

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «СтавропольСтрой»

01.11.2022г.
г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СтавропольСтрой» (далее – Заявитель) на действия Главного управления организации торгов Самарской области (далее – ГУОТ СО, Организатор торгов) при проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения Песковский-1, расположенным в муниципальном районе Ставропольский Самарской области, для геологического изучения, разведки и добычи песка строительного (извещение №22000005640000000001, <https://torgi.gov.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителя Организатора торгов – ... (доверенность), представителей Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области – ..., ... (доверенность), представителя ООО «СтавропольСтрой» – ... (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

21.10.2021г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «СтавропольСтрой» на действия ГУОТ СО при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов, Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области в соответствии с частью

11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Организатор торгов неправомерно отклонил заявку Заявителя.

Организатором торгов, Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области предоставлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 26.10.2022 г. № 9745/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

23.08.2022г. ГУОТ СО на основании заявки Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области размещено сообщение о проведении Аукциона.

Организатором торгов выступило ГУОТ СО, органом исполнительной власти Самарской области, принявшим решение о проведении аукциона - Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования.

Согласно Извещению предметом Аукциона является предоставление права пользования участком недр местного значения Песковский-1, расположенным в муниципальном районе Ставропольский Самарской области, для геологического изучения, разведки и добычи песка строительного.

Проведение Аукциона регламентируется Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»), Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 (далее – Правила), приказом Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области от 10.08.2022 № 515 «О проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения Песковский-1, расположенным в муниципальном районе Ставропольский Самарской области, для геологического изучения, разведки и добычи песка строительного».

Из материалов жалобы следует, что по окончании срока подачи заявок 03.10.2022г. на участие в Аукционе было подано 3 заявки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.10.2022г. (далее – Протокол) единственным участником Аукциона был

признан участник под номером №1 - ООО «ВЕСТА». В связи с вышеуказанным обстоятельством, на основании подпункта «в» пункта 78 Правил Аукцион признан несостоявшимся.

Из Протокола, следует что заявка ООО «СтавропольСтрой» была отклонена по следующему основанию: заявка на участие в аукционе подана с нарушением установленных требований, а именно:

подпункта 1 статьи 14 Закона РФ «О недрах», подпунктов «в», «д» пункта 37 Правил, подпунктов «в», «д» пункта 3.8 Решения о проведении аукциона, подпунктов «в», «д» Требований к содержанию заявки на участие в аукционе и прилагаемых к ней документов (приложение № 2 к приказу Главного управления организации торгов Самарской области от 23.08.2022 № 256):

в составе заявки ООО «СтавропольСтрой» отсутствуют следующие документы:

- перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»;
- решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе.

В соответствии с пунктом 37 Правил заявка подается путем заполнения заявителем, прошедших регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации с приложением, в том числе, следующих документов:

- в) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой, - для юридического лица,
- д) решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе

Таким образом, в подпунктах «в», «д» пункта 37 Правил установлена прямая обязанность по предоставлению в составе заявки указанных документов.

Кроме того, на официальном сайте торгов Организатором торгов размещены разъяснения Документации относительно требований к документам, прилагаемых к заявке (ответы на вопросы 4, 5).

Статьей 14 Закона «О недрах» установлены основания в отказе в приеме

заявки на участие в аукционе. Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона «О недрах» отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в случае, если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона.

Из материалов жалобы следует, что Заявителем в составе заявки не представлены документы, предусмотренные пунктами «в», «д» пункта 37 Правил.

Кроме того, Комиссия Самарского УФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции группой лиц признается хозяйственное общество и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо осуществляет функции единоличного исполнительного органа этого хозяйственного общества.

Таким образом, хозяйственное общество и физическое лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа этого хозяйственного общества, образуют одну группу лиц по основанию, установленному пунктом 2 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" в обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично, оформляются письменно и в случаях, предусмотренных федеральным законом, должны быть подтверждены путем нотариального удостоверения.

Ввиду указанных обстоятельств, ГУОТ СО правомерно отказано ООО «Ставропольстрой» в допуске к участию в Аукционе.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СтавропольСтрой» необоснованной.