

РЕШЕНИЕ № ВП-119/2019

по делу № 023/06/99-727/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

01 августа 2019 года
Краснодар

Г.

На основании ч. 4, ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) проведена внеплановая проверка в отношении ГБУЗ «Курганинская ЦРБ» МЗ КК (далее – Заказчик) при проведении электронных аукционов: «Поставка автомобильных шин» (извещения №№ 0318300137619000081, 0318300137619000082) в части нарушения Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю из ФАС России поступило обращение прокуратуры Курганинского района, согласно которому в аукционных документах установлены дополнительные требования к товарам без обоснования необходимости таких требований.

Представителями Заказчика представлено извещения о проведении электронных аукционов, документации об электронных аукционах, протоколы, составленные в ходе размещения закупок, заявки участников закупки,

контракты, письменные пояснения по существу обращения, с доводами которого представители Заказчика не согласны и считают, что аукционные документации соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ «Курганинская ЦРБ» МЗ КК проводились электронные аукционы: «Поставка автомобильных шин» (извещения №№ 0318300137619000081, 0318300137619000082).

Начальная (максимальная) цена контракта закупки № 0318300137619000081–**302 693,36** рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта закупки № 0318300137619000082–379 906,64 рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания

словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены следующие дополнительные требования к товару:

Дополнительные требования	<p>Поставляемый товар должен быть новым, ранее неиспользованным, выпущенным (произведенным) не ранее 2019 года. Гарантийный срок службы товара, установленный производителем и гарантия поставщика на поставленный товар составляет не менее 12 месяцев. Гарантийный срок службы товара исчисляется от даты передачи товара Заказчику. Погрузка, разгрузка, поставка, производиться силами и за счет поставщика.</p> <p>Товар, должен быть промаркирован в соответствии с требованиями утвержденных стандартов, способом, исключающим возможность порчи, утраты и/или повреждения маркировки в период его загрузки, разгрузки, транспортировки и хранения.</p> <p>Документы, подтверждающие страну происхождения (передаются вместе с товаром)</p> <p>Качество поставляемого Товара должно соответствовать требованиям государственных стандартов и иным нормативным требованиям, установленным законодательством для данного вида товара, в том числе: - Федеральным законом Российской Федерации от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»; - постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».</p>
---------------------------	--

- поставляемый Товар сопровождается сертификатами соответствия, иными документами на русском языке, подтверждающие качество Товара.

Согласно ч. 5 ст. 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. №145.

На основании п. 4 вышеуказанных Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В извещениях о проведении электронных аукционов Заказчиком установлен код товара КТРУ 22.11.11.000-00000002 «Шина пневматическая для легкового автомобиля».

Код КТРУ 22.11.11.000-00000001 имеет следующие обязательные наименования характеристик товара:

- категория использования шин,
- номинальная ширина профиля,
- номинальное отношение высоты профиля шины к ее ширине,
- номинальный посадочный диаметр,
- способ герметизации шины.

В Описании объекта закупки аукционной документации содержатся следующие характеристики закупаемого товара:

- посадочный диаметр,
- ширина профиля,
- высота профиля,
- сезонность,
- индекс нагрузки,
- индекс скорости,
- назначение.

При этом, документации электронных аукционов не содержат обоснования необходимости применения иных характеристик автомобильных шин, использованных Заказчиком, что является нарушением п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам проведения электронных аукционов 27.05.2019г. Заказчиком - ГБУЗ «Курганинская ЦРБ» МЗ КК заключены контракты.

Комиссия, руководствуясь ч. 15, ч. 15.1 ст. 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки в действиях Заказчика – ГБУЗ «Курганинская ЦРБ» МЗ КК выявлены нарушения п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.
2. В связи с тем, что Заказчиком – ГБУЗ «Курганинская ЦРБ» МЗ КК заключены контракты, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.