

Дело № РНП-29-123

029/06/104-774/2021

Заказчик:

ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства»

164502, Архангельская обл.,

г. Северодвинск, ул. Кирилкина, д. 4

E-mail: cmsch58@med58.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Партнер»

620102, Свердловская область, город Екатеринбург, улица Белореченская, дом 28А, пом. 12

E-mail: ekbpartner@bk.ru

РЕШЕНИЕ

26 июля 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Малышева О.С. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

Чирова Л.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 13.07.2020 №172,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Боева И.А. (доверенность от 11.01.2021);

Участник закупки уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

19 июля 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства» (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Партнер» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, контракт от 11.05.2021 № 03241000011210000780001 на поставку расходных материалов для аппаратов искусственной вентиляции легких (извещение № 0324100001121000078) с Обществом с ограниченной ответственностью «Партнер», расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения государственного контракта с учетом следующего.

06.04.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещено извещение №0324100001121000078 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку расходных материалов для аппаратов искусственной вентиляции легких (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 493 843,60 руб.

22.04.2021 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки Общество с ограниченной ответственностью «Партнер», предложивший цену контракта 250 204,00 руб.

11.05.2021 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью «Партнер» (далее – Поставщик) заключен контракт № 03241000011210000780001 (далее – Контракт) на поставку расходных материалов для аппаратов искусственной вентиляции легких.

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку медицинских изделий (код

КТРУ – 32.50.50.190-00007520, 32.50.50.190-00000470, 32.50.50.190-00000477, 32.50.50.190-00000070), в соответствии со Спецификацией (Приложение №1 к Контракту) и в том числе надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке, в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) медицинских изделий.

В пункте 5.1 Контракта установлено, что поставка товара осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта в полном объеме согласно спецификации, в сроки, определенные Календарным планом (Приложение № 4 к Контракту).

Согласно Приложению №4 Контракта (календарный план) по 1 этапу предусмотрен срок поставки товара - 10 дней с даты заключения Контракта, по 2 этапу – с 01.06.2021 по 11.06.2021.

На 04.06.2021 Поставщик не поставил товар по 1 этапу. По товарной накладной от 02.06.2021 №1328 был поставлен товар по 2 этапу. При приемке товара были выявлены несоответствия технических характеристик условиям контракта.

07.06.2021 Заказчик направил Поставщику требование о поставке медицинских изделий по 1 этапу, а также поставить товар по 2 этапу в соответствии с условиями контракта.

17.06.2021 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Поставщика: «по состоянию на 17.06.2021 требования контракта о поставке товара в соответствии с условиями технических требований и календарным планом не выполнены».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 17.06.2021 об

одностороннем отказе от исполнения Контракта 17.06.2021 было размещено Заказчиком в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

18.06.2021 решение об отказе направлено Поставщику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Поставщика, указанному в Контракте.

24.06.2021 заказное письмо получено Поставщиком.

02.07.2021 уведомление о вручении заказного письма получено Заказчиком.

Дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 02.07.2021.

По товарной накладной от 21.06.2021 №1764 были поставлены медицинские изделия. Однако при приемке товара были выявлены несоответствия технических характеристик условиям контракта.

02.07.2021 Заказчик направил Поставщику требование о поставке медицинских изделий по 1 и 2 этапам в соответствии с условиями контракта.

На 05.07.2021 Поставщиком замена товара не произведена.

Следовательно, нарушения обязательств по контракту не устранены.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 13.07.2021, что подтверждается размещенной 13.07.2021 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 1290201575321000160, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в 19.07.2021, что нарушает часть 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе».

Для рассмотрения на заседании Комиссии Архангельского УФАС России дела о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Партнер» в реестр недобросовестных поставщиков, общество не представило объяснений по факту неисполнения обязательств по Контракту и не направило

своих представителей. При вынесении решения Комиссия Архангельского УФАС России исходит из того, что лицо, в отношении которого поданы сведения, от пояснений отказалось и принимает решение на основании представленных документов Заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Пунктом 12 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 указанных Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России, проведя оценку действий ООО «Партнер», приходит к выводу о недобросовестных действиях, выразившихся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части исполнения обязательств по Контракту, и сведения в отношении ООО «Партнер» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Заказчиком - ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Партнер» (620102, Свердловская область, город Екатеринбург, улица Белореченская, дом 28А, пом. 12, ИНН 6670118295, участник (член) корпоративного юридического лица - Семенова Юлия Игоревна, ИНН 561113673674, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона - Семенова Юлия Игоревна, ИНН 561113673674) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 11.05.2021 № 03241000011210000780001 на поставку расходных материалов для аппаратов искусственной вентиляции легких (извещение № №0324100001121000078).

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Партнер» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Л.А. Чирова

О.С. Малышева