

РЕШЕНИЕ

по делу № 73

22.07.2015 г.

г. Черкесск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике по контролю в сфере размещения закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – А.С.Уракчиева-руководителя управления;

- К.А.Бабаева –зам. руководителя управления;

Членов Комиссии - Г.П.Авраховой – зам. руководителя управления - начальника отдела контроля размещения закупок и рекламы;

- Карасовой Д.М. –зам. начальника отдела ;

- Р.Х.Туркменовой – гл. специалиста-эксперта отдела

- Ахба И.Р.- специалиста-эксперта

при участии: представителя организации, осуществляющей полномочия Заказчика - ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по КЧР» ФИО (доверенность от 21.07.15г. № ..), в отсутствие ООО «Гидрострой» –(Заявитель), направил ходатайство о рассмотрении жалобы без их участия, при рассмотрении жалобы Заявителя на действия Заказчика и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч.5 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике (далее - Карачаево-Черкесское УФАС **20.07.2015г.** поступила жалоба от ООО «Гидрострой» (г.Новороссийск, ул...., д. ..., а/я ...) на действия организации, осуществляющей полномочия Заказчика - ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по КЧР» при проведении открытого конкурса

на разработку проектно-сметной документации «Реконструкция оросительной сети «Ильичевское (II этап) Прикубанский р-он, КЧР в 2015 году» . Извещение о проведении аукциона по вышеуказанному предмету размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 19.06.15г. № 037910000111500008, начальная (максимальная) цена контракта составляет 25 000 000 .00 рублей.

Заявитель обжалует действия Заказчика по отклонению своей заявки на участие в указанном конкурсе. Основанием отклонения послужило то, что на момент окончания срока подачи конкурсных заявок на счет Заказчика не

поступили денежные средства , вносимые в качестве обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе. В платежном поручении неверно указано наименование получателя денежных средств – ФГБУ «Управление «Карачаевочеркескмелиоводхоз» , при этом Заказчиком в данной процедуре открытого конкурса выступает Министерство сельского хозяйства РФ.

Данная причина необоснованна. Протокол рассмотрения и оценки заявок датирован 10.07.2015г., в то время как рассмотрение о оценка происходили 13.07.2015г., что является нарушением ст. 9 Закона № 44-ФЗ . В нарушение п.2 п.3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ другой информации о дальнейшем движении на сайте государственных закупок нет, т.е. отсутствует открытость и прозрачность информации путем размещения её в единой информационной системе.

Согласно п.п.1.2.1 п.1.2 конкурсной документации «Заказчик указан в информационной карте конкурса». Однако, в информационной карте отсутствует наименование заказчика , нет ИНН и КПП Заказчика.

В конкурсной документации проект контракта и задание на проектирование изложены от имени ФГБУ «Управление мелиорации земель и с/х водоснабжения по КЧР» .

Согласно информационной карте п.2 «Конкурсная документация» п.п.2.1.1 указано , что любой участник за разъяснениями положений документ ации может обратиться к Заказчику по адресу: г. Черкесск, ул.Кооперативная 6. По данному адресу находится -ФГБУ «Управление мелиорации земель и с/х водоснабжения по КЧР». Данная организация подписывает государственный контракт от имени Заказчика, согласно проекту контракта , п.1.,п.п.1.1, принимает и оплачивает работы как Заказчик.

Далее Заявитель указывает на положения извещения , где указано: порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок, условия банковской гарантии согласно КД. Расшифровка аббревиатуры отсутствует, предположительно это – конкурсная документация. В информационной карте п.3.6.1 указано, что участники закупки, подающие заявки вносят денежные средства в качестве обеспечения заявок в сумме и по реквизитам счета, указанным в информационной карте конкурса. В информационной карте указано, что реквизиты для перечисления в качестве обеспечения заявки указаны в печатной форме извещения на официальном сайте zakupki.gov.ru. В извещении указаны только номер расчетного счета, номер лицевого счета, БИК. Нарушен приказ Минфина от 19.09.2008г. №Ф 98н «О Порядке учета бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета».

В связи с неполной информацией платежных реквизитов , отсутствием указанных граф, ООО «Гидрострой» направил денежные средства на указанный расчетный счет с указанием заказчика - ФГБУ «Управление мелиорации земель и с/х водоснабжения по КЧР. Денежные средства были списаны с расчетного счета ООО «Гидрострой» , что подтверждает правильность перечисления денежных средств на расчетный счет Заказчика.

Далее, при вскрытии конвертов было озвучено, что заявка , поданная ООО «МИКОР» имеет 90 листов, в состав которых не входило подтверждение участника , подтверждающее добросовестность участника согласно п.3.6 информационной

карты . Более того, сведения о членстве ООО «МИКОР» в реестре членов СРО в государственном реестре саморегулируемых организаций отсутствуют , что свидетельствует о несоответствии ООО «МИКОР» требованиям, установленным конкурсной документацией, ч.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, п.1.7.2 конкурсной документации, согласно которому: «Предоставление сведений или подача заявки , не отвечающей требованиям Закона о контрактной системе и конкурсной документации , является риском участника, подавшего такую заявку, который может привести к отклонению заявки», « предоставление сведений или подача заявки , не отвечающей требованиям Закона о контрактной системе и конкурсной документации , является риском участника , подавшего заявку , который может привести к отклонению заявки».

В соответствии с ч. 3 с. 17 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запросов котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия , которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции , в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Представитель организации, осуществляющей полномочия Заказчика , не согласен с доводами жалобы и пояснил следующее.

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации , в лице временно исполняющего обязанности директора ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по КЧР» Семенова С.Х. , действующего на основании приказа Минсельхоза от 10 марта 2015г. № 41-кр, на основании соглашения о передаче полномочий , опубликовано извещение о проведении открытого конкурса «Разработка проектно-сметной документации «Реконструкция оросительной сети «Ильичевское (II этап) Прикубанский р-он, Карачаево-Черкесская республика в 2015 году». Право подписания контракта на основании соглашения передано директору ФГБУ «Управление мелиорации земель и с /х водоснабжения по КЧР» Семенову С.Х. Согласно соглашению о передаче полномочий, функции Заказчика осуществляет Минсельхоз РФ, функции организатора закупки осуществляет ФГБУ «Управление мелиорации земель и с/х водоснабжения по КЧР». Для цели проведения данной закупки Заказчиком – Министерством сельского хозяйства РФ был открыт специальный счет для временного хранения денежных средств, перечисляемых для целей обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе. Согласно п.3.6.1. Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе составляет 1 % начальной(максимальной) цены контракта. Срок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе : денежные средства должны быть внесены на счет Заказчика с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса до даты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Реквизиты конкурса для перечисления в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе указанных денежных средств указаны в печатной форме извещения на официальном сайте государственных закупок.

Согласно п.9ч.3 ст. 49 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении открытого конкурса должно содержать : реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок участников такого конкурса. Требование об

указании реквизитов счетов в конкурсной документации в законе отсутствует.

Участники закупки, чьи заявки были отклонены, не предоставили на момент окончания срока подачи заявок надлежащее обеспечение заявок. Денежные средства, вносимые данными участниками для обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе, на счет Заказчика на момент рассмотрения комиссией конкурсных заявок не поступили. Отклоненные участники закупки в платежных поручения неверно указали получателя средств: ФГБУ «Управление «Карачаевочеркесскмелиоводхоз».

Комиссия управления, изучив материалы дела, выслушав представителей Заявителя, Заказчика, установила следующее.

1. Согласно ст. 49 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает: 1) информацию, предусмотренную [статьей 42](#) настоящего Федерального закона; 2) требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона; 3) способы получения конкурсной документации, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации; 4) плату (при ее установлении), взимаемую заказчиком за предоставление конкурсной документации, способ осуществления и валюту платежа; 5) язык или языки, на которых предоставляется конкурсная документация; 6) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок; 7) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона; 8) условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона; **9) реквизиты счета** для внесения денежных

средств в качестве обеспечения заявок участников такого конкурса.

Согласно ч. 7 ст. 42 Закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе и в извещении должна содержаться информация о размере **и порядке** внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

Заказчиком в извещении в разделе «Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок, условий банковской гарантии» указано: «Согласно КД

, «номер расчетного счета» с 40302810800001000016, «номер лицевого счета» 05791082020, БИК 049133001».

Согласно п.10 ч. 1 ст. 50 Закона № 44-ФЗ «конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна **содержать размер обеспечения** заявки на участие в открытом конкурсе, а также условия банковской гарантии (в том числе срок ее действия)».

В разделе 3.6 конкурсной документации «Требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе» Заказчик указывает, что участники закупки, подающие заявки **вносят денежные средства в качестве обеспечения заявок в сумме и по реквизитам, указанным в Информационной карте конкурса** либо обеспечения заявки на участие в конкурсе подтверждается платежным поручением.

В п. 3.6.1 информационной карты указано Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе составляет 1 % начальной (максимальной) цены контракта ; Срок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе: денежные средства должны быть внесены на счет Заказчика с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса до даты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. **Реквизиты счета** для перечисления в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе указанных денежных средств **указаны в печатной форме извещения** на официальном сайте zakupki.gov.ru.

В соответствии с п.1.2.1 конкурсной документации указано: «Заказчик(и) – указа(ы) в Информационной карте конкурса».

В информационной карте конкурса, в задании на проектирование в проекте контракта Заказчиком указано: **Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, в лице временно исполняющего обязанности директора Федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Карачаево-Черкесской республике» Семенова Солтана Хусеевича, действующего на основании Приказа Министерства сельского хозяйства от 10 марта 2015 года № 41-кр».**

Действительно, соглашением о передаче полномочий от 05.03.2013 г. № 284/20 с учетом дополнительных соглашений от 28.10.2013 г. № 1 от 10.04.2015 г. №

2 Министерство сельского хозяйства РФ передает ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по КЧР» полномочия государственного Заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица Министерства (за исключением полномочий, связанных с введением в установленном порядке в эксплуатацию объектов) в целях осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности РФ в соответствии с распределением.

Согласно приложению 1 «Перечень и описание реквизитов платежного поручения, инкассового поручения, платежного требования» к Положению Банка России от 19 июня 2012 года № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» указано: «Банк плательщика - «указывается в распоряжении на бумажном носителе наименование и место нахождения банка плательщика», БИК, Сч. №, банк получателя, БИК, Сч. №, **Получатель – для юридических лиц, банков указывается полное или сокращенное наименование**; для физических лиц - ФИО; для индивидуальных предпринимателей ФИО и правовой статус, для физических лиц, занимающихся в установленном законодательством РФ порядке частной практикой - ФИО и указание на вид деятельности. В платежном требовании указывается ИНН (при наличии) получателя средств».

Таким образом, Заказчиком (организацией осуществляющей полномочия заказчика на осуществление закупок на основании договора (соглашения) – ФГБУ «Управление мелиорации земель и с/х водоснабжения по КЧР» в нарушение Положения Банка России не указаны необходимые реквизиты – наименование и ИНН банка, получателя денежных средств, что не позволило Заявителю направить денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на единственно верные реквизиты для учета поступивших денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки.

На участие в конкурсе поданы заявки 6-ти участников. Протоколом рассмотрения заявок от 10.07.2015г. заявка Заявителя под № 4 : «Отказать в допуске к оценке. На момент окончания срока подачи конкурсных заявок на счет Заказчика не поступили денежные средства, вносимые в качестве обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе. В платежном поручении участника неверно указано наименование получателя денежных средств: ФГБУ «Управление «Карачаевочеркескмелиоводхоз», при этом Заказчиком в данной процедуре открытого конкурса выступает Министерство сельского хозяйства РФ». Также отклонены заявки под номерами 3,5,6. Допущены заявки участников под номерами 1 и 2. Признана победителем заявка участника под номером 1 -ООО «МИКОР», сведения о членстве ООО «МИКОР» в реестре членов СРО не значатся.

Оценив конкурсную документацию, Комиссия приходит к выводу, что наличие многообразия отсылочных пунктов в самом тексте конкурсной документации, и отсутствие в соответствии с требованием ч. 7 ст. 42 Закона № 44-ФЗ **порядка** внесения денежных средств, не позволило Заявителю и трем другим участникам направить денежные средства в качестве обеспечения заявки на единственно верные реквизиты. Ничто не мешало Заказчику в извещении, указав, «согласно КД», прописать полные сведения (порядок) для перечисления средств в соответствии с требованиями закона № 44-ФЗ и Положением Банка России.

2. Кроме того, в п.3.10 конкурсной документации и п.8.5 технического задания установлены разночтения: в п.3.10 установлено требование копий документов – наличие свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, (СРО), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства на основании приказа Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства» - II Виды работ по подготовке проектной документации; в п. 8.5 технического задания указано требование к СРО - работы по подготовке проектов внутренних систем электроснабжения.

3. Далее, в п.6.2.2 информационной карты конкурса «Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе» критерий « Качественные , функциональные характеристики объекта закупки» указано, что показателем является качество работ, а именно: **методология и технология выполнения работ** (предоставляется в свободной форме): максимальное количество баллов – 100. Оценивается соответствие описания участником закупки выполняемых работ, их качественных характеристик (предложения о качестве работ) , требованиям, изложенным в документации , т.е. подробное описание последовательности и порядка выполнения работ, детализация и проработка организационно-технических предложений, обоснованность сроков выполнения работ, методы и способы выполнения работ , обоснованность необходимых для выполнения работ трудовых и финансовых ресурсов , инженерно-технического персонала и других специалистов, наличие эскиза проекта по предмету конкурса: - необоснованно- значение оценки в баллах -1; частично обоснованно – значение оценки в баллах – 10; - достаточно обоснованно – значение оценки в баллах – 100.

Комиссия пришла к выводу о том, что нечеткость и размытость значений оценки (что понимается под « необоснованно»- полное отсутствие описания, либо отсутствие какой-то одной части описания , или нескольких частей позволяет комиссии присвоить 1 балл; «частично обоснованно» – 10 баллов - подразумевает наличие половины , или больше, или меньше половины, описаний , а также «достаточно обоснованно»- 100 баллов) может позволить комиссии достаточно произвольно присваивать баллы по этому критерию.

НЕ производя оценку действий комиссии по указанному критерию , Комиссия УФАС по КЧР считает необходимым отметить в доказательство приведенных выше доводов, что победителю конкурса по указанному критерию присвоен балл – 100 , при том что предметом открытого конкурса является разработка проектно-сметной документации на реконструкцию оросительной сети «Ильичевское» , а победитель в конкурсной заявке в разделе «методологии и технологии выполнения работ» описывает перепланировку детского сада.

Таким образом, прописав оценку заявок в таком виде , организация , осуществляющая полномочия Заказчика допустила нарушение п.1.ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

За указанные нарушения предусмотрена ответственность в соответствии с ч.4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия, руководствуясь статьей 99, ч.8 ст.106 Закона № 44-ФЗ

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гидрострой» **обоснованной**.
2. Признать организацию, осуществляющую полномочия Заказчика, нарушившей п.1ч.1ст.33, ч. 7 ст. 32 Закона № 44-ФЗ.
3. Выдать предписание об устранении нарушений закона № 44-ФЗ.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

А.С.Уракчиев

Члены Комиссии:

К.А.Бабаев

Г.П. Аврахова

Д.М.Карасова

Р.Х.Туркменова

И.Р.Ахба