

Резолютивная часть решения оглашена 24.01.2011  
Решение изготовлено в полном объеме 02.02.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе <...>, <...>, <...>, <...>

Рассмотрев дело № 91 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, а также в необоснованном требовании вывоза твердых бытовых отходов в пакетах с нанесенной на них надписью «Спецавтохозяйство»,

#### **Установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее Управление) из прокуратуры г. Кургана поступило на рассмотрении заявление В, Д. (далее Заявители), о проверке на соответствие нормам антимонопольного законодательства действий Муниципального унитарного предприятия города Кургана «Спецавтохозяйство» (далее МУП «Спецавтохозяйство»), выразившихся в увеличении стоимости вывоза твердых бытовых отходов (далее ТБО).

Из заявления следует, что в 2009 году МУП «Спецавтохозяйство» ввело новую услугу для населения — вывоз ТБО из частного сектора автомобилями с задней загрузкой мусора. Цена услуги составляла 24 руб. 32 коп. в месяц с домовладения. При этом с каждым домовладельцем был заключен договор.

С 01.06.2010 в одностороннем порядке указанные договора были расторгнуты и взамен введены «Правила предоставления МУП «Спецавтохозяйство» г. Кургана услуг по бестарному вывозу и захоронению твердых бытовых отходов. Согласно данным правилам потребитель, желающий производить вывоз мусора с территории частного домовладения, заказывает данную услугу путем получения у исполнителя полиэтиленовых пакетов для сбора мусора емкостью 30 или 60 литров с нанесенной на них надписью «Спецавтохозяйство».

В заявлении указано, что с прекращением действия индивидуальных договоров, стоимость вывоза ТБО возросла многократно: если перевести заявленный исполнителем объем пакетов на стоимость вывоза одного кубического метра ТБО, то получим, что стоимость для пакетов емкостью 30 литров (0,03 куб.м) составляет 333,33 руб., а для пакетов емкостью 60 литров (0,06 куб.м) — 266.66 руб., что в разы больше установленного решением Курганской городской думы тарифа на вывоз 1 куб. м ТБО. В ходе рассмотрения дела заявитель — В. на заявленных требованиях настаивал. Полагает, что действия МУП «Спецавтохозяйство» неправомерны. Считает, что предприятие обязано придерживаться тарифа, установленного решением Курганской городской думы. Считает, что самовольное увеличение тарифов приведет к образованию несанкционированных свалок мусора. В ходе рассмотрения дела заявитель Д. на заявленных требованиях настаивала. Сообщила, что указанный объем пакетов для вывоза мусора значительно меньше фактического. Считает, что предприятие обязано придерживаться тарифа, установленного решением Курганской городской думы.

Представитель ответчика против заявленных требований возражал. Сообщил, что согласно решения по делу №34-1126/2010 от 13 августа 2010года МУП «Спецавтохозяйство» признано банкротом, открыто конкурсное производство сроком на шесть месяцев. Все сотрудники уволены. Полагает, что МУП «Спецавтохозяйство» не занимает доминирующее положение на рынке услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, т.к в настоящее время осуществляется вывоз мусора только из частного сектора. Считает, что тариф, установленный решением Курганской городской думы от 25 ноября 2009 года МУП «Спецавтохозяйство», незаконен и не отражает фактических затрат общества. Полагает, что в соответствии с Жилищным кодексом РФ МУП «Спецавтохозяйство» вправе самостоятельно устанавливать экономически обоснованный тариф на услуги по вывозу твердых бытовых отходов. Сообщила, что между МУП «Спецавтохозяйство» и ООО «Центр» заключен договор поручения от 15.09.2010 № 4. Согласно данного договора ООО «Центр» от имени и за счет МУП «Спецавтохозяйство» производит вывоз отходов от физических лиц (население) г. Курган, а также выполняет любые другие действия, необходимые для выполнения обязанностей по данному договору. Пояснила, что МУП «Спецавтохозяйство» деятельность по вывозу ТБО в настоящее время не осуществляет, вследствие чего не может занимать доминирующее положение на данном товарном рынке. Сообщила, что вывоз ТБО из частного сектора ООО «Центр» производит в пакетах с логотипом «Спецавтохозяйство». Данные пакеты изготавливает ИП З. по договору № 14 от 01 марта 2010 года. Пояснила, что между МУП «Спецавтохозяйство» и ООО «Единый расчетный центр

«Прогресс» заключен агентский договор от 1 июня 2010 года на прием платежей потребителей. Представитель департамента городского хозяйства администрации города сообщила, что на 2011 год тарифы для МУП «Спецавтохозяйство» не принимались. ООО «Центр» будет действовать по договору поручения от имени МУП «Спецавтохозяйство» до момента ликвидации предприятия. Полагает, что в данной ситуации действует принцип свободы договора, собственники сами решают с кем они будут заключать договор на вывоз ТБО. Считает, что в действиях МУП «Спецавтохозяйство» нет нарушения норм действующего законодательства.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и пояснения сторон Комиссия пришла к следующему. Согласно ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Нормы статьи 10 Закона о защите конкуренции применяются к хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение на рынке определенного товара.

МУП «Спецавтохозяйство» на основании приказа руководителя Курганского УФАС России от 28.03.1997 № 30-пр включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35% по виду деятельности: услуги по вывозу ТБО, с долей более 50%.

В соответствии с п.3.6.5. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного Приказом ФАС РФ от 17.01.2007 N 5, определение признаков наличия доминирующего положения не требуется для хозяйствующих субъектов, включенных в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более тридцати пяти процентов, с долей более пятидесяти процентов и доминирующее положение хозяйствующего субъекта определяется на товарном рынке, в продуктовых границах которого они были включены в Реестр.

В силу того, что в ходе рассмотрения дела ответчиком заявлялись доводы о том, что МУП «Спецавтохозяйство» деятельность по вывозу ТБО в настоящее время не осуществляет, вследствие чего не может занимать доминирующее положение на данном товарном рынке был составлен аналитический отчет по оценке конкуренции на рынке услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов.

Анализ проводился в соответствии с требованиями приказа ФАС России от 28.04.2010 №220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее Порядок).

Целью исследования являлось определение положения МУП «Спецавтохозяйство» на рынке услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов. На основании изложенного и в соответствии с пунктом 1.1 Порядка проведен анализ и оценка состояния конкуренции на рынке, по итогам которого составлен аналитический отчет.

Источниками исходной информации для проведенного анализа послужили документы и сведения, представленные:

заявителями;

хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере сбора, вывоза твердых бытовых отходов на территории г. Кургана.

органами местного самоуправления

органами государственной власти, осуществляющие лицензирование в сфере сбора, вывоза и захоронения твердых бытовых отходов, а также информация, содержащаяся в нормативно-правовых актах.

Временной интервал исследования рынка услуг по вывозу твердых бытовых отходов - 2009 г.

Указанный временной интервал исследования определен на основании того, что согласно пункту 2.2 Порядка анализ является ретроспективным.

МУП «Спецавтохозяйство» для жителей многоквартирных домов использует тариф, утвержденный Курганской городской Думой в размере 90,42 руб. за куб.м твердых бытовых отходов. Для жителей частного сектора плата установлена за пакеты объемом 30 и 60 л. Согласно пункту 3.3 Порядка разные группы приобретателей признаются действующими на разных товарных рынках, если один и тот же продавец на основании признаков, указанных в настоящем пункте, устанавливает (может установить) разные цены на один и тот же товар для разных групп приобретателей.

Таким образом, окончательно продуктовые границы рынка определены как сбор и вывоз твердых

бытовых отходов из частного сектора.

Географические границы рынка по сбору и вывозу твердых бытовых отходов определяются территорией, на которой осуществляют деятельность жилищно-коммунальные предприятия, оказывающие услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов. Основная цель исследования - определение положения на рынке МУП «Спецавтохозяйство». МУП «Спецавтохозяйство» осуществляет свою деятельность в географических границах г. Кургана. Учитывая это, географическими границами рынка услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов следует считать административные границы города Кургана.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, постоянно продающие в его границах рассматриваемый товар (оказывающие услуги) в пределах определенного временного интервала. Продавцами услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов являются юридические и физические лица, имеющие лицензии на осуществление деятельности в области обращения с отходами и специализирующиеся на операциях сбора и транспортировки на полигон твердых бытовых отходов на территории г. Кургана. В рассматриваемых временных границах действовали две такие организации:

- МУП «Спецавтохозяйство»,
- ООО «Наука и Практика».

Покупателями услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов из частного сектора являются физические лица - население, проживающее в частных домах г. Кургана.

В ходе проведения анализа рынка установлено, что рынок является высококонцентрированным, характеризуется наличием всего двух участников, при этом на долю МУП «Спецавтохозяйство» приходится более 99%, что позволяет сделать выводы о его монопольном положении на данном рынке.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что МУП «Спецавтохозяйство» занимает доминирующее положение на рынке по сбору и вывозу твердых бытовых отходов из частного сектора, в географических границах: г. Курган.

Из материалов дела следует, что 11 июня 2009 года между МУП «Спецавтохозяйство» и Д. был заключен договор № 76597 на вывоз твердых бытовых отходов. Согласно данного договора исполнитель обязуется еженедельно производить вывоз ТБО от домовладения, принадлежащего Потребителю автомобилями с ручной загрузкой мусора. Из текста договора следует, что он вступает в силу с момента подписания и действует по 31 декабря 2009 года. Договор считается ежегодно пролонгированным, если ни одна из сторон не заявит о намерении заключить Договор на иных условиях или внести изменения в договор или прекратить действие договора.

С 01.06.2010 в одностороннем порядке указанные договоры были расторгнуты и взамен введены «Правила предоставления МУП «Спецавтохозяйство» г. Кургана услуг по бестарному вывозу и захоронению твердых бытовых отходов, утвержденных директором МУП «Спецавтохозяйство» П. Из текста правил следует, что правила фактически являются публичным договором, предлагаемым неограниченному кругу потребителей, проживающих в пределах административных границ города Кургана. Согласно данным правилам потребитель, желающий производить вывоз мусора с территории частного домовладения, заказывает данную услугу путем получения у исполнителя полиэтиленовых пакетов для сбора мусора емкостью 30 или 60 литров с нанесенной на них надписью «Спецавтохозяйство». Получение потребителем пакетов соответствующей емкости означает, что он произвел предоплату исполнителю за сбор, вывоз и захоронение на полигоне твердых бытовых отходов соответствующего количества бытового мусора. Из текста правил следует, что услуги оказываются исполнителем путем приема отходов, упакованных в приобретенные потребителем пакеты, в автомобиль с задней загрузкой (бестарный метод) при условии складирования потребителем отходов в фирменные пакеты, приобретенные у исполнителя. Стоимость услуги по сбору, вывозу и захоронению составляет 10 руб. (пакет емкостью 30 литров) и 16 руб. (пакет емкостью 60 литров).

В ходе рассмотрения дела установлено, что между МУП «Спецавтохозяйство» и ООО «Центр» 15 сентября 2010 года заключен договор поручения №4. Согласно данному договору МУП «Спецавтохозяйство» поручает, а ООО «Центр» берет на себя обязательство совершать от имени и за счет МУП «Спецавтохозяйство» следующие действия: производить вывоз отходов от физических лиц (население) г. Кургана, а также выполнять любые другие действия, необходимые для выполнения обязательств по договору. Срок действия договора поручения №4 — до 31 декабря 2010 года.

Из устава муниципального унитарного предприятия города Кургана «Спецавтохозяйство» следует, что учредителем предприятия является Администрация города Кургана. Целями создания МУП «Спецавтохозяйство» являются выполнение работ, производство продукции, оказание услуг для выполнения городских социально-экономических заказов, удовлетворение общественных

потребностей и получение прибыли.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 31 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее Закон об основах регулирования тарифов) регулированию в соответствии с данным Федеральным законом подлежат тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса — производителей товаров и услуг в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Согласно ст. 2 Закона об основах регулирования тарифов организации коммунального комплекса юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов признается организацией коммунального комплекса.

Установление тарифов на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов для организаций коммунального комплекса относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов в соответствии с Федеральным законом. Закон об основах регулирования тарифов организации коммунального комплекса не относит услуги по сбору и вывозу ТБО к числу услуг организаций коммунального комплекса.

Вместе с тем, на основании п. 4 ст. 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органа местного самоуправления относится установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Решением Курганской городской думы от 25 ноября 2009 года № 302 на 2010 год установлен предельный тариф на услугу по вывозу твердых бытовых отходов без учета утилизации (захоронения), оказываемую потребителям, в том числе населению города Кургана, проживающему в индивидуальных жилых домах, муниципальным унитарным предприятием города Кургана «Спецавтохозяйство» в размере 90,42 руб. за 1 куб. м (с НДС).

Таким образом МУП «Спецавтохозяйство» обязано придерживаться тарифа, установленного решением Курганской городской думы.

В ходе рассмотрения дела комиссией установлено, что на 2011 год Курганской городской думой МУП «Спецавтохозяйство» не установлен тариф на услуги по вывозу твердых бытовых отходов, оказываемую потребителям МУП «Спецавтохозяйство». Решением Арбитражного суда Курганской области от 13 августа 2010 года по делу № А 34-1126/2010 МУП «Спецавтохозяйство» признано несостоятельным. Открыто конкурсное производство сроком на шесть месяцев.

Согласно ст. 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия управления Курганского УФАС России приходит к выводу о невозможности выдачи предписания по следующим основаниям. Из имеющейся в материалах дела информации следует, что договор поручения прекратил свое действие 31 декабря 2010 года. Таким образом на дату вынесения решения МУП «Спецавтохозяйство» деятельность по сбору и вывозу ТБО из частного сектора не осуществляет. Произвести перерасчет заявителям в соответствии с тарифом, установленным решением Курганской городской думы от 25 ноября 2009 №302 не представляется возможным, поскольку заявителями не представлено письменных документов, подтверждающих количество приобретенных пакетов за период действия правил предоставления МУП «Спецавтохозяйство» услуг по бестарному вывозу и захоронению твердых бытовых отходов, а именно: с 1 июня 2010 года по 31 декабря 2010 года.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что в ходе рассмотрения дела нашел свое подтверждение факт нарушения п.10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленных нормативными правовыми актами порядка ценообразования при установлении платы за вывоз твердых бытовых отходов из частного сектора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

#### **Решила:**

- 1.Признать положение МУП «Спецавтохозяйство» доминирующим на рынке по сбору и вывозу твердых бытовых отходов из частного сектора, в географических границах: г. Курган;
- 2.Признать в действиях МУП «Спецавтохозяйство» нарушение п.10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении

установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при установлении платы за вывоз твердых бытовых отходов из частного сектора.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.