

Уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении закупки

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «Ресурс-групп» (вх. № 2088э от 27.04.2017г.) на действия заказчика МАУ «ЦСП «Заря» при проведении закупки в форме аукциона на выполнение работ по замене искусственного покрытия футбольного поля крытого футбольного манежа с выдачей тестового сертификата Российского Футбольного Союза.

Заявитель сообщил следующее.

03.04.2017г. на сайте zakupki.gov.ru (ЕИС) размещено извещение № 31704970317 о проведении аукциона в электронной форме на право заключить договор на выполнение работ по замене искусственного покрытия футбольного поля крытого футбольного манежа с выдачей тестового сертификата Российского Футбольного Союза. Заказчиком является муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Центр спортивной подготовки «Заря» (далее - МАУ «ЦСП «Заря», заказчик). Начальная максимальная цена контракта составляет 15 159 743 (пятнадцать миллионов сто пятьдесят девять тысяч семьсот сорок три) рубля 20 копеек. Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - 223-ФЗ).

В установленный аукционной документацией срок (до 24.04.2017 г.) ООО «Ресурс-групп» - участник закупки подготовило и подало заявку на участие в аукционе.

25.04.2017г. на сайте ЕИС размещен протокол об определении участников аукциона в электронной форме № 31704970317. Согласно данному протоколу ООО «Ресурс-групп» отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку заявка не соответствует требованиям, установленным в аукционной документации, а именно п. 27 пп. 3 части II «Информационной карты аукциона» документации.

С решением единой закупочной комиссии заказчика, ООО «Ресурс-групп» не согласно по следующим основаниям.

В соответствии с пп. 3 п. 27 части II «Информационной карты аукциона» заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

- предложение участника закупки о поставке товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки, описание их количественных, качественных, технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара (его конкретные показатели) в соответствии с требованиями аукционной документации, в том числе указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара, информация об изготовителе, информация о стране происхождения товара, год выпуска товара, иная информация в соответствии с требованиями документации об аукционе (Технического задания). При описании товара могут быть использованы только общепринятые обозначения и сокращения.

Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных

характеристик (показателей) товара указывать: «не более», «не менее», «соответствует», «в полном соответствии», ставить знаки «+», «-», «√» и т.п., за исключением случаев, если это предусмотрено технической документацией на товар.

При описании характеристики товара (показателей для определения соответствия) участник размещения закупки вправе указать диапазоны значений, если это предусмотрено параметрами товара.

При составлении заявки, учитывая требования документации о соответствии работ и используемых при выполнении работ материалов техническому заданию и локальному сметному расчету, Участнику процедуры закупки необходимо привести свою заявку в соответствии с техническим заданием Заказчика, включая приложения к техническому заданию. Локальный сметный расчет необходимо представить со своей предлагаемой ценой заявки, а также с конкретными названиями, торговыми марками материалов и их краткими характеристиками.

В протоколе от 25.04.2017 г. об определении участников, не указано чем конкретно заявка ООО «Ресурс-групп» не соответствует требованиям аукционной документации. Указанное обстоятельство нарушает принцип информационной открытости закупки, установленный пп. 1, п. 1, ст. 3 223-ФЗ. Кроме того, учитывая отсутствие сведений о причине отклонения заявки, нарушается принцип равноправия и справедливости.

2) При составлении заявки, участнику процедуры закупки необходимо привести свою заявку в соответствии с техническим заданием Заказчика, включая приложения к техническому заданию. Локальный сметный расчет необходимо представить со своей предлагаемой ценой заявки, а также с конкретными названиями, торговыми марками материалов и их краткими характеристиками.

Заявитель считает указанное требование заказчика необоснованным и противоречащее способу проведения закупки - открытый аукцион в электронной форме.

В соответствии с пунктом 7.1.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения города Новосибирска «Центр спортивной подготовки «Заря» (утверждено решением наблюдательного совета муниципального автономного учреждения города Новосибирска «Центр спортивной подготовки «Заря» Протокол № 2 от 02.03.2015 г.) «под аукционом понимаются торги, победителем которых признается участник аукциона, предложивший наиболее низкую цену договора, либо, если при проведении аукциона изначальная цена договора снижена до нуля, и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора».

В главе 4 «Требования к участникам закупок» указанного выше Положения о закупках МАУ «ЦСП «Заря», отсутствует требование о предоставлении локального сметного расчета с указанием цены контракта. Также данное требование отсутствует в главе 7 «Открытый аукцион».

Необходимо отметить, что аукцион в электронной форме проводится на площадке <http://utp.sberbank-ast.ru/>. Особенностью проведения закупки на указанном ресурсе является то, что при подаче заявки она не делится на две части, как,

например, при закупках по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. То есть, при получении заявок, заказчик до проведения аукциона имеет возможность сравнить предложения участников, что абсолютно недопустимо при проведении аукциона.

Заявитель считает, что установив требование о предоставлении локального сметного расчета с ценой заявки, МАУ «ЦСП «Заря» нарушило принципы законодательства о закупках по 223-ФЗ, требования Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения города Новосибирска «Центр спортивной подготовки «Заря», что несомненно привело к ограничению здоровой конкуренции и, возможно, к злоупотреблениям в сфере закупок.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного, заказчика МАУ «ЦСП «Заря» надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской в срок до 05.05.2017г. документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления

Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 11.05.2017г. в 09-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.