

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-2236/2023

07 ноября 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>;

рассмотрев посредством ВКС жалобу общества с ограниченной ответственностью «Нагорная Лайф» (далее – ООО «Нагорная Лайф», вх. № 20036/23 от 26.10.2023 г. и № 20284/23 от 30.10.2023 г.) на действия организатора торгов Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу (далее – Сибнедра) при проведении электронного аукциона на право пользования участком недр «Пуштулимское месторождение», расположенным на территории Алтайского края, для разведки и добычи полезных ископаемых (извещение № 21000029500000000017 на сайте <...>, лот № 1),

в отсутствие представителя ООО «Нагорная Лайф», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

в присутствии представителя Сибнедра – <...> (представитель по доверенности № 42 (2022) от 09.11.2022 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Нагорная Лайф» (вх. № 20036/23 от 26.10.2023 г. и № 20284/23 от 30.10.2023 г.) на действия организатора торгов Сибнедра при проведении электронного аукциона на право пользования участком недр «Пуштулимское месторождение», расположенным на территории Алтайского края, для разведки и добычи полезных ископаемых (извещение № 21000029500000000017 на сайте <...>, лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

1. Фактические обстоятельства.

На основании Приказа Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу № 157 от 29.09.2023 г. проводится аукцион на право пользования участком недр «Пуштулимское месторождение», расположенным на территории Алтайского края, для разведки и добычи полезных ископаемых.

Информация о проведении аукциона и извещение о проведении торгов №

21000029500000000017 опубликованы в государственной информационной системе «Торги» по адресу <...> и на электронной торговой площадке Группы Газпромбанка по адресу <...>.

К моменту подачи настоящей жалобы аукцион не проведен, его проведение запланировано на 21.11.2023 г.

Заявитель считает, что действия организатора торгов по указанию неполной информации о предмете торгов нарушают его права и препятствуют участию в аукционе.

2. Право заявителя на обжалование процедуры торгов.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - «Закон о защите конкуренции») действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В настоящем деле имеет место нарушение установленного порядка размещения информации о проведении торгов, что дает право на жалобу не только лицам, подавшим заявки на участие в торгах, но и иным лицам.

Права заявителя настоящей жалобы нарушаются предоставлением организатором недостаточно полной информации о торгах, что препятствует участию заявителя в аукционе, поскольку неуказание в аукционной документации существенной информации о предмете торгов снижает экономическую целесообразность приобретения права на разработку недр. Наличие права аренды третьего лица в отношении земельного участка, в пределах которого расположен участок недр, выставленный на торги, в будущем может затруднить заявителю разработку недр, если он выиграет аукцион.

3. Нарушения при проведении торгов.

Согласно координатам, приведенным в Решении о проведении аукциона (приложение № 1 к приказу Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу от 29.09.2023 г. № 157), участок недр «Пуштулимское месторождение», являющийся предметом торгов, расположен на площади земельного участка с кадастровым номером 22:10:050006:82. Согласно выписке из ЕГРН данный земельный участок обременен правом аренды в пользу ОАО «МКК-Холдинг» (ОГРН 1027739076683).

Таким образом, земельный участок находится в аренде у неизвестного потенциальным участникам лица, при этом в документации об аукционе отсутствует какая-либо информация о данном арендаторе земельного участка, на котором располагается предлагаемый организатором участок недр, что создает препятствия для потенциального недропользователя в пользовании полученным имуществом.

Такая существенная характеристика участка, как наличие у него правообладателя, в данном случае сокрытая от потенциальных участников процедуры, влияет на экономический интерес в борьбе за получение лицензии и является важной в описании предмета аукциона.

В силу п. 2 ст. 448 ГК РФ извещение о проведении торгов, в том числе должно содержать сведения о предмете торгов, о существующих обременениях продаваемого имущества.

При этом право недропользования непосредственно связано с правом на земельный участок, под которым находится соответствующий участок недр.

Таким образом, сведения о правообладателях, обременениях земельного участка, под которым находится участок недр и право на который необходимо получить для осуществления недропользования, имеют существенное значение для недропользователя и, следовательно, должны указываться организатором торгов в порядке и условиях проведения торгов.

Соответственно, действия организатора торгов, выразившиеся в указании неполной информации о предмете торгов нарушают Закон о защите конкуренции, поскольку фактически ограничивают доступ к участию в торгах, существенно подрывая экономическую заинтересованность участников торгов.

4. Способ устранения нарушения прав заявителя.

Согласно положениям ч. 1 и 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган по результатам рассмотрения жалобы вправе вынести предписание заказчику, в частности, об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, аннулировании торгов.

При этом антимонопольный орган наделен правом выдавать предписание с указанием любого из приведенных действий, которое, по мнению органа, будет направлено на устранение нарушений законодательства Российской Федерации.

В настоящем случае должным способом устранения нарушений законодательства РФ будет аннулирование торгов, поскольку в ином случае выдача лицензии победителю аукциона приведет к конфликту между правом держателя лицензии на разработку недр и правом арендатора земельного участка, на котором расположен участок недр, на его свободное использование в соответствии с договором аренды. При таких обстоятельствах единственным эффективным держателем лицензии на разработку недр может быть только арендатор земельного участка, что лишает проводимые торги какого-либо смысла.

Указанные нарушения не могут быть устранены иным способом до момента прекращения прав арендатора на земельный участок. Внесение изменений в аукционную документацию или использование иного механизма в рамках полномочий антимонопольного органа не будет способствовать устранению нарушений, поскольку в любом случае победитель аукциона, даже будучи предварительно осведомленным о наличии обременения земельного участка, не сможет воспользоваться своим правом на разработку недр.

Сибнедра представил следующие возражения на жалобу (вх. № 20526-ЭП/23 от

01.11.2023 г.).

Департамент считает, что основания для удовлетворения жалобы ООО «Нагорная Лайф», отсутствуют на основании следующего:

1) Обстоятельства, связанные с земельными участками, расположенными над участком недр «Пуштулимское месторождение», не имеют значения для проведения аукциона на право пользования последним.

В силу п. 3 ст. 6 Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок, как объект права собственности, является недвижимой вещью, представляющей собой часть земной поверхности.

В свою очередь, недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения (преамбула Закона РФ «О недрах»).

При этом отношения, возникающие в области недропользования регулируются Законом РФ «О недрах» (преамбула Закона РФ «О недрах»).

Отношения, связанные с использованием и охраной земель, водных объектов, растительного и животного мира, атмосферного воздуха, возникающие при пользовании недрами, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством ее субъектов (ч. 5 ст. 1 Закона РФ «О недрах»).

Согласно ч. 1 ст. 1.2 Закона РФ «О недрах» недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

При этом земельные участки и водные объекты, необходимые для осуществления пользования недрами, предоставляются недропользователям в соответствии с гражданским, земельным и водным законодательством (ст.ст. 25.1 и 25.2 Закона РФ «О недрах»).

По смыслу положений ст.ст. 1, 25.1 и 25.2 Закона РФ «О недрах», ст. 39.6 и гл. VII. 1 Земельного кодекса Российской Федерации, приобретение соответствующих прав на земельные участки, необходимые для ведения работ, связанных с пользованием недрами, осуществляется непосредственно недропользователями, то есть лицами, уже являющимися владельцами лицензий на пользование недрами, полученными по результатам соответствующих аукционов.

Таким образом, действующее законодательство разделяет такие объекты прав, как земля и недра. Несмотря на физическую взаимосвязь, существующую между участком недр и земельным участком, они являются юридически обособленными объектами с различными правовыми режимами.

В этой связи, обстоятельства, связанные с земельными участками, расположенными над участком недр «Пуштулимское месторождение», не имеют значения для проведения аукциона на право пользования последним.

2) Сведения о правообладателях земельных участков, под которыми находится участок недр «Пуштулимское месторождение», не должны указываться организатором торгов в порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами.

Утверждения подателя жалобы об обратном, не основаны на нормах права, являются надуманными и несостоятельными.

Принцип рационального использования и охраны недр является базовым принципом действующего законодательства о недрах и реализуется, в том числе путем соблюдения установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование (п. 1 ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О недрах»).

Одним из оснований предоставления права пользования участком недр, является решение аукционной комиссии, создаваемой федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом (п. 5 ч. 1 ст. 10.1 Закона РФ «О недрах»).

В силу ч. 1 ст. 13.1 Закона РФ «О недрах» аукцион на право пользования участком недр проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Правила проведения аукциона на право пользования участком недр, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 (далее - Правила).

Требования к содержанию порядка и условий проведения аукциона установлены в п. 16 Правил.

Поименованный в п. 16 Правил перечень не содержит указания на необходимость включения в порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами сведений о правообладателях земельных участков, расположенных над участком недр, предлагаемым для предоставления в пользование.

Следует также отметить, что принятие решений о проведении аукционов на право пользования недрами в отношении конкретных участков недр осуществляется в целях реализации перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование, утвержденных Федеральным агентством по недропользованию (Роснедра).

Подготовка и утверждение указанных перечней осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минприроды России и Роснедр от 28.10.2021 № 807/22.

Указанный нормативный правовой акт также не предусматривает необходимость получения сведений о правообладателях земельных участков, расположенных над участком недр, формируемым для дальнейшего лицензирования (предоставления в пользование по результатам аукциона).

Таким образом, сведения о правообладателях земельных участков, под которыми находится участок недр «Пуштулимское месторождение», не должны указываться организатором торгов в порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами, равно как и устанавливаться уполномоченным органом в

процессе подготовки указанного участка недр к лицензированию.

На основании вышеизложенного Департамент считает, что жалоба ООО «Нагорная Лайф» удовлетворению не подлежит.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

29 сентября 2023 года на официальном интернет сайте <...> организатором торгов - Департаментом по недропользованию по Сибирскому федеральному округу было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Пуштулимское месторождение», расположенным на территории Алтайского края, для разведки и добычи полезных ископаемых в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <...>).

Дата и время начала подачи заявок: 29.09.2023 15:00 (МСК+4). Дата и время окончания подачи заявок: 26.10.2023 17:00 (МСК+4). Дата рассмотрения заявок: 10.11.2023. Дата и время начала проведения аукциона: 21.11.2023 11:00 (МСК+4). Основания для отказа в приеме заявки: Отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным ст. 14 Закона Российской Федерации «О недрах». Дата и время начала предоставления разъяснений: 29.09.2023 15:00 (МСК+4). Дата и время окончания предоставления разъяснений: 23.10.2023 17:00 (МСК+4).

Заявитель утверждает, что земельный участок с кадастровым номером 22:10:050006:82, на котором расположен участок недр «Пуштулимское месторождение», являющийся предметом торгов, находится в аренде у неизвестного потенциальным участникам лица, при этом в документации об аукционе отсутствует какая-либо информация о данном арендаторе земельного участка, на котором располагается предлагаемый организатором участок недр, что создает препятствия для потенциального недропользователя в пользовании полученным имуществом.

Рассмотрев данный довод Заявителя, комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 3 ст. 6 Земельного кодекса РФ, земельный участок как объект права собственности и иных предусмотренных настоящим Кодексом прав на землю является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи.

Согласно преамбуле Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 (далее – Закон РФ «О недрах»), недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Данный закон регулирует отношения, возникающие в области использования и охраны недр.

Согласно абз. 5 ст. 1 Закона РФ «О недрах», отношения, связанные с использованием и охраной земель, водных объектов, растительного и животного мира, атмосферного воздуха, возникающие при пользовании недрами, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с абз. 1 ст. 1.2 Закона РФ «О недрах», недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

В соответствии со ст.ст. 25.1 и 25.2 Закона РФ «О недрах», земельные участки и водные объекты, необходимые для осуществления пользования недрами, предоставляются недропользователям в соответствии с гражданским, земельным и водным законодательством.

По смыслу положений ст.ст. 1, 25.1 и 25.2 Закона РФ «О недрах», ст. 39.6 и гл. VII. 1 Земельного кодекса РФ, приобретение соответствующих прав на земельные участки, необходимые для ведения работ, связанных с пользованием недрами, осуществляется непосредственно недропользователями, то есть лицами, уже являющимися владельцами лицензий на пользование недрами, полученными по результатам соответствующих аукционов.

Отсюда следует, что действующее законодательство разделяет такие объекты прав, как земля и недра. Несмотря на физическую взаимосвязь, существующую между участком недр и земельным участком, они являются юридически обособленными объектами с различными правовыми режимами.

Кроме того, действующим законодательством не предусмотрена обязанность организатора торгов, в порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами, указывать сведения о правообладателях земельных участков, под которыми находится участок недр.

Правила проведения аукциона на право пользования участком недр, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 (далее - Правила).

Требования к содержанию порядка и условий проведения аукциона установлены в п. 16 Правил.

Поименованный в п. 16 Правил перечень не содержит указания на необходимость включения в порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами сведений о правообладателях земельных участков, расположенных над участком недр, предлагаемым для предоставления в пользование.

Принятие решений о проведении аукционов на право пользования недрами в отношении конкретных участков недр осуществляется в целях реализации перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование, утвержденных Федеральным агентством по недропользованию (Роснедра).

Подготовка и утверждение указанных перечней осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минприроды России и Роснедр от 28.10.2021 № 807/22.

Указанный нормативный правовой акт также не предусматривает необходимость получения сведений о правообладателях земельных участков, расположенных над участком недр, формируемым для дальнейшего лицензирования (предоставления в пользование по результатам аукциона).

Исходя из вышеизложенного, сведения о правообладателях земельных участков, под которыми находится участок недр «Пуштулимское месторождение», не должны указываться организатором торгов в порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами, равно как и устанавливаться уполномоченным органом в процессе подготовки указанного участка недр к лицензированию.

Таким образом, комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу, что обстоятельства, связанные с земельными участками, расположенными над участком недр «Пуштулимское месторождение», не имеют значения для проведения аукциона на право пользования последним, в действиях организатора торгов Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу не установлено нарушений порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Нагорная Лайф» (вх. № 20036/23 от 26.10.2023 г. и № 20284/23 от 30.10.2023 г.) на действия организатора торгов Сибнедра при проведении электронного аукциона на право пользования участком недр «Пуштулимское месторождение», расположенным на территории Алтайского края, для разведки и добычи полезных ископаемых (извещение № 2100002950000000017 на сайте <...>, лот № 1) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.