

## РЕШЕНИЕ

по делу № 049/07/3.2-137/2020

29 апреля 2020 г.  
Магадан

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при участии в дистанционном режиме представителей АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» (далее – Заказчик): <...> (дов. № 77/20 от 27.04.2020), <...> (дов. 76/20-СГТЭЦ от 27.04.2020), генерального директора ООО «Гавань Строй Инжиниринг» (далее – Заявитель) <...> рассмотрела жалобу (вх. № 01/1624 от 22.04.2020) на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортировке, утилизации твёрдых, жидких коммунальных отходов, уборке надворных туалетов на объекте: «ТЭЦ в г. Советская Гавань» (Лот № 0082-ЭКСП-ДОХ-2020-УСГС) (реестровый номер <...> ).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru>.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерное признание закупочной комиссией заказчика победителем закупки участника, занявшего второе место в ранжировке по степени предпочтительности.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России,

### **УСТАНОВИЛА:**

1. 13.02.2020 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортировке, утилизации твёрдых, жидких коммунальных отходов, уборке надворных туалетов на объекте: «ТЭЦ в г. Советская Гавань» (Лот № 0082-ЭКСП-ДОХ-2020-УСГС) (реестровый номер <...> ).

Начальная (максимальная) цена договора – 18 224 460,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 26.02.2020 16:00.

Дата рассмотрения первых частей заявок - 04.03.2020.

Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений - 05.03.2020.

Дата рассмотрения вторых частей заявок - 17.03.2020.

Дата подведения итогов закупки – 19.03.2020.

17.02.2020 и 20.02.2020 заказчиком вносились изменения в извещение о проведении закупки.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии № 27/3 от 19.03.2020 на участие в закупке поступили заявки участников ООО «Гавань Строй Инжиниринг» и индивидуального предпринимателя Дарюхина Э.Г., обе заявки были признаны соответствующими требованиям документации о закупке, по итогам ранжировки заявок победителем закупки было признано ООО «Гавань Строй Инжиниринг», которому было предложено до момента заключения договора предоставить в адрес Заказчика заверенную копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности по видам отходов, соответствующим техническим требованиям документации о закупке.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии № 27/4 от 13.04.2020 комиссией было принято решение об отклонении заявки участника ООО «Гавань Строй Инжиниринг» на основании непредоставления копии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности по видам отходов, соответствующим техническим требованиям документации о закупке. Победителем закупки признан участник, занявший второе место в ранжировке заявок - индивидуальный предприниматель Дарюхин Э.Г., которому было предложено до момента заключения договора предоставить в адрес Заказчика заверенную копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности по видам отходов, соответствующим техническим требованиям документации о закупке.

**2.** Согласно доводу жалобы на этапе подачи заявок Заказчиком были внесены в закупочную документацию изменения, в которых были указаны дополнительные виды отходов, подлежащих сбору, транспортировке и утилизации. По мнению Заявителя, данные дополнительные виды отходов содержались в лицензии на право осуществления соответствующей деятельности второго участника закупки - индивидуального предпринимателя Дарюхина Э.Г., но не имелись в лицензии Заявителя. Данные обстоятельства, как считает Заявитель, нарушили принципы равноправия, отсутствия дискриминации при проведении закупок и послужили основанием для отклонения Заказчиком заявки ООО «Гавань Строй Инжиниринг» и признанию победителем участника, занявшего второе место в ранжировке заявок.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 4.12.2 документации о закупке в рамках рассмотрения вторых частей заявок осуществляется проверка всех заявок, прошедших отборочную стадию рассмотрения первых частей заявок, на предмет соответствия отборочным критериям, установленным в разделе 12 (Приложение № 5 – отборочные критерии рассмотрения заявок).

Согласно подпункту «б» пункта 4.12.4 документации о закупке по результатам рассмотрения вторых частей заявок Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки, в частности, по основанию несоответствия

Участника требованиям Документации о закупке, установленным в Приложении № 3 к Документации о закупке (раздел 10).

Подпунктом 9 пункта 12.2 приложения 5 к документации о закупке установлен следующий отборочный критерий рассмотрения вторых частей заявок: «Соответствие Участника специальным требованиям (данный пункт применяется только в случае установления соответствующих требований)».

Подпунктом 1 пункта 10.2 «Специальные требования» приложения № 3 «Требования к участникам» к документации о закупке установлено требование предоставления перечня документов, подтверждающих соответствие Участника установленным специальным требованиям (в случае их установления), указанного в Технических требованиях Заказчика (Приложение № 1 к Документации о закупке).

Подпунктом 2 «Требование к наличию свидетельств, лицензий» пункта 7 «Требования к участнику» приложения 1 «Технические требования» к документации о закупке установлено: *«Участник должен иметь в наличии лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности. Виды работ (услуг), выполняемые (оказываемые) в составе лицензируемого вида деятельности:*

*– Транспортирование отходов I–IV класса опасности по видам отходов должно соответствовать требованиям в техническом требовании.*

*– Утилизация отходов I–IV классов опасности.*

*(или передача специализированным организациям по договорам для конечного размещения отходов).*

*Соответствие установленному требованию подтверждается путем представления участником закупки в составе заявки заверенной Участником копии действующей Лицензии».*

Пунктом 4.6 «Необходимые технические характеристики оказания услуг» приложения 1 «Технические требования» к документации о закупке установлены следующие требуемые коды отходов I–IV классов опасности, подлежащих сбору, транспортировке и утилизации, по Федеральному классификационному каталогу отходов: 7 32 100 01 30 4, 7 32 101 01 30 4, 7 32 221 01 30 4, 7 33 100 01 72 4, 7 33 390 01 71 4, 7 36 100 02 72 4, 7 36 210 01 72 4, 7 41 110 01 72 4, 4 68 112 02 51 4, 4 35 100 01 20 4, 8 90 000 01 72 4, 4 71 101 01 52 1, 4 06 110 01 31 3, 9 21 110 01 50 4, 9 20 110 01 53 2, 9 19 204 01 60 3, 9 21 302 01 52 3, 4 82 415 01 52 4.

Таким образом, закупочной документацией установлено требование предоставления участниками копии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортировке и утилизации отходов I-IV классов опасности с вышеуказанными кодами.

Согласно материалам дела и пояснениям представителей Заказчика в закупочную документацию действительно вносились изменения, направленные на расширение списка кодов отходов, подлежащих сбору, транспортировке и утилизации. Комиссия Магаданского УФАС России отмечает, что при этом изменения были вызваны потребностью Заказчика и относились в равной мере ко всем участникам закупки.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 5.2.1 документации о закупке в случае, если Победитель закупки не предоставит копии документов, обязательных к предоставлению Победителем закупки в соответствии с требованиями Приложения № 1 к Документации о закупке «Технические требования» (в случае установления таковых), то он признается уклонившимся от заключения Договора и утрачивает статус Победителя, а Закупочная комиссия имеет право выбрать в качестве Победителя иного Участника, занявшего следующее место в ранжировке заявок после Победителя, из числа остальных действующих заявок.

17.03.2020 ООО «Гавань Строй Инжиниринг» направило в адрес Заказчика гарантийное письмо, в котором общество сообщило, что гарантирует предоставление к моменту заключения договора копии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортировке и утилизации отходов I-IV классов опасности с кодами, соответствующими техническим требованиям. К данному письму общество приложило документы, свидетельствующие о направлении в лицензирующий орган заявления о переоформлении лицензии.

03.04.2020 ООО «Гавань Строй Инжиниринг» направило в адрес Заказчика письмо № 29, в котором общество сообщило, что не имеет возможности предоставить вышеуказанную копию лицензии, просит Заказчика принять решение о заключении договора с условием предоставления копии лицензии в более поздний срок. При этом общество ссылается на возникшие непредвиденные обстоятельства, связанные с мерами повышенной готовности, предпринятыми в связи с распространением коронавирусной инфекции, которые помешали переоформлению лицензии в надлежащий срок.

Как следует из материалов дела, пояснений представителей Заявителя и

Заказчика, участником ООО «Гавань Строй Инжиниринг» не была представлена копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортировке и утилизации отходов I-IV классов опасности с кодами, указанными в технических требованиях документации о закупке, в срок, предусмотренный для заключения договора по итогам закупки.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии № 27/4 от 13.04.2020 комиссией было принято решение об отклонении заявки участника ООО «Гавань Строй Инжиниринг» на основании непредоставления копии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности по видам отходов, соответствующим техническим требованиям документации о закупке. Победителем закупки признан участник, занявший второе место в ранжировке заявок - индивидуальный предприниматель Дарюхин Э.Г., которому было предложено до момента заключения договора предоставить в адрес Заказчика заверенную копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности по видам отходов, соответствующим техническим требованиям документации о закупке.

Комиссия Магаданского УФАС России, рассмотрев представленные в материалы дела в составе заявок лицензии обоих участников закупки, установила, что в лицензии на транспортирование отходов I – IV классов опасности индивидуального предпринимателя Дарюхина Э.Г. отсутствовали следующие коды отходов, из числа требуемых документацией о закупке: 74111001724, 89000001724, 48241501524, в лицензии на транспортирование отходов IV классов опасности ООО «Гавань Строй Инжиниринг» отсутствовали следующие коды отходов, из числа требуемых документацией о закупке: 73621001724, 47110101521, 40611001313, 92111001504, 92011001532, 92130201523, 48241501524.

Таким образом, оба участника на момент подведения итогов закупки не имели лицензии на осуществление соответствующей деятельности с кодами отходов, полностью соответствующими техническим требованиям документации о закупке. Следовательно, довод Заявителя о дискриминации и необоснованном ограничении конкуренции Заказчиком в отношении ООО «Гавань Строй Инжиниринг», выразившемся в установлении в документации о закупке дополнительных видов отходов, подлежащих сбору, транспортировке и утилизации, не представляется обоснованным. Действия Заказчика, закупочной комиссии не были направлены на неправомерное предоставление преимуществ какому-либо из участников закупки и не содержат признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Гавань Строй Инжиниринг» на действия заказчика - акционерного общества «Усть-СреднеканГЭСстрой», при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортировке, утилизации твёрдых, жидких коммунальных отходов, уборке надворных туалетов на объекте: «ТЭЦ в г. Советская Гавань» (Лот № 0082-ЭКСП-ДОХ-2020-УСГС) (реестровый номер <...> ) необоснованной.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.