровье» следует, что должностное лицо комбината, ответственное за поступление масла сливочного после выявления поименованных фактов реализации фальсифицированного товара предупреждено о недопущении подобных нарушений и усилении контроля за качеством поставляемой продукции.

Письмом от 19.07.2024 ООО Комбинат питания «Здоровье» сообщено, что исполнение контракта закончено 30.06.2024.

Между тем, исходя из сведений, размещенных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок следует, что срок исполнения контракта РК 3212903571923000023 № 10219 от 27.11.2023 истекает 31.07.2024.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции») под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Из правового смысла понятия недобросовестной конкуренции следует, что наличие или угроза наступления соответствующих последствий по причинению ущерба не требуется.

Согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Главой 2.1 Закона о защите конкуренции детализирован перечень форм недобросовестной конкуренции.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 14.2 Федерального закона от № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении:

качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже.

Под товаром в соответствии с Законом о защите конкуренции понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В указанном случае реализуемое сливочное масло подпадает под понятие «товар».

В пункте 16.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.02.2011 №11 «О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъяснено, что при анализе вопроса о том, является ли конкретное совершенное лицом действие актом недобросовестной конкуренции, подлежат учету не только указанные законоположения (пункт 9 статьи 4 и статьи 14.1-14.8 Федерального закона «О защите конкуренции»), но и положения статьи 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года, в силу которых актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.

Таким образом, то или иное деяние в качестве акта недобросовестной конкуренции может быть квалифицировано в соответствии с п. 9 ст. 4 и ст. 14.1 - 14.8 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», если оно противоречит законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, нарушает один из запретов, перечисленных в статьях 14.1-14.8 названного Закона, направлено на получение преимуществ перед другими лицами, стремящимися к тому же результату, и может причинить убытки либо нанести ущерб деловой репутации другого хозяйствующего субъекта, стремящегося к тому же результату.

Из приведенных норм следует, что для квалификации совершенного деяния в качестве указанного правонарушения и подтверждения его состава в действиях конкретного лица необходимо, чтобы лицо, совершившее данное деяние, обладало признаком хозяйствующего субъекта; его действия противоречили законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям

добропорядочности, разумности и справедливости, заключались во введении в заблуждение в отношении места производства, в отношении его производителей, введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ, услуг, которые были направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности; совершенные действия могли причинить убытки либо нанести ущерб деловой репутации другому хозяйствующему субъекту-конкуренту. Выделяют признаки, одновременное наличие которых позволит считать действия хозяйствующего субъекта недобросовестной конкуренцией:

- 1) юридическое лицо и другие хозяйствующие субъекты являются конкурентами, т.е. активно присутствуют в одном сегменте товарного рынка;
- 2) действия юридического лица причинили или могли причинить убытки конкурентам либо нанесли или могли нанести вред их деловой репутации;
- 3) своими действиями юридическое лицо в обязательном порядке нарушило соответствующее нормы российского законодательства, сложившиеся обычаи делового оборота, требования добропорядочности, разумности и справедливости;
- 4) конечным итогом действий юридического лица должно являться получение преимущества, занятие более выгодного, доминирующего положения на соответствующем рынке по отношению к конкурентам. Исходя из изложенного, если в действиях хозяйствующего субъекта по отношению к другому хозяйствующему субъекту (хозяйствующим субъектам) прослеживаются все названные четыре признака, есть основания считать такие действия недобросовестной конкуренцией.

ООО Комбинат питания «Здоровье», поставляя в МБДОУ «Детский сад № 122 «Солнечный лучик» пищевую продукцию - масло сливочное «Крестьянское» с м.д.ж. 72,5 % ненадлежащего качества, вопреки положениям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ЕАЭС 033/2013), Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) пунктов п. 6.1 — 6.3 Контракта № 10219, вводит потребителей в заблуждение относительно свойств такого товара.

Таким образом, поведение ООО Комбинат питания «Здоровье» на рынке поставки молочной продукции - масло сливочное «Крестьянское» с

м.д.ж. 72,5% нельзя признать добросовестным по отношению к иным участникам рынка, которые наравне с предприятием, поставляют такой товар в рамках заключения государственных контрактов на поставку молочной продукции в дошкольные образовательные учреждения с использованием конкурентных процедур.

На основании изложенного, в действиях ООО Комбинат питания «Здоровье» по реализации товара с введением потребителей в заблуждение относительно его потребительских свойств, содержатся признаки недобросовестной конкуренции, указанные в пункте 9 статьи 4 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 39.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае выявления признаков нарушения статьи 14.2 настоящего Федерального закона антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, в действиях которого выявлены признаки нарушения указанной статьи, предупреждение о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении статьи 14.2 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В связи с изложенными обстоятельствами, Чувашское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции **предупреждает ООО Комбинат питания «Здоровье» (ИНН 2129051830)** о необходимости прекращения **в срок до 13 августа 2024 года** действий по введению потребителей в заблуждение относительно качественного состава товара - масло сливочное «Крестьянское» с м.д.ж. 72,5 %, путем разработки и утверждения документа, регламентирующего порядок внутреннего контроля за качеством поставляемого товара, а также прекращения поставки во все учреждения (предприятия), с которыми заключены договоры (контракты) на такую поставку, включая МБДОУ «Детский сад № 122 «Солнечный лучик», товара - масло сливочное «Крестьянское» с м.д.ж. 72,5 %, не соответствующего требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ЕАЭС 033/2013), Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011).

Чувашское УФАС России информирует, что предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

Кроме того, хозяйствующий субъект, которому выдано предупреждение, **обязан уведомить антимонопольный орган о его выполнении в течение трёх дней со дня окончания срока, установленного для его исполнения, с приложением подтверждающих документов.**

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

" ... "

2024-4344