

ООО «Минимаркет»

<.....>

Администрация Брянского
района

<.....>

Муниципальное учреждение -
финансовое управление
администрации Брянского района

<.....>

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

<.....>

Решение по делу № 62

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«04» мая 2017 года
Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии:

<.....> – должностное лицо Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

<.....>;

в присутствии:

<.....> – представителя администрации Брянского района Брянской области, действующего на основании доверенности № 1-1328 А от 02.05.2017 г.;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения жалобы заявителя ООО «Минимаркет», уполномоченного органа МУ - финансовое управление администрации Брянского района,

рассмотрев жалобу участника закупки ООО «Минимаркет» на действия единой комиссии МУ-Финансовое управление Администрация Брянского района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку оборудования охранно-пожарной сигнализации и автоматизации системы пожаротушения для комплектации объекта: "Пристройка на 500 мест к МБОУ "Снежская гимназия" Брянского района в п. Путевка Брянского района Брянской области" за № 0127600000117000108 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила следующее:

11.04.2017 года в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку оборудования охранно-пожарной сигнализации и автоматизации системы

пожаротушения для комплектации объекта: "Пристройка на 500 мест к МБОУ "Снежская гимназия" Брянского района в п. Путевка Брянского района Брянской области" за № 0127600000117000108 (далее – электронного аукциона).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 215 703, 57 рублей.

Контракт по итогам проведения электронного аукциона на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Согласно представленному протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе за № 0127600000117000108–1 от 27.04.2017 г. по окончании срока подачи заявок подано 9 заявок на участие в электронном аукционе.

По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе единой комиссией уполномоченного органа МУ - финансовое управление администрации Брянского района приняты следующие решения:

- допустить участников закупки, подавших первые части заявок № 4, № 5, № 7;
- отказать в допуске участникам закупки, подавшим первые части заявок № 1, № 3, № 6, № 8, № 9.

Заявитель ООО «Минимаркет» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями единой комиссии уполномоченного органа, не допустившей участника закупки ООО «Минимаркет» с порядковым номером заявки № 3 к участию в электронном аукционе по основанию: «Первая часть заявки не соответствует требованиям, установленным п. 22 информационной таблицы документации об электронном аукционе и не соответствует ч.3 ст.66 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. Указаны не все показатели в соответствии с техническим заданием: в п. 2 после слов «Наличие сети» нет слов «Состояние АКБ. ЗАРЯД»; «Нагрузка»; в п. 11 после слов «Световая индикация «Пожар» нет слов «Дежурный режим»», поскольку первая часть заявки на участие в электронном аукционе ООО «Минимаркет» полностью соответствует требованиям документации об электронном аукционе. Участник закупки руководствовался разработанной заказчиком инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения от уполномоченного органа МУ - финансовое управление администрации Брянского района (вх. № 3251 от 02.05.2017 года), согласно которым заказчик считает доводы заявителя необоснованными.

Заслушав представителей уполномоченного органа, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа МУ Финансовое управление администрации Брянского района нарушены требования ч. 5 ст. 67 Закона о

контрактой системе, согласно которым отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается, поскольку единой комиссией уполномоченного органа необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе за № 0127600000117000108 участнику закупки, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен порядковый номер <...> .

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе за № 0127600000117000108-1 от 27.04.2017 г. участнику закупки с порядковым номером заявки 3 отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: «Первая часть заявки не соответствует требованиям, установленным п. 22 информационной таблицы документации об электронном аукционе и не соответствует ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе - указаны не все показатели в соответствии с техническим заданием: в п. 2 после слов «Наличие сети» нет слов «Состояние АКБ. ЗАРЯД»; «Нагрузка»; в п. 11 после слов «Световая индикация «Пожар» нет слов «Дежурный режим»».

Так, согласно положениям пункта 22 информационной карты рассматриваемого электронного аукциона, первая часть заявки на участие в закупке должна содержать согласие участника аукциона на поставку оборудования охранно-пожарной сигнализации и автоматизации системы пожаротушения для комплектации объекта строительства: «Пристройка на 500 мест к МБОУ «Снежская гимназия» Брянского района в п. Путевка Брянского района Брянской области» на условиях предусмотренных документацией об аукционе, а так же конкретные показатели в соответствии с Приложением № 1 аукционной документации (Техническое задание), соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно разработанной заказчиком в документации об электронном аукционе за № 0127600000117000108 инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе в п. 23 информационной карты электронного аукциона значения показателей, сопровождающихся знаком «;» являются однородными, определяющими многообразие вариантов, при этом необходимо указать одну характеристику или один показатель из приведенных подобным образом.

Следовательно, участник закупки согласно разработанной заказчиком инструкции должен выбрать из характеристик, указанных через знак «;» только одну, что и было осуществлено в первой части заявки на участие в электронном аукционе участником закупки с порядковым номером заявки 3.

Таким образом, оснований для отказа в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 3 у единой комиссии уполномоченного органа МУ Финансовое управление администрации

Брянского района не имелось.

2. Единой комиссией уполномоченного органа МУ Финансовое управление администрации Брянского района нарушены требования ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, согласно которым участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе, поскольку единой комиссией уполномоченного органа необоснованно принято решение о допуске к участию в электронном аукционе участникам закупки, заявкам на участие которых присвоены № 4, 5, 7.

Так, согласно положениям пункта 22 информационной карты рассматриваемого электронного аукциона, первая часть заявки на участие в закупке должна содержать согласие участника аукциона на поставку оборудования охранно-пожарной сигнализации и автоматизации системы пожаротушения для комплектации объекта строительства: «Пристройка на 500 мест к МБОУ «Снежская гимназия» Брянского района в п. Путевка Брянского района Брянской области» на условиях предусмотренных документацией об аукционе, а так же конкретные показатели в соответствии с Приложением № 1 аукционной документации (Техническое задание), соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно разработанной заказчиком в документации об электронном аукционе за № 0127600000117000108 инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе в п. 23 информационной карты электронного аукциона Участник закупки, при заполнении первой части заявки на участие в электронном аукционе, должен указать в своей первой части заявки на участие в электронном аукционе «Конкретные показатели», без указания следующих слов: (за исключением случаев, когда производителем не предусмотрен конкретный показатель):

«Не более» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение.

«Не менее» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение.

«Более» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение.

«Менее» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение.

«Больше» означает больше установленного значения и не включает крайнее

минимальное значение.

«Меньше» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение.

«Свыше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение.

«Не ниже» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение.

«Не выше» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение.

«От» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение.

«До» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение.

«Выше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение.

«Ниже» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение.

Значения показателей, сопровождающихся союзом «или», знаком «;» являются однородными, определяющими многообразие вариантов, при этом необходимо указать одну характеристику или один показатель из приведенных подобным образом.

«Превышает(-ть)» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение.

«Не превышает(-ть)» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. Применение символа «-», разделяющего указанные значения, означает, что участник аукциона должен указать одно значение из указанного диапазона.

При сопровождении характеристики используемого товара словами «типа» участнику закупки надлежит указать конкретный тип товара.

Указание перед показателем товара знака «≠» означает неизменность показателя.

Сопровождение показателей используемого товара (материала) знаком « » означает неизменность показателя. При применении показателя «+/-», «-», «+» необходимо указать конкретный размер поставляемого товара;

Символ «≥» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему.

При обзоре первых частей заявок данных участников закупки комиссией Брянского УФАС России установлено, что в содержании первых частей заявок за №№ 4, 5, 7 отсутствуют конкретные показатели по следующим позициям технического задания:

1. по поз. 1 «пульт контроля и управления охранно-пожарный» количество устройств, подключаемых к выходу RS-232 (компьютер с АРМ **или** принтер);
2. по поз. 3 «Блок сигнально-пусковой (релейный блок)» и поз. 4 «Контроллер двухпроводной линии связи» тип монтажа - настенный навесной **или** на DIN-рейку;

Таким образом, комиссия Брянского УФАС России приходит к выводу о несоответствии первых частей заявок на участие в электронном аукционе участников закупки с порядковыми номерами заявок № 4, 5, 7.

Таким образом, оснований для допуска к участию в электронном аукционе у единой комиссии уполномоченного органа МУ Финансовое управление администрации Брянского района не имелось.

Выявленные в действиях единой комиссии уполномоченного органа МУ Финансовое управление администрации Брянского района нарушения требований Закона о контрактной системе содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу участника закупки ООО «Минимаркет» на действия единой комиссии МУ-Финансовое управление Администрация Брянского района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку оборудования охранно-пожарной сигнализации и автоматизации системы пожаротушения для комплектации объекта: "Пристройка на 500 мест к МБОУ "Снежская гимназия" Брянского района в п. Путевка Брянского района Брянской области" за № 0127600000117000108 обоснованной.

2. Признать в действиях единой комиссии МУ-Финансовое управление Администрация Брянского района нарушения положений ч. 4, 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику Администрация Брянского района, уполномоченному органу МУ-Финансовое управление Администрация Брянского района, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

ООО «Минимаркет»

<.....>

Администрация Брянского
района

<.....>

Муниципальное учреждение -
финансовое управление
администрации Брянского района

<.....>

<.....>

Предписание

об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе

«04» мая 2017 года
Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:

<.....> – должностное лицо Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

<.....>;

на основании своего решения от «04» мая 2017 г. по итогам рассмотрения жалобы участника закупки ООО «Минимаркет» на действия единой комиссии МУ-Финансовое управление Администрация Брянского района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку оборудования охранно-пожарной сигнализации и автоматизации системы пожаротушения для комплектации объекта: "Пристройка на 500 мест к МБОУ "Снежская гимназия" Брянского района в п. Путевка Брянского района Брянской области" за № 0127600000117000108, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), предписывает заказчику Администрация Брянского района, уполномоченному органу МУ Финансовое управление Администрации Брянского района, оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч.ч. 4, 5 ст. 67 Закона о контрактной системе:

Нарушения устранить следующим путем:

I. Уполномоченному органу МУ Финансовое управление Администрации

Брянского района:

1. Отменить протокол [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.04.2017](#) г. за № 0127600000117000108-1.

2. Осуществить повторное рассмотрение первых частей заявок участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями ч.ч. 1,3 ст. 67 Закона о контрактной системе и решения Брянского УФАС России от 04.05.2017 года с формированием соответствующего протокола.

3. Направить в адрес оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» сведения об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 27.04.2017 года за № 0127600000117000108-1, об итогах повторной процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

II. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ»:

1. Обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания.

2. Отменить протокол проведения электронного аукциона от 02.05.2017 г. за № 0127600000117000108-2.

3. Уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.04.2017 года за № 0127600000117000108-1, протокола проведения электронного аукциона от 02.05.2017 г. за № 0127600000117000108-2 и об итогах повторной процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

III. Заказчику Администрация Брянского района, уполномоченному органу МУ-Финансовое управление Администрация Брянского района, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе и с учетом решения Брянского УФАС России от 04.05.2017 года.

Предписание должно быть исполнено в срок до **«24» мая 2017 года**. Об исполнении настоящего предписания необходимо сообщить в адрес Брянского УФАС России в срок до **«24» мая 2017 года**.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>