

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-128/2022 об административном правонарушении

07 февраля 2022г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., рассмотрев материалы дела № 036/04/9.21-128/2022 об административном правонарушении, возбужденного 01.02.2022 в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; г. 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15; далее ПАО «Россети Центр») по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя ПАО «Россети Центр» <...>,

УСТАНОВИЛ:

26.10.2021 в Управление от гр. <...> поступило обращение (вх. № 3657-ИП/21) по вопросу правомерности уклонения ПАО «Россети Центр» от выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 срок.

01.11.2021 Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № СМ/2982/21) в ПАО «Россети Центр» о предоставлении следующей информации и документов (заверенных надлежащим образом копий):

1. Письменных объяснений по фактам, изложенным в обращении гр. <...> с указанием нормативных правовых оснований, а также с приложением соответствующих документов, подтверждающих ваши доводы.
2. Заявки на технологическое присоединение объекта, принадлежащего гр. <...>, к электрическим сетям филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» с отметкой о получении последним.
3. Уведомления о предоставлении недостающих сведений и документов, направленное филиалом ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» гр. <...> (приложив документ, подтверждающий отправление данного уведомления).
4. Информации о том, когда поступили в филиал ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» от гр. <...> недостающие документы (приложив документ с отметкой об их принятии с указанием даты).
5. Договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия.
6. Документальных доказательств выполнения филиалом ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» своей части мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям, приложив документальные доказательства их выполнения.
7. Информации о том, направляла ли гр. <...> в филиал ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» уведомление о выполнении своей части мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям. Если гр. <...> направляла в филиал ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» такое уведомление, то приложить акт проверки выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.
8. Информации о том, на момент получения настоящего запроса филиал ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» осуществило технологическое присоединение

к электрическим сетям объекта, принадлежащего гр. <...>, приложив подтверждающие документы (акт о выполнении технических условий, акт об осуществлении технологического присоединения).

9. Скриншоты переписки филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» с гр. <...> посредством личного кабинета.

10. Всей имеющейся переписки/информации/документов по данному вопросу.

14.12.2021 в Управление от ПАО «Россети Центр» поступили письменные объяснения, согласно которым 11.05.2021 гр. <...> направила в сетевую организацию посредством личного кабинета заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств жилого дома, максимальной мощностью 8 кВт, расположенного по адресу: <...> (далее - Жилой дом).

19.05.2021 ПАО «Россети Центр» направило гр. <...> письмо с приложением оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий.

08.06.2021 гр. <...> подписала договор № 3600/07401/21 (42096665) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 08.06.2021 (далее – Договор) и передала два экземпляра Договора в сетевую организацию.

Пунктом 6 Договора предусмотрено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 (четыре) месяца со дня заключения.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению Жилого дома к электрическим сетям должны быть исполнены в срок до 08.10.2021.

01.11.2021 ПАО «Россети Центр» направило гр. <...> уведомление (исх. № МР1-ВР/13/41682) о выполнении своей части мероприятий по технологическому присоединению Жилого дома к электрическим сетям.

08.11.2021 между ПАО «Россети Центр» и гр. <...> подписаны акты об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и о выполнении технических условий.

Таким образом, в ходе проверки фактов, изложенных в обращении гр. <...> установлено, что в нарушение срока, предусмотренного абзацем 9 подпункта «б» пункта 16 Правил ПАО «Россети Центр» выполнило свою часть мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям 01.11.2021, а должно было осуществить в срок до 08.10.2021 (просрочка составила 23 календарных дня), что свидетельствует о признаках нарушения предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В связи с заявлением физического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, 01.02.2022 должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении ПАО «Россети Центр» был составлен протокол № 036/04/9.21-128/2022 об административном правонарушении.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-128/2022 об административном правонарушении было назначено на 07.02.2022.

07.02.2022 на рассмотрении дела № 036/04/9.21-128/2022 об административном правонарушении присутствовал представитель ПАО «Россети Центр» <...>, которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены ее права и обязанности.

Представитель ПАО «Россети Центр» <...> просила учесть то, что со стороны ПАО «Россети Центр» мероприятия по технологическому присоединению объекта, принадлежащего гр. <...>, к электрическим сетям были исполнены 01.11.2021, т.е. до

возбуждения дела № 036/04/9.21-128/2022, а просрочка вызвана большой загруженностью работников ПАО «Россети Центр».

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-128/2022 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Возникшие правоотношения между ПАО «Россети Центр» и гр. <...> регламентируются Правилами в редакции от 26.04.2021.

Пунктом 3 Правил установлено, что, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Пунктом 16 Правил установлен перечень и срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Согласно абзацу 9 подпункта «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 4 месяца - для заявителей (в том числе указанных в пунктах 13(3), 13(5) и 13(6) настоящих Правил), максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно.

Подпунктом «г» пункта 18 Правил предусмотрено выполнение заявителем и сетевой организацией технических условий, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств (объектов микрогенерации) под действие устройств сетевой, противоаварийной и режимной автоматики, а также выполнение заявителем и сетевой организацией требований по созданию (модернизации) комплексов и устройств релейной защиты и автоматики в порядке, предусмотренном Правилами технологического функционирования электроэнергетических систем, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2018 № 937 «Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (за исключением заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, кроме случаев, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств (объектов микрогенерации) таких заявителей

осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ).

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил ПАО «Россети Центр» как сетевая организация обязана их соблюдать.

Однако, в нарушение срока, предусмотренного абзацем 9 подпункта «б» пункта 16 Правил ПАО «Россети Центр» выполнило свою часть мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям и выполнило технические условия 01.11.2021, а должно было осуществить в срок до 08.10.2021 (просрочка составила 23 дня), что свидетельствует о нарушении предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Из материалов дела установлено, что ПАО «Россети Центр» ранее, а именно: постановлением от 23.07.2020 по делу № 036/04/9.21-173/2020 об административном правонарушении;

постановлением от 04.02.2021 по делу № 036/04/9.21-15/2021 об административном правонарушении;

постановлением от 08.02.2021 по делу № 036/04/9.21-16/2021 об административном правонарушении;

постановлением от 04.02.2021 по делу № 036/04/9.21-17/2020 об административном правонарушении;

постановлением от 08.02.2021 по делу № 036/04/9.21-20/2021 об административном правонарушении;

постановлением от 05.03.2021 по делу № 036/04/9.21-72/2021 об административном правонарушении;

постановлением от 21.04.2021 по делу № 036/04/9.21-111/2021 об административном правонарушении;

постановлением от 19.07.2021 по делу № 036/04/9.21-126/2021 об административном правонарушении;

постановлением от 20.07.2021 по делу № 036/04/9.21-138/2021 об административном правонарушении;

постановлением от 08.10.2021 по делу № 036/04/9.21-290/2021 об административном правонарушении;

постановлением от 21.10.2021 по делу № 036/04/9.21-305/2021 об административном правонарушении уже привлекалось к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Центр», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действие ПАО «Россети Центр» по нарушению установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 3, 6, 7 абзац 9 подпункта «б» пункта 16, подпункт «г»

пункта 18 Правил), выразившееся в неисполнении своей части мероприятий по технологическому присоединению Жилого дома к электрическим сетям в срок, содержит в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у ПАО «Россети Центр» имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (пунктов 3, 6, 7, абзаца 9 подпункта «б» пункта 16, подпункта «г» пункта 18 Правил), в частности исполнить свою часть мероприятий по технологическому присоединению Жилого дома к электрическим сетям в установленный Правилами срок.

Однако ПАО «Россети Центр» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению положений, предусмотренных пунктами 3, 6, 7, абзаца 9 подпункта «б» пункта 16, подпункта «г» пункта 18 Правил.

Таким образом, вина ПАО «Россети Центр» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное ПАО «Россети Центр» имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения гр. <...> была незаконно лишена права на своевременное подключение (технологическое присоединение) Жилого дома к электрическим сетям в установленный Правилами срок, и использование его по целевому назначению.

Административное правонарушение, совершенное ПАО «Россети Центр» причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении ПАО «Россети Центр» к установленной публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения ПАО «Россети Центр» от административной ответственности в связи с малозначительностью.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Частью 4 цитируемой статьи установлено, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Оценив обстоятельства настоящего дела, принимая во внимание характер совершённого правонарушения и его последствия, а именно: существенный период просрочки (в размере 23 календарных дней) не исполнения ПАО «Россети

Центр» своей частью мероприятий по технологическому присоединению Жилого дома к электрическим сетям (абзац 9 подпункта «б» пункта 16, подпункт «г» пункта 18 Правил), нарушенное право заявителя на своевременное подключение (технологическое присоединение) Жилого дома к электрическим сетям в установленный Правилами срок, и использование его по целевому назначению, вместе с тем, учитывая одно смягчающее обстоятельство о том, что на момент рассмотрения настоящего дела ПАО «Россети Центр» прекратило совершённое правонарушение и устранило его последствия путём осуществления технологического присоединения к электрическим сетям Жилого дома, конституционный принцип соразмерности административного наказания, считаю, что, в рассматриваемом случае, наказание в виде административного штрафа в размере 300 000 (трёхсот тысяч) рублей будет являться достаточным и соответствовать тяжести совершённого правонарушения.

Каких-либо иных смягчающих, отягчающих либо исключających административную ответственность ПАО «Россети Центр» обстоятельств в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, а также степень вины правонарушителя, руководствуясь статьей 4.1 КоАП РФ, считаю необходимым назначить административный штраф в размере – 300 000 (трёхсот тысяч) рублей. 00 коп.

Указанная сумма штрафа в данном конкретном случае является достаточной мерой, направленной на разъяснение ПАО «Россети Центр» противоправности его действий и на недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 и 29.13 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать публичное акционерное общество «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 300 000 (трёхсот тысяч) рублей. 00 коп.

2. Направить публичному акционерному обществу «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15) настоящее постановление для исполнения. Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

ИНН: 3664022568

КПП: 366601001

Расчетный счет: 03100643000000013100

Корреспондентский счет (ЕКС): 40102810945370000023

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ БАНКА РОССИИ//УФК по Воронежской области г. Воронеж

БИК ТОФК: 012007084

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01091 01 0016 140

ОКТМО: 20701000

УИН: 16100500000001273725

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-128/2022