

Заказчик:

МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал»

160012, г. Вологда, Советский
проспект, д. 128

тел.: 8 (8172) 750711

факс 8 (8172) 750701

e-mail: elena_vgvk@mail.ru ,
volwater@mail.ru

Заявитель:

ООО «Омникомм Инвент»

127055, г. Москва, ул. Бутырский
Вал, д.68/70, стр. 1, офис 41

тел. 8 (495) 9896220

e-mail:
savchenkova@omnicomm.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

Почт. адрес: 119435, г. Москва,
Большой Саввинский переулок, д.
12, стр. 9

тел. 8 (495) 7872997 / 99

факс 8 (495) 7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ № 04-11/302-17

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Мерзляковой Н.В. – председатель комиссии, руководитель Управления,

Буцева А.О. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок;

Пресновой Е.Д. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок;

при участии представителей МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» (далее – Заказчик) Дружининой О.В. по доверенности от 01.11.2017, Молкановой-Фомичевой Н.А. по доверенности от 02.02.2017,

в отсутствие представителя ООО «Омниконм Инвент» (далее – Заявитель), уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Заявителя на документацию при проведении электронного аукциона № 0530300001717000067 на оказание услуг по информационному и техническому сопровождению системы спутникового мониторинга, в соответствии со ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба от Заявителя на документацию при проведении электронного аукциона № 0530300001717000067 на оказание услуг по информационному и техническому сопровождению системы спутникового мониторинга, противоречащую Закону о контрактной системе.

Заявитель утверждает, что в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчиком неправомерно составлено описание объекта закупки, в нарушение ст. 8 Закона о контрактной системе Заказчиком неправомерно установлено требование, ограничивающее конкуренцию. Согласно Разделу II Документации «Техническое задание (Описание объекта закупки)» (далее – Техническое задание) требуется передача в режиме реального времени навигационной информации (навигационных данных) в единый информационный центр муниципального образования «Город Вологда» в сфере навигационной деятельности, что должно подтверждаться письмом из

единого информационного центра муниципального образования «Город Вологда» в сфере навигационной деятельности, которое предоставляется Исполнителем в течение 3 (дней) с даты заключения Контракта.

Таким образом, Участник закупки должен предоставить письмо в течение 3 (дней) с даты заключения Контракта от компании ООО «Центральная диспетчерская служба», ОГРН 1113525010280, ИНН/КПП 3525263647/352501001, обеспечивающей работоспособность единого информационного центра муниципального образования «Город Вологда» в сфере навигационной деятельности. При этом у компании ООО «Центральная диспетчерская служба» отсутствуют регламенты, устанавливающие сроки и порядок получения данного письма. Следовательно, требование о предоставлении данного письма приводит к необоснованному ограничению числа участников и конкуренции по причине возможных срывов компанией ООО «Центральная диспетчерская служба» сроков получения письма, что нарушает ст. 8 Закона о контрактной системе.

Основной целью заключения Контракта является исполнение обязанности со стороны Заказчика по передаче в режиме реального времени навигационной информации согласно требованиям Постановления Администрации г. Вологды от 02.08.2011 № 4249 «О создании на территории муниципального образования «Город Вологда» единого информационного центра». В данном постановлении Администрации г. Вологды отсутствует требование о предоставлении компанией ООО «Центральная диспетчерская служба» каких-либо писем для целей передачи в режиме реального времени навигационной информации. Заявитель отмечает, что передачу в режиме реального времени навигационной информации Участник может обеспечить и без письма, если со стороны ООО «Центральная диспетчерская служба» не будет препятствий в части организационного взаимодействия. Также данное требование нарушает ч. 3 ст. 33 (Правила описания объекта закупки) Закона о контрактной системе (не допускается включение в документацию о закупке требований к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом), так как требование о предоставлении письма от ООО «Центральная диспетчерская служба» не содержится в Законе о контрактной системе.

На заседании Комиссии по контролю в сфере закупок представители Заказчика не согласились с доводами жалобы, просили признать ее необоснованной.

Комиссия по контролю в сфере закупок, рассмотрев материалы, пришла к следующему выводу.

18.10.2017 Заказчик опубликовал в единой информационной системе (далее – ЕИС) извещение о проведении электронного аукциона № 0530300001717000067 на оказание услуг по информационному и техническому сопровождению системы спутникового мониторинга.

Основной целью заключения Kontakта является исполнение обязанности со стороны Заказчика по передаче в режиме реального времени навигационной информации согласно требованиям Постановления Администрации г. Вологды от 02 августа 2011 года № 4249 «О создании на территории муниципального образования «Город Вологда» единого информационного центра» (далее – Постановление № 4249).

Пунктом 4.2 Постановления № 4249 установлена обязанность для муниципальных предприятий обеспечения диспетчеризации транспортных средств, оснащенных аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, и передачи информации о месте нахождения транспортных средств в единый информационный центр муниципального образования «Город Вологда», выбранный по результатам проведения открытого конкурса.

В настоящее время единым информационным центром муниципального образования «Город Вологда» в сфере навигационной деятельности является общество с ограниченной ответственностью «Центральная диспетчерская служба», ОГРН 1113525010280, ИНН/КПП 3525263647/352501001 (дополнительное соглашение к договору на осуществление функций единого информационного центра муниципального образования «Город Вологда» в сфере навигационной деятельности от 09.09.2016).

В пункте 2.3 Технического задания Заказчиком установлено, что передача в режиме реального времени навигационной информации (навигационных данных) в единый информационный центр муниципального образования «Город Вологда» в сфере навигационной деятельности подтверждается письмом из единого информационного центра муниципального образования «Город Вологда» в сфере навигационной деятельности, которое предоставляется Исполнителем в течение 3 (трех) дней с даты заключения Контракта. Данное письмо является подтверждением оказания услуг, являющихся предметом контракта.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе:

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков

обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что непредставление письма от ООО «Центральная диспетчерская служба» Исполнителем в регламентированный срок не будет являться основанием для расторжения контракта, но в то же время данное письмо Заказчик рассматривает как гарант начала исполнения обязательств со стороны Исполнителя.

В вышеуказанных доводах представителей Заказчика Комиссия УФАС усматривает противоречие.

При настоящих условиях Технического задания о необходимости предоставления письма действия Исполнителя и его добросовестное оказание услуг ставятся в зависимость от действий третьего лица - ООО «Центральная диспетчерская служба».

Таким образом, действия Заказчика не соответствуют п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе. Жалоба признается обоснованной.

Вместе с тем, Комиссия по контролю в сфере закупок в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе провела внеплановую проверку.

Установлено, что данная закупка проходит по коду по ОКПД2 61.90.10.120 «Услуги по управлению спутниковыми терминалами и сопутствующим оборудованием, связанным операционным образом с одной или более наземными коммуникационными системами и способным передавать и получать данные от спутниковых систем».

Программное обеспечение, используемое при передаче данных Исполнителем, должно быть совместимо с программным обеспечением единого информационного центра муниципального образования «Город

Вологда» в сфере навигационной деятельности. Техническое задание должно содержать соответствующие показатели для программного обеспечения Исполнителя. Характеристики сопутствующего оборудования, связанного операционным образом с одной или более наземными коммуникационными системами и способного передавать и получать данные от спутниковых систем, не прописаны в Техническом задании. Также отсутствуют характеристики наземных коммуникационных систем.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

С учетом данных обстоятельств Документация закупки не соответствует ч. 3 ст. 7, п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Комиссия по контролю в сфере закупок, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Омникомм Инвент» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 3 ст. 7, п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-11/302-17

02 ноября 2017 г.
Вологда

г.

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Мерзляковой Н.В. – председатель комиссии, руководитель Управления,

Буцева А.О. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок;

Пресновой Е.Д. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок;

на основании решения № 04-11/302-17 от 02 ноября 2017 года, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Омниконм Инвент» на документацию при проведении электронного аукциона № 0530300001717000067 на оказание услуг по информационному и техническому сопровождению системы спутникового мониторинга,

предписывает:

1. Аукционной комиссии отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.10.2017.
2. Оператору электронной площадки отменить Протокол проведения электронного аукциона от 30.10.2017.
3. Заказчику аннулировать электронный аукцион № 0530300001717000067 на оказание услуг по информационному и техническому сопровождению системы спутникового мониторинга.
4. Оператору электронной площадки обеспечить техническую возможность для исполнения предписания.
5. Аукционной комиссии, Заказчику, Оператору электронной площадки исполнить предписание в срок до 14 ноября 2017 года.
6. Заказчику сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области об исполнении предписания в срок до 15 ноября 2017 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель

Н.В.
Мерзлякова

Члены комиссии

А.О. Буцев

Е.Д. Преснова