ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 077/04/7.32.3-9997/2023

об административном правонарушении

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «08» августа 2023 года

В полном объеме постановление изготовлено «08» августа 2023 года

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Московское УФАС России) <...>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 06.07.2023 и материалы дела об административном правонарушении, поступившие из Воркутинской транспортной прокуратуры, возбужденного в отношении юридического лица — ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295, адрес юридического лица: Новая Басманная ул., д. 2/1, стр. 1, г. Москва, 107174) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 9 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя ОАО «РЖД» <...> по доверенности от 30.11.2022 № ЦДЗС-122/Д, при участии помощника Воркутинского транспортного прокурора <...> (удостоверение ТО № 330575) посредством видео-конференц-связи с использованием программного обеспечения TrueConf.,

УСТАНОВИЛ:

Воркутинской транспортной прокуратурой в ходе проверки соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц на объектах железнодорожного транспорта выявлены нарушения в действиях ОАО «РЖД», выразившиеся в следующем. Установлено, что по итогам аукциона в открытой форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, между ОАО «РЖД» в лице Северной дирекции по тепловодоснабжению структурного подразделения Центральной дирекции тепловодоснабжению филиала ОАО «РЖД» (Заказчик) и ООО «ЭкспертизПром» (Исполнитель) заключен договор от 04.03.2022 № 7034/ОАЭ-ЦДТВ/21/1/1 об оказании услуг по экспертизе промышленной безопасности на опасных производственных объектах, в том числе Воркутинского территориального участка (далее Договор № 7034/ОАЭ-ЦДТВ/21/1/1). Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ООО «ЭкспертизПром» является микропредприятием (ИНН: 4414013097, ОГРН: 1084437001230). Пунктом 2.2 Договора № 7034/ОАЭ-ЦДТВ/21/1/1 установлено, что оплата оказанных Исполнителем услуг осуществляется в срок не более 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня подписания Заказчиком акта сдачи-приемки оказанных услуг (далее акт сдачи-приемки) путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя, указанный в разделе 15 настоящего Договора. Вместе с тем, в силу п. 28 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей с 23.03.2022) при осуществлении закупки в соответствии с пп. «б» п. 4 настоящего Положения максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора). Установлено, что согласно акта о выполненных работах (оказанных услугах) от 29.07.2022 № 121 ООО «ЭкспертизПром» оказаны услуги на общую сумму 5848, 33 руб. Акт о выполненных работах (оказанных услугах) от 29.07.2022 № 121 подписан начальником Воркутинского территориального участка Северной Дирекции по тепловодоснабжению - структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению - филиала ОАО «РЖД» <...> 02.08.2022. Оплата оказанных услуг по Договору № 7034/ОАЭ-ЦДТВ/21/1/1 должна быть произведена Заказчиком по акту № 121 от 29.07.2022 не позднее 11.08.2022. Частью 2 статьи 307 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) предусмотрено, что обязательства возникают из договоров и других сделок, а также из иных оснований, указанных в ГК РФ. Согласно ст. ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона. На основании положений п. 3 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками. В соответствии с ч. 5.3 ст. 3 Закона о закупках, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в Положении о закупке. В нарушение указанных требований законодательства оплата заказчиком принятых услуг по акту № 121 от 29.07.2022, согласно платежным поручениям № 2213400 и № 2213401 произведена 19.08.2022, то есть с нарушением установленного законом срока. Нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства влечет административную ответственность по части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ. В этой связи в действиях юридического лица ОАО «РЖД» усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренные ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ. Местом совершения административного правонарушения является: ул. Новая Бассманная, д. 2/1, стр.1., г. Москва. Дата совершения указанного административного правонарушения является - 12.08.2022. При вынесении постановления Воркутинским транспортным прокурором присутствовавший на основании доверенности представитель Общества представил пояснения по выявленному правонарушению. Из представленных пояснений следует, что оснований для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ОАО «РЖД» не имеется. Должностное лицо отмечает, что доводов об отсутствии оснований для возбуждения дела об

административном правонарушении в отношении ОАО «РДЖ» не приведено, так же как и пояснений о причинах повлекших нарушение срока оплаты. К рассмотрению дела представлены пояснения по факту совершения административного правонарушения. Из представленных пояснений следует, что на дату заключения договора от 04.03.2022 № 7034/ОАЭ-ЦДТВ/21/1/1 в соответствии с пунктом 28 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, при осуществлении закупки в соответствии с п.п. «б» п. 4 настоящего Положения максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком Документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора). Начало действия редакции п. 28 Постановления № 1352, устанавливающий срок оплаты по договорам поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком Документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора) — 23.03.2023. В постановлении Правительства Российской Федерации от 21.03.2022 № 417 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», внесшем изменения в п.28 Постановления № 1352 не предусмотрено, что указанный нормативный акт имеет обратную силу. Таким образом срок оплаты по договору не нарушен, в связи с этим отсутствует событие административного правонарушения и производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению. Представитель ОАО «РЖД», присутствующий на рассмотрении дела, полностью поддержал изложенную в пояснениях позицию. Представитель Воркутинской транспортной прокуратуры полностью поддержал вынесенное постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 06.07.2023. Рассмотрев материалы дела, пояснения представителя ОАО «РЖД», позицию представителя Воркутинской транспортной прокуратуры, должностное лицо административного органа приходит к следующим выводам. Статьей 4 ГК РФ предусмотрено, что действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом. По отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие. Отношения сторон по договору, заключенному до введения в действие акта гражданского законодательства, регулируются в соответствии со статьей 422 настоящего Кодекса. Частью 2 ст. 422 ГК РФ установлено если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров. На основании пункта 6 Постановления Пленума ВАС РФ от 14.03.2014 № 16 «О свободе договора и ее пределах» судам надлежит иметь в виду, что согласно пункту 2 статьи 422 ГК РФ закон, принятый после заключения договора и устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, распространяет свое действие на

отношения сторон по такому договору лишь в случае, когда в законе прямо установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров. В силу пункта 2 статьи 4 ГК РФ это правило применяется как к императивным, так и к диспозитивным нормам. Согласно п. 4 ст. 421 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (ст. 422). Таким образом, в соответствии со ст. 422 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами. В целях исключения случаев необоснованного затягивания заказчиками перечисления денежных средств законодательством установлен единый срок оплаты по договорам - не более 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке. Часть 5.3 ст. 3 Закона о закупках введена в действие Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». При этом, п. 9 ст. 6 указанного Федерального закона установлено, что закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в которых были направлены до даты размещения в единой информационной системе положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции настоящего Федерального закона), но не позднее 1 октября 2022 года, завершаются по правилам, действовавшим на дату размещения такого извещения либо направления такого приглашения. Срок оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги по договорам, заключенным по результатам таких закупок, должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации. Должностное лицо отмечает, что иной срок оплаты пунктом 28 Постановления № 1352 не установлен и должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком Документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора). На момент наступления обязанности оплаты (02.08.2022) по договору от 04.03.2022 № 7034/ОАЭ-ЦДТВ/21/1/1, заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлен срок оплаты товаров, работ, услуг - не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком Документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора). При этом, необходимо учитывать, что в соответствии с ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ ответственность наступает за нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора). Правонарушение было совершено после введения в действие законодательно установленного срока оплаты. На основании изложенного, обстоятельств, исключающих производство по делу административном правонарушении, в отношении юридического лица ОАО «РЖД» не установлено. В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской

Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. В соответствии с п. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. ОАО «РЖД» не предприняло всех зависящих от него и достаточных мер по соблюдению требований действующего законодательства о закупках. Вина ОАО «РЖД» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, установлена и подтверждается материалами дела об административном правонарушении. Обстоятельств, смягчающих ответственность в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ или отягчающих ответственность в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, по делу не установлено. Вместе с этим, должностное лицо учитывает, что ранее ОАО «РЖД» привлекалось к административной ответственности по ст. 7.32.3 КоАП РФ. В соответствии с санкцией ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ сумма административного штрафа, подлежащего взысканию с юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. На основании изложенного, с учетом всех установленных обстоятельств по делу в их совокупности и взаимосвязи должностное лицо административного органа приходит к выводу о наличии правовых оснований назначить административное наказание в минимальном размере санкции, установленной ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ. Руководствуясь ч. 9 ст. 7.32.3, ст.ст. 4.1, 23.83, 28.4, 29.9-29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, КПП 770801001 ОГРН 1037739877295, дата присвоения ОГРН 23.09.2003 адрес юридического лица: Новая Басманная ул., д. 2/1, стр. 1, г. Москва, 107174) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ. 2. Назначить юридическому лицу - ОАО «РЖД» административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (Пятьдесят тысяч) руб. 00 коп. В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ. Согласно части 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В силу указанных положений КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано исполнить обязательство по уплате штрафа за совершенное правонарушение самостоятельно. Законодательством Российской Федерации не установлена возможность уплаты неналоговых платежей иным лицом за лицо, в обязанность которого входит уплата данных платежей. В соответствии со ст. 160.1 Бюджетного

кодекса Российской Федерации администратор доходов бюджета осуществляет бюджетные полномочия по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. На основании вышеизложенного, в случае уплаты административного штрафа не являющимся обязанным в соответствии с настоящим постановлением уплатить штраф лицом, Московским УФАС России будет осуществлен возврат указанного платежа плательщику как излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет. В соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации оплачиваются по следующим реквизитам: Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (Московское УФАС России, л/с 04731324890) ОКТМО 45375000 Банк получателя: ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО//УФК ПО Г. МОСКВЕ г. Москва Номер банковского счета 40102810545370000003 Номер казначейского счета 03100643000000017300 БИК 004525988 КБК 16111601071019000140 УИН 16100500000001737114 Назначение платежа: Административный штраф по делу № 077/04/7.32.3-9997/2023 об административном правонарушении В трехдневный срок со дня уплаты штрафа лицу надлежит представить в Московское УФАС России копии платежных документов. В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении указанного срока, материалы постановления о привлечении к административной ответственности направляются в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания суммы штрафа. Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа. В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>