

РЕШЕНИЕ

«06» июня 2014 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В.-	Заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	
Лыжина Д.А. -	начальника отдела контроля в сфере закупок;
Мироновой Н.Л. –	специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;
Романовой К.Е. -	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

рассмотрев дело №162/3-2014, возбужденное по признакам нарушения заказчиком - МБЛПУ «ГКБ №1» г.Новокузнецк законодательства о контрактной системе при проведении аукциона в электронной форме (№0339300172614000096) на право заключения контракта на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию комплекса аппаратно-программного, носимого с цифровой записью одно-двух-трехсуточного мониторинга ЭКГ и АД (по Хелтеру), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 24.07. 2012г. № 498,

установила:

03.06.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «ДМС Передовые Технологии» (далее – Заявитель) на действия заказчика - Муниципального бюджетного лечебно-профилактического учреждения «Городская клиническая больница № 1» г.Новокузнецк.

Из жалобы «ДМС Передовые Технологии» следует, что документация содержит положения, нарушающие требования законодательства о контрактной системе, а именно:

Заказчиком в п.1 Раздела III «Описание объекта закупки» технического задания аукционной документации установлены следующие требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия закупаемого товара потребностям заказчика:

- размеры для регистраторов ЭКГ должны быть не более 73х59х21мм;
- электропитание комбинированного регистратора ЭКГ и АД должно осуществляться от аккумуляторов, количество которых должно быть не менее 4.

Данные требования необоснованно ограничивают конкуренцию и не позволяют предложить на аукцион регистраторы ЭКГ и комбинированные регистраторы ЭКГ и АД с лучшими техническими характеристиками. Массогабаритные характеристики носимых регистраторов ЭКГ определяются требованиями удобства их ношения на пациенте. В связи с этим, регистраторы должны иметь малый вес и быть компактными (малого объёма). Поэтому потребительские свойства регистраторов ЭКГ характеризуются не отдельными линейными размерами (длина, ширина, толщина), а объёмом, выраженным через совокупность этих линейных размеров, и весом. Носимый регистратор ЭКГ имеет лучшие потребительские массо-габаритные характеристики, если он имеет меньший объём и меньший вес.

ООО «ДМС Передовые Технологии» производит регистратор ЭКГ с габаритными размерами 75х45х20 мм, что соответствует объёму 67.5 куб.см. Требованиями задания допускается поставка регистратора объёмом 90,5 куб. см (73х59х21 мм), однако регистратор производства ООО «ДМС Передовые Технологии» не может быть поставлен, так как его длина превышает на 2 мм требуемую техническим заданием. И это несмотря на то, что регистратор ЭКГ производства ООО «ДМС Передовые Технологии» соответствует всем требованиям технического задания и имеет лучшие потребительские массогабаритные характеристики.

В настоящее время на рынке большинство регистраторов АД и комбинированных регистраторов ЭКГ и АД, представленных на российском рынке, питаются от 2-х элементов питания. Так, например, международной организацией Dabl Educational Trust в настоящее время рекомендованы к применению суточные регистраторы для измерения давления с двумя элементами питания (Cardiette BP One, IEM Mobil-O-Graf NG, Meditech ABPM-05, Shiller BR-102 Plus, Suntech Medical OSCAR2 и другие).

Регистраторы АД и комбинированные регистраторы ЭКГ и АД с 2 элементами питания производят практически все отечественные фирмы (ЗАО «Медитек», Москва, ООО «ДМС Передовые Технологии», Москва, ЗАО «Медиком», Москва, ООО «Пётр Телегин», Нижний Новгород, ООО «Компания НЭО», Санкт-Петербург и другие). Питание от четырёх элементов питания свойственно лишь мониторам производства ЗАО «Инкарт», г. Санкт-Петербург и одной модели Card(X) Plore фирмы Meditech, Венгрия. Обращаем внимание, что в настоящее время фирма Meditech перешла к производству современных малогабаритных и лёгких регистраторов АД АВРМ-05 с двумя элементами питания.

Требования, установленные заказчиком о том, что количество источников питания комбинированного регистратора ЭКГ и АД должно быть не менее 4, существенно ограничивает количество участников закупки и исключает возможность поставки более высокотехнологичной продукции с меньшим энергопотреблением.

ООО «ДМС Передовые Технологии» дважды направляло заказчику запросы, которыми информировало его о нарушении законодательства и просило внести изменения в пункты технического задания, но изменения внесены не были. В ответ на запросы заказчик сослался на опыт работы специалистов, который подтвердил, что «ёмкости 2-х аккумуляторов не достаточно при использовании в многосуточном режиме (в среднем эксплуатация не более 48-ми часов на одном комплекте батарей и через 3-4 месяца время их работы уменьшается). Учитывая подверженность аккумуляторных батарей саморазряду и для увеличения срока их эксплуатации целесообразно наличие 4-х батарей».

Таким образом, заказчик в нарушение требований законодательства го контрактной системе создал преимущественные условия поставке оборудования одного конкретного производителя – ЗАО «Инкарт», г. Санкт-Петербург.

Следовательно, заказчиком при составлении технического задания аукционной документации нарушен принцип обеспечения конкуренции, и созданы неравные условия между участниками закупок.

06.06.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство «МБЛПУ «ГКБ №1» г.Новокузнецк о переносе даты рассмотрения жалобы ООО «ДМС Передовые Технологии» на 09.06.2014 г. Ходатайство не удовлетворено.

06.06.02014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие ООО «ДМС Передовые Технологии». Ходатайство удовлетворено.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

23.05.2014 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком - Муниципальным бюджетным лечебно-профилактическим учреждением «Городская клиническая больница № 1» г.Новокузнецк было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме (№0339300172614000096) на право заключения контракта на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию

комплекса аппаратно-программного, носимого с цифровой записью одно-двух-трехсуточного мониторинга ЭКГ и АД (по Хелтеру).

Заказчиком в п.1 Раздела III «Описание объекта закупки» технического задания аукционной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия закупаемого товара потребностям заказчика, а именно:

- в соответствии с техническими характеристиками монитора (регистратора) ЭКГ размер габаритов должен быть, **не более 73*59*21 мм**;
- электропитание от аккумуляторов или одноразовых батареек типа AA емкостью **не менее 2500 mAh**;
- количество аккумуляторов (шт) в регистраторе **не менее 4**.

Установление заказчиком соответствующих требований п.1 Раздела III «Описание объекта закупки» технического задания аукционной документации обусловлено следующим:

По имеющейся в распоряжении заказчика информации из копий формуляров на товар аналогичный закупаемому и из источников в сети Интернет требованиям к габаритам регистраторов ЭКГ - «не более **73*59*21 мм**», установленным в п.1 Раздела III «Описание объекта закупки» технического задания аукционной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия закупаемого товара потребностям заказчика, соответствует следующая продукция:

Модель регистратора , производитель.	Габаритные размеры.
Махаон, ООО «Альтоника», Москва	64*66*20
Кардиотехника-04-03, ЗАО «Институт кардиологической техники», СПб	73*46*21
Кардиотехника-07-03, ООО «Инкарт», СПб	73*46*21

Довод ООО «ДМС Передовые Технологии», что закупаемый товар производится единственным производителем и не лишает заказчика права закупить данный товар, в случае если такая закупка направлена на удовлетворение потребностей заказчика необоснованный. Сравнительный анализ характеристик одного отдельно взятого товара не может быть положен в основу выводов о соответствии характеристик, указанных в аукционной документации параметрам конкретного товара и определенного производителя. Также ООО «ДМС Передовые Технологии» не представлено доказательств наличия объективных препятствий в приобретении и последующей поставке требуемого заказчику товара, ограничивающих его право, а также доказательства ограничения права ООО «ДМС Передовые Технологии» как участника закупки осуществлять продажи товаров, не

производимых ООО «ДМС Передовые Технологии».

Приведённый довод ООО «ДМС Передовые Технологии» в отношении требований установленных заказчиком п.1 Раздела III «Описание объекта закупки» технического задания аукционной документации об установлении требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия закупаемого товара потребностям заказчика к электропитанию комбинированного регистратора ЭКГ и АД от аккумуляторов или одноразовых батареек типа АА емкостью **не менее 2500 mAh**; количество аккумуляторов (шт) в регистраторе **не менее 4**, соответствуют следующие модели:

Модель регистратора. производитель	Эл.питания	Доп.источники информации
Card(X) (CardioTens),Meditech, Венгрия	4шт. тип АА	Стр.10 инструкция по эксплуатации WWW/meditech.ru/downloads/direction.htm
CardioTens-01 General Electric	4шт. тип АА	www.mttechnica.ru/medical1441-5-114.html
Кардиотехника-04-АД- 3 (М) ЗАО«Институт кардиологической техники», СПб	4шт. тип АА	www.incart.ru
Кардиотехника-07-АД- 1 ООО «Инкар» СПб	4шт. тип АА	Письмо производителя

В качестве основных потребительских параметров оборудования для мониторинга ЭКГ и АД рассматривается качество регистрации ЭКГ (электрокардиограммы) и АД (артериального давления), а также безопасность пациента. Устанавливая требования к комбинированному регистратору ЭКГ и АД заказчик исходил из соображений безопасности и удобства пациента. Измерение АД является достаточно не приятной процедурой, вследствие сдавливания плеча в течении 1-2 минут, особенно это проявляется при многократных измерениях АД (многосуточного мониторинга). Ряд производителей преследуя цель уменьшения массы габаритов регистратора ЭКГ и АД используют маломощный компрессор питающийся от 2-х элементов питания, такие регистраторы в отличии от регистраторов с применением 4-х элементов питания и мощным компрессором длительнее накачивают манжетку, что значительно увеличивает время в течении которого рука пациента подвергается повышенному давлению, вызывая неудобства у пациента.

Устанавливая требования к комбинированному монитору ЭКГ и АД, при наличии 4-х элементов, заказчик отдавал приоритет безопасности, а не габаритам.

Доказательств того, что техническое задание документации об аукционе в

электронно форме содержит требование, не обусловленные потребностям заказчика, не представлено.

*Таким образом приведенный выше довод ООО «ДМС Передовые Технологии» в отношении требований установленных заказчиком п.1 Раздела III «Описание объекта закупки» технического задания аукционной документации об установлении требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия закупаемого товара потребностям заказчика к электропитанию комбинированного регистратора ЭКГ и А, Q от аккумуляторов или одноразовых батареек типа АА емкостью **не менее 2500 mAh**; количество аккумуляторов (шт) в регистраторе **не менее 4 является необоснованным.***

Требования к описанию объекта закупки не ограничиваются и не сводятся к тому, что при составлении аукционной документации заказчик должен указывать в техническом задании аукционной документации не любые требования к характеристикам товара, а только те, которые носят объективный характер обусловленные потребностям заказчика, ориентированные на поставку высокотехнологичной продукции и не ограничивают количество участников закупки.

Довод заявителя о нарушении заказчиком ст. 10 ФЗ № 44-ФЗ не состоятелен в силу того, что в соответствии со ст.6 ФЗ № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается не на единственном принципе, а на их совокупности: на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, обеспечения конкуренции, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок. Установленные заказчиком в аукционной документации требования являются результатом сочетания указанных выше принципов и не противоречат действующему законодательству о контрактной системе.

Изучив материалы, ознакомившись с представленным МБЛПУ «ГКБ №1» г.Новокузнецк отзывом на жалобу ООО «ДМС Передовые Технологии» , Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с п.1 ч. 1 ст. 64 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

Согласно требованиям п.1 ч.1 ст.33 ФЗ № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования

или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Конкурсная документация может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 8 ФЗ № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании изложенного Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях заказчика МБЛПУ «ГКБ №1» г.Новокузнецк отсутствуют нарушения требований п.1 ч.1 ст.33 ФЗ № 44-ФЗ, ст.8 ФЗ № 44-ФЗ.

Доказательства обратного материалами дела не подтверждается.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДМС Передовые Технологии» на действия заказчика МБЛПУ «ГКБ №1» г.Новокузнецк при проведении открытого аукциона в электронной форме (№0339300172614000096) на право заключения контракта на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию комплекса аппаратно-программного, носимого с цифровой записью одно-двух-трехсуточного мониторинга ЭКГ и АД (по Хелтеру) **необоснованной**;

2. Производство по делу №162/3-2014 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.