

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

18 июня 2010 года

№ 04-02/2618

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе, рассмотрев жалобу ООО «Мой город» на действия заказчика – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Коми (далее – ТУ Росимущества в РК) при проведении открытого аукциона «На право заключения государственного контракта на выполнение работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления кадастрового учета сведения о земельных участках, находящихся в собственности Российской Федерации, расположенных в Республике Коми, в 2010 году» (далее – открытый аукцион),

при участии представителя ТУ Росимущества в РК по доверенности; директора ООО «Мой город», представителя ООО «Мой город» по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

1. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «Мой город» № 40 от 10.06.2010 (вх. от 10.06.2010 № 2622).

ООО «Мой город» обжалует действия заказчика - ТУ Росимущества в РК в части установления в документации об открытом аукционе требования о предоставлении копии лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

2. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителя ТУ Росимущества в РК, представителей ООО «Мой город», пришла к нижеследующим выводам.

2.1. Государственным заказчиком проведения открытого аукциона является ТУ Росимущества в РК (далее – заказчик).

Документация об открытом аукционе утверждена исполняющим обязанности руководителя ТУ Росимущества в РК 20.05.2010.

Источник финансирования государственного заказа – федеральный бюджет.

Извещение о проведении открытого аукциона «На право заключения государственного контракта на выполнение работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления кадастрового учета сведения о земельных участках, находящихся в собственности Российской Федерации, расположенных в Республике Коми, в 2010 году» размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 20.05.2010.

2.2. В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с ч.ч. 1, 2, 3 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа:

1) соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;

2) непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного

производства;

3) неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе;

4) отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе не принято.

При размещении заказа путем проведения торгов заказчик, уполномоченный орган вправе установить также следующие требования к участникам размещения заказа:

1) обладание участниками размещения заказа исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением государственного или муниципального контракта заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности, за исключением случаев размещения заказа на создание произведения литературы или искусства (за исключением программ для ЭВМ, баз данных), исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

2) отсутствие в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках размещения заказа.

2.1. В случае, если при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет пятьдесят миллионов рублей и более, заказчик, уполномоченный орган вправе установить также участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к участникам размещения заказа при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства о наличии у таких участников размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, необходимых для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом заказа.

Согласно ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В п. 4 главы 2.2. документации об открытом аукционе «На право заключения государственного контракта на выполнение работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления кадастрового учета сведения о земельных участках, находящихся в собственности Российской Федерации, расположенных в Республике Коми, в 2010 году» установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов, в том числе копии лицензий на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии со ст. 17 Закона Российской Федерации от 21.07.93г. № 5485-1 «О государственной тайне» передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ

осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

Согласно абзацу 1 ст. 27 Закона Российской Федерации от 21.07.93г. № 5485-1 «О государственной тайне» допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, осуществляется путём получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации (постановление от 15.04.95г. № 333; от 28.10.95г. № 1050), лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

В соответствии с п. 1 ч.1 Указа Президента РФ от 24.01.1998 N 61 "О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне" (далее – Указ Президента РФ от 24.01.1998 № 61) перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, содержит сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно - разыскной деятельности государства, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации, а также наименования федеральных органов исполнительной власти и других организаций (далее именуются - государственные органы), наделенных полномочиями по распоряжению этими сведениями.

В ходе рассмотрения жалобы представитель ТУ Росимущества в РК не смогла пояснить, какие именно сведения, относящиеся к предмету открытого аукциона «На право заключения государственного контракта на выполнение работ, результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления кадастрового учета сведения о земельных участках, находящихся в собственности Российской Федерации, расположенных в Республике Коми, в 2010 году» относятся к сведениям, составляющим государственную тайну.

На основании вышеизложенного, Комиссия Коми УФАС России приходит к выводу о том, что установление государственным заказчиком – ТУ Росимущества в РК требования о наличии лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при проведении открытого аукциона противоречит ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.

2.3. В соответствии с ч. 3.1. ст. 33 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней. Внесение изменений в извещение о проведении открытого аукциона в случае, предусмотренном частью 3 статьи 40 настоящего Федерального закона, не допускается.

В ходе обзора официального сайта www.zakupki.gov.ru и материалов жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено, что ТУ Росимущества в РК издан Приказ от 10.06.2010 № 43 «О внесении изменений в Документацию об аукционе «На право заключения государственного контракта на выполнение работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления кадастрового учета сведения о земельных участках, находящихся в собственности Российской Федерации, расположенных в Республике Коми, в 2010 году» (далее – Приказ ТУ Росимущества в РК от 10.06.2010 № 43).

Согласно документации об открытом аукционе срок подачи заявок на участие в открытом аукционе заканчивается 15.06.2010, проведение открытого аукциона назначено на 21.06.2010. Изменения в аукционную документацию размещены на официальном сайте 11.06.2010.

Как следует из вышеуказанного Приказа, из документации об открытом аукционе исключено требование о предоставлении копии лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также продлен срок приема заявок на участие в открытом аукционе до 28.06.2010 и назначена новая дата проведения аукциона – 05.07.2010.

Участникам размещения заказа, которым заказчиком была представлена документация об открытом аукционе, изменения в документацию об открытом аукционе направлены заказными письмами, о чем имеются подтверждения в материалах жалобы.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика пояснила, что после поступления в адрес ТУ Росимущества в РК запроса от ООО «Мой город» о даче разъяснений положений документации об открытом аукционе от 10.06.2010 заказчиком была проведена проверка документации об открытом аукционе. В результате проверки было выявлено установление требования о предоставлении копии лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Данное требование включено в документацию об открытом аукционе в результате технической ошибки, допущенной при подготовке документации.

Таким образом, действия государственного заказчика – ТУ Росимущества в РК в части внесения изменений в документацию об открытом аукционе «На право заключения государственного контракта на выполнение работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления кадастрового учета сведения о земельных участках, находящихся в собственности Российской Федерации, расположенных в Республике Коми, в 2010 году» не противоречат ч. 3.1. ст. 33 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Мой город" обоснованной.
2. Признать действия государственного заказчика – ТУ Росимущества в РК в части установления требования о представлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом аукционе копии лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, противоречащими ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.
3. В связи с устранением нарушения Закона о размещении заказов предписание государственному заказчику – ТУ Росимущества в РК не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии
