

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Главному врачу Государственного
бюджетного учреждения
здравоохранения «Городская
больница» города Сорочинска

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

461900, Оренбургская область, г.
Сорочинск, ул. Карла Маркса, д. 87

Адрес места нахождения: г.Оренбург,
ул.Краснознаменная, 22

office@sorcrb.ru

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

sor_crb@esoo.ru

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

urist@sorcrb.ru

e-mail: fo56@fas.gov.ru

Директору ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ»

03.08.2020 № 7653

На № ОТ

462422, Оренбургская область, г.
Орск, ул. Союзная, дом 9 Б

462422, Оренбургская область, г.
Орск, ул. Карла Маркса, дом 103

dizel-orisk@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-56-08-06-161/2020

03 августа 2020 г.
Оренбург

Г.

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления

закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Членов Комиссии:

рассмотрение обращения осуществлялось посредством видеоконференцсвязи в присутствии:

представителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница» города Сорочинска –,
директора ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ» -.,

рассмотрев обращение Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница» города Сорочинска (исх. № 1250 от 22.07.2020 г., вх. Оренбургского УФАС России № 7134 от 27.07.2020 г.) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ», в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на поставку запасных частей для автомобилей (номер извещения № 0853500000319014990),

УСТАНОВИЛА:

27 июля 2020 года в Оренбургское УФАС России поступило обращение Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница» города Сорочинска (далее – Заказчик, ГБУЗ «Городская больница» города Сорочинска) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ» (далее – Поставщик, Общество), в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на поставку запасных частей для автомобилей (номер извещения № 0853500000319014990).

Представитель Заказчика поддержал письменные доводы, указанные в обращении, отметил, что Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница» города Сорочинска на включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ» не настаивает.

Согласно пояснениям директора ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ», по гражданско-правовому договору № 0853500000319014990 от 30.12.2019 г. Обществом организованы поставки по заявкам в адрес Заказчика, но в виду распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) многие поставщики, с которыми у ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ» были заключены контракты, были вынуждены остановить свою деятельность на основании Указа Президента Российской Федерации от 25.03.2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» в период с 30.03.2020 г. по 30.04.2020

г., Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой корона вирусной инфекции (COVID-19)». Указом губернатора Оренбургской области «О введении режима полной самоизоляции» с 28.03.2019 г. торговая деятельность Общества была остановлена полностью. Сложившаяся ситуация повлекла сбои в работе с поставщиками и увеличение цены. Кроме того, нежелание арендодателей снизить арендную плату повлекло за собой финансовые проблемы, в связи с чем пришлось закрыть все имеющиеся магазины и сократить штат сотрудников, что привело к невозможности исполнения контракта.

Комиссия Оренбургского УФАС России, рассмотрев материалы внеплановой проверки, заслушав приведенные доводы, установила следующее:

29.11.2019 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке было размещено извещение и документация об электронном аукционе на поставку запасных частей для автомобилей (номер извещения № 0853500000319014990).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 001 378,00 рублей.

16.12.2019 г. согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме ИКЗ 192561700141256170100101510012932000 в результате рассмотрения вторых частей заявок участников аукциона было принято решение о признании победителем аукциона в электронной форме – ООО «УРАЛ – ДИЗЕЛЬ» с ценой государственного контракта 289362,69 рублей.

30.12.2019 г. между Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская больница» города Сорочинска и ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ» заключен гражданско-правовой договор № 0853500000319014990 на поставку запасных частей для автомобилей (далее - Договор).

Согласно п. 1.1 Договора «В соответствии с настоящим Договором Поставщик обязуется на условиях, в порядке и сроки предусмотренные настоящим договором осуществить поставку Товара (запасных частей для автомобилей), а Заказчик принять и оплатить Товар».

В соответствии п. 2.3 Договора «Товар должен быть поставлен в ассортименте, количестве, качестве, комплектности и в сроки, предусмотренные настоящим Договором. В случае, если товар в соответствии с требованиями законодательства разрешено использовать по целевому назначению только при наличии определенной комплектности или только при наличии определенного дополнительного оборудования, указанный товар должен быть поставлен в комплектности или с определенным дополнительным оборудованием».

Согласно п. 5.2 Договора «Срок поставки Товара: с момента заключения договора, но не ранее 01 января 2020 г. до 31 декабря 2020 г.

Поставка Товара производится отдельными партиями в количестве, ассортименте, комплекте, указанные в заявке Заказчика, в течение 5 (пяти) дней с момента получения заявки Поставщиком. Заявка подается непосредственно представителю Поставщика в письменной форме или посредством почтовой, телеграфной телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит непосредственно от Заказчика».

В соответствии с товарными накладными № 186 от 04.03.2020 г., № 351 от 17.04.2020 г. ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ» частично поставило товар Заказчику.

14.04.2020 г. Заказчик посредством электронной почты направил в адрес ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ» заявку на поставку товара. Поставщиком подтверждено получение заявки посредством телефонной связи. Вместе с тем, ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ» не исполнило обязательство по поставке товара.

В апреле-мае 2020 г. состоялась переписка между ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ» и ГБУЗ «Городская больница» города Сорочинска.

Согласно данной переписке, в ответ на требование Заказчика поставить товар по ранее направленным заявкам, Общество ссылается на невозможность поставок товара вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. Данным обстоятельством явилось распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

До настоящего времени поставка товара в полном объеме не осуществлена.

Согласно п. 9.1 Договора «Расторжение Договора допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны договора от исполнения Договора в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации».

В соответствии с п. 9.2 Договора «Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Договора по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств».

В соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям,

предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

25.05.2020 г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения гражданско-правового договора № 0853500000319014990 от 30.12.2019 г. в связи с ненадлежащим исполнением ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ» обязательств, предусмотренных Договором.

Согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе, информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут, в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по

добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие лица, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, сформированной Определением от 19.02.2015 № 301-КГ15-632 по делу N А29-3152/2014, при рассмотрении вопроса о законности решения о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться формальной позицией, поэтому по делу подлежат установлению обстоятельства недобросовестного поведения поставщика.

Включение лица в реестр невозможно без установления его вины, выраженной в сознательном уклонении от исполнения контракта.

Комиссией Оренбургского УФАС России приняты во внимание следующие обстоятельства.

В соответствии с товарными накладными № 186 от 04.03.2020 г., № 351 от 17.04.2020 г. ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ» частично поставило товар Заказчику.

Также в ответах на претензии Заказчика ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ» отмечает, что не отказывается от исполнения гражданско-правового договора № 0853500000319014990 от 30.12.2019 г., но в сложившейся ситуации исполнение обязательств является затруднительным в силу существенных материальных потерь и невозможности обеспечить наличие всего необходимого товара в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Таким образом, исходя из имеющихся материалов дела следует, что в действиях Поставщика не усматриваются признаки недобросовестного поведения, направленного на уклонение от исполнения условий контракта и на срыв вышеуказанной закупки.

Кроме того, в силу положений письма ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20 ситуация с коронавирусной инфекцией (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы, в связи с чем территориальным органам ФАС России необходимо учитывать данную позицию при рассмотрении жалоб, дел об административных правонарушениях,

обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, проведении проверок.

При таких обстоятельствах, на основании исследования имеющихся в материалах дела доказательств, принимая во внимание положения Письма Федеральной антимонопольной службы от 18.03.2020 г. № ИА/21684/20, а также тот факт, что Заказчик на включении в Реестр недобросовестных поставщиков не настаивает, в связи с тем, что Комиссия Оренбургского УФАС России обстоятельств, объективно свидетельствующих о наличии недобросовестных действий Поставщика не выявила, сведения в отношении ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ» не подлежат включению в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании вышеизложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

В удовлетворении требований обращения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница» города Сорочинска о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «УРАЛ-ДИЗЕЛЬ» (ИНН 5614059527) отказать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

Члены комиссии