

□

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 14 октября 2014 года

№ 05-03/9674

В полном объеме решение изготовлено 22 октября 2014 года г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 15-08/14 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования муниципального района «Вуктыл», место нахождения: Республика Коми, город Вуктыл, улица Комсомольская, дом 14, Администрацией муниципального образования сельского поселения «Дутово», место нахождения: Республика Коми, город Вуктыл, село Дутово, улица Советская, дом 1, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

К участию в деле в качестве ответчика привлечена Администрация муниципального образования муниципального района «Вуктыл», место нахождения: Республика Коми, город Вуктыл, улица Комсомольская, дом 14 (далее - Администрация МР «Вуктыл»), Администрация муниципального образования сельского поселения «Дутово», место нахождения: Республика Коми, город Вуктыл, село Дутово, улица Советская, дом 1 (далее - Администрация СП «Дутово»).

К участию в деле в качестве заявителя привлечена Прокуратура города Вуктыла, место нахождения: Республика Коми, город Вуктыл, улица Пионерская, дом 16.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечена индивидуальный предприниматель <...>.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с

защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

По пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

По пункту 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

По пункту 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий.

Частями 1, 2 статьи 19 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - Жилищный кодекс) определено, что жилищный фонд - совокупность всех жилых помещений, находящихся на территории Российской Федерации.

В зависимости от формы собственности жилищный фонд подразделяется на:

- 1) частный жилищный фонд - совокупность жилых помещений, находящихся в собственности граждан и в собственности юридических лиц;
- 2) государственный жилищный фонд - совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности Российской Федерации (жилищный фонд Российской Федерации), и жилых помещений, принадлежащих на праве собственности субъектам Российской Федерации (жилищный фонд субъектов Российской Федерации);
- 3) муниципальный жилищный фонд - совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям.

Согласно части 3 статьи 156 Жилищного кодекса размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда и размер платы за содержание и ремонт жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе [способа](#) управления многоквартирным домом, устанавливаются органами местного самоуправления (в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе - органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, если законом соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено, что данные полномочия осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований).

Согласно частям 1, 2 статьи 163 Жилищного кодекса порядок управления многоквартирным домом, все помещения в котором находятся в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, устанавливается соответственно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления.

Управление многоквартирным домом, в котором доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме составляет более чем пятьдесят процентов, осуществляется на основании договора управления данным домом, заключенного с управляющей организацией, выбранной по результатам открытого конкурса, который проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 4 статьи 161](#) настоящего Кодекса.

Частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса определено, что орган местного самоуправления в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания

срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Постановление о порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом) установлено, что с 01.01.2007 органы местного самоуправления и органы государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга проводят в соответствии с [Правилами](#), утвержденными Постановлением, открытые конкурсы по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, собственниками помещений в которых не выбран способ управления или принятые такими собственниками решения о выборе способа управления многоквартирными домами не были реализованы в случаях, установленных Жилищным [КОДЕКСОМ](#).

Постановлением о порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, Правила).

Согласно пункту 2 Правил конкурс - форма торгов, победителем которых признается участник конкурса, предложивший за указанный организатором конкурса в конкурсной документации размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в течение установленного срока выполнить наибольший по стоимости объем работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, на право управления которым проводится конкурс.

Организатор конкурса - орган местного самоуправления или органы государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, уполномоченные проводить конкурс.

Подпунктами 1, 2 пункта 4 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом определено, что конкурс проводится на основе следующих принципов:

- 1) создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;
- 2) добросовестная конкуренция.

Согласно подпункту 4 пункта 41 Правил конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя перечень обязательных работ и услуг, устанавливаемый организатором конкурса в зависимости от уровня

благоустройства, конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, включая требования к объемам, качеству, периодичности каждой из таких работ и услуг, сформированный из числа работ и услуг, указанных в [МИНИМАЛЬНОМ перечне](#) услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. N 290, по форме согласно [приложению N 2](#). При этом организатор конкурса в соответствии с перечнем обязательных работ и услуг самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой из обязательных работ и услуг.

Согласно пункту 52 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением N 4 к настоящим Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Согласно пункту 59 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, в случае если до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе не подана ни одна заявка на участие в конкурсе, организатор конкурса в течение 3 месяцев с даты окончания срока подачи заявок проводит новый конкурс в соответствии с настоящими Правилами. При этом организатор конкурса вправе изменить условия проведения конкурса и обязан увеличить расчетный размер платы за содержание и ремонт жилого помещения не менее чем на 10 процентов.

Общие принципы организации местного самоуправления установлены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления).

В силу статьи 2 Закона об общих принципах организации местного самоуправления поселение - городское или сельское поселение, сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования

органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным [законом](#) осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Статьей 14 Закона об общих принципах организации местного самоуправления в редакции, действовавшей с 30.01.2014 по 26.05.2014, определены вопросы местного значения поселения.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 14 Закона об общих принципах организации местного самоуправления в редакции, действовавшей с 30.01.2014 по 26.05.2014, к вопросам местного значения поселения относится обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным [законодательством](#).

Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») внесены изменения в Закон об общих принципах организации местного самоуправления.

Закон о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вступил в силу 27.05.2014.

Статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции, действующей с 27.05.2014 (далее – Закон об общих принципах организации

местного самоуправления в редакции, действующей с 27.05.2014), определены вопросы местного значения городского, сельского поселения.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 14 Закона об общих принципах организации местного самоуправления, в редакции, действующей с 27.05.2014, к вопросам местного значения городского поселения относятся обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#).

Согласно части 3 статьи 14 Закона об общих принципах организации местного самоуправления, в редакции, действующей с 27.05.2014, к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные [пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19](#) (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), [21, 28, 30, 33 части 1](#) настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных [частью 1](#) настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений.

Согласно части 4 статьи 14 Закона об общих принципах организации местного самоуправления в редакции, действующей с 27.05.2014, иные вопросы местного значения, предусмотренные [частью 1](#) настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» до 1 января 2015 года органы местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений осуществляют решение вопросов местного значения муниципальных районов и поселений в соответствии с положениями [части 1 статьи 14](#) и [части 1 статьи 15](#) Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Закона об общих принципах организации местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по принятию устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, изданию муниципальных правовых актов.

По части 1 статьи 26 Устава СП «Дутово», принятого Решением Совета сельского поселения «Дутово» № 1-5/1 от 26.12.2005 (далее - Устав СП «Дутово»), Администрация поселения "Дутово" является исполнительно - распорядительным

органом сельского поселения "Дутово", наделенная настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законодательством Российской Федерации и Республики Коми.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 16 Устава СП «Дутово» к вопросам местного значения сельского поселения «Дутово» отнесено обеспечение малоимущих граждан, проживающих в сельском поселении "Дутово" и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства.

Согласно части 1 статьи 32 Устава СП «Дутово» по вопросам местного значения население, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления сельского поселения "Дутово" принимают муниципальные правовые акты.

Согласно части 4 статьи 15 Закона об общих принципах местного самоуправления органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации.

Пунктом в) части 1 Решения Совета СП «Дутово» от 18.10.2011 № II-38/2 «О передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения «Дутово», входящего в состав муниципального района «Вуктыл» проведение открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом передано на уровень МР «Вуктыл».

Советом МР «Вуктыл» принято решения от 08.12.2011 № 59 «О принятии к осуществлению части полномочий по решению вопросов местного значения поселений, входящих в состав муниципального района «Вуктыл» (далее – решение Совета МР «Вуктыл» от 08.12.2011 № 59).

Согласно пункту 1 решения Совета МР «Вуктыл» от 08.12.2011 № 59 Совет МР «Вуктыл» решил Администрации МР «Вуктыл» принять к осуществлению часть полномочий по решению вопросов местного значения поселений, входящих в состав МР «Вуктыл», согласно приложению.

Пунктом 3 Приложения к решению Совета МР «Вуктыл» от 08.12.2011 № 59 определено, что проведение открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами СП «Дутово» отнесено к полномочиям, передаваемым администрации МР «Вуктыл».

Между Администрацией СП «Дутово» и Администрацией МР «Вуктыл» заключено соглашение № 3/1 от 31.10.2012 о передаче сельским поселением «Дутово» муниципальному району «Вуктыл» полномочий на проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами

(далее – соглашение о передаче полномочий № 3/1 от 31.10.2012).

Согласно пункту 1.1 соглашения о передаче полномочий № 3/1 от 31.10.2012, СП «Дутово» передает, а Администрация МР «Вуктыл» принимает на исполнение полномочие на проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, принадлежащим на праве собственности сельскому поселению «Дутово», на 2013 финансовый год.

Между Администрацией СП «Дутово» и Администрацией МР «Вуктыл» заключено соглашение № 3/1 от 11.10.2013 о передаче СП «Дутово» муниципальному району «Вуктыл» полномочия на проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – соглашение о передаче полномочий № 3/1 от 11.10.2013).

Согласно пункту 1.1 соглашения о передаче полномочий № 3/1 от 11.10.2013, СП «Дутово» передает, а Администрация МР «Вуктыл» принимает на исполнение полномочие на проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, все помещения которых находятся в собственности СП «Дутово», на 2014 финансовый год.

Соответственно, на основании Решения Совета МР «Вуктыл» 08.12.2011 № 59, пункта 1.1 соглашения о передаче полномочий № 3/1 от 31.10.2014, пункта 1.1 соглашения о передаче полномочий № 3/1 от 11.10.2013 Администрация МР «Вуктыл» в 2013-2014 годах являлась органом местного самоуправления, к полномочиям которого отнесены полномочия по организации и проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности сельского поселения «Дутово».

Согласно письменным пояснениям исх. № 759 от 09.10.2014 (вх. № 6171 от 16.10.2014) Администрацией СП «Дутово» 07.03.2013 (исх. № 186) в адрес Администрации МР «Вуктыл» была направлена заявка на проведение открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, все помещения которого находятся в собственности сельского поселения «Дутово». Приложениями к заявке явились: Перечень обязательных работ и оказания услуг по содержанию и ремонту имущества в многоквартирных жилых домах; размер платы за содержание и ремонт жилого помещения за 1 кв. м. общей площади в месяц, в зависимости от степени благоустройства; акты о состоянии общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, являющихся объектом конкурса.

Администрация МР «Вуктыл» письмом исх. № 1351 от 27.03.2013 известило Администрацию СП «Дутово» о том, что открытый конкурс на право заключения договора управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности сельского поселения «Дутово» (далее – открытый конкурс) будет проведен 23.04.2013.

Распоряжением Администрации МР «Вуктыл» № 03/165 от 20.03.2013 «О проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности сельского поселения «Дутово» принято решение о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности сельского поселения «Дутово», утверждены

извещение и документация об открытом конкурсе.

Извещение о проведении торгов № 200313/2734309/02 и конкурсная документация по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности сельского поселения «Дутово» размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.torgi.gov.ru) 20.03.2013.

Согласно протоколу № 200313/2734309/02 от 23.04.2013 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности сельского поселения «Дутово» на момент вскрытия конвертов с заявками на участия в конкурсе не подана ни одна заявка на участие в конкурсе.

Администрацией МР «Вуктыл» повторный открытый конкурс в соответствии с пунктом 59 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в срок до 23.07.2013 не проведен.

Согласно письменным пояснениям исх. № 5356 от 10.10.2014 (вх. № 6113 от 13.10.2014) Администрация МР «Вуктыл» не имела достаточных полномочий на проведение повторного открытого конкурса. Для проведения повторного конкурса необходимо привести в соответствие увеличенный размер платы за содержание и ремонт жилого помещения и перечень обязательных работ и услуг, а согласно части 3 статьи 156 Жилищного кодекса плата за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда устанавливается органом местного самоуправления, то есть сельским поселением «Дутово».

Данный довод не принимается на основании следующего. Согласно пункту 59 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом именно на Администрацию МР «Вуктыл», как организатора открытого конкурса, в случае если до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе не подана ни одна заявка на участие в конкурсе, возложена обязанность в течение 3 месяцев с даты окончания срока подачи заявок провести новый конкурс в соответствии с настоящими Правилами. При этом организатор конкурса вправе изменить условия проведения конкурса и обязан увеличить расчетный размер платы за содержание и ремонт жилого помещения не менее чем на 10 процентов. Администрацией МР «Вуктыл» у Администрации СП «Дутово» после первичного проведения открытого конкурса, в течение 3 месяцев, не запрашивались документы, об увеличении размера платы за содержание и ремонт жилого помещения и перечень обязательных работ и услуг, не предпринимались иные меры, как организатором конкурса, направленные на его повторное проведение.

Администрация СП «Дутово» для решения вопроса местного значения, связанного с оказанием услуг и выполнением работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, вследствие непроведения Администрацией МР «Вуктыл» повторного открытого конкурса вынуждена была заключить договор оказания услуг и выполнения работ по содержанию многоквартирных домов без проведения открытого конкурса.

Между Администрацией СП «Дутово» и индивидуальным предпринимателем <...> (далее – обслуживающая организация) заключен договор № 17 от 01.05.2013 оказания услуг и выполнения работ по содержанию многоквартирных и многоквартирных домов, все помещения которых находятся в собственности муниципального образования сельского поселения «Дутово», расположенных на территории сельского поселения «Дутово» (далее – договор № 17 от 01.05.2013).

Согласно пункту 1.1 договора № 17 от 01.05.2013 настоящий договор заключен до утверждения результатов открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными и многоквартирными домами проведенного в порядке, установленном Федеральным законом № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 2.1. договора № 17 от 01.05.2013 по настоящему договору обслуживающая организация по заданию собственника в течение срока действия настоящего договора за плату, указанную в разделе 4 настоящего договора, обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, все помещения в которых находятся в собственности муниципального образования сельского поселения «Дутово», осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирными и многоквартирными домами деятельности.

Согласно пункту 9.1. договора № 17 от 01.05.2013 договор заключен на срок с 01.05.2013 по 30.04.2014 года до утверждения результатов открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, но не более чем на один год.

Между Администрацией СП «Дутово» и индивидуальным предпринимателем <...> (далее – обслуживающая организация) заключен договор № 15 от 01.05.2014 оказания услуг и выполнения работ по содержанию многоквартирных и многоквартирных домов, все помещения которых находятся в собственности муниципального образования сельского поселения «Дутово», расположенных на территории сельского поселения «Дутово» (далее – договор № 15 от 01.05.2014).

Согласно пункту 1.1 договора № 15 от 01.05.2014 настоящий договор заключен до утверждения результатов открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными и многоквартирными домами проведенного в порядке, установленном Федеральным законом № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 2.1. договора № 15 от 01.05.2014 по настоящему договору обслуживающая организация по заданию собственника в течение срока действия настоящего договора за плату, указанную в разделе 4 настоящего договора, обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, все помещения в которых находятся в собственности муниципального образования сельского поселения «Дутово», осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирными и многоквартирными домами деятельности.

Договор № 15 от 01.05.2014 является действующим.

Согласно пункту 9.1. договора № 15 от 01.05.2014 договор заключен на срок с 01.05.2013 по 30.04.2015 года до утверждения результатов открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, но не более чем на один год.

Договор № 15 оказания услуг и выполнения работ по содержанию многоквартирных и одноквартирных домов, все помещения в которых находятся в собственности сельского поселения «Дутово» заключен от 01.05.2014 без проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Соответствующий конкурс в отношении многоквартирных домов, все помещения в которых находятся в собственности сельского поселения «Дутово» в 2014 году не организовывался и не проводился.

Согласно имеющей в Коми УФАС России переписки между Администрацией СП «Дутово» и Администрацией МР «Вуктыл» по вопросу проведения открытого конкурса в период с января по август 2014 года Администрацией СП «Дутово» не направлялись в адрес Администрации МР «Вуктыл» заявки на проведение открытого конкурса. Заявка на проведение открытого конкурса направлена Администрацией СП «Дутово» уже после заключения договора № 15 от 01.05.2014, а именно 25.09.2014.

Товарный рынок услуг управления многоквартирными домами в границах МР «Вуктыл» является конкурентным.

Участниками товарного рынка услуг управления многоквартирными домами в границах МР «Вуктыл» согласно данным Государственной жилищной инспекции Республики Коми по состоянию на 24.04.2014 являлись: ООО «ВуктылУправдом», ООО «истый двор», ООО «Вуктылжилинвест», ООО «Наш Дом», ООО «Управляющая компания «Дом+».

Бездействие Администрации МР «Вуктыл» в виде непроведения в соответствии с пунктом 59 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в 2013 году повторного конкурса по отбору управляющей организации в отношении многоквартирных домов все помещения в которых, находятся в собственности сельского поселения «Дутово», а также действия Администрации СП «Дутово» в виде заключения без проведения конкурса по отбору управляющей организации с индивидуальным предпринимателем <...> договора № 15 от 01.05.2014 в отношении вышеуказанных многоквартирных домов, могли привести к ограничению конкуренции на товарном рынке услуг по управлению многоквартирными домами в границах МР «Вуктыл», в том числе путем создания преимущественных условий деятельности на таком товарном рынке индивидуальному предпринимателю <...>.

В таких действиях Администрации СП «Дутово» и бездействии Администрации МР «Вуктыл» имеются нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 29.11.2011 № 8799/11 по делу № А66-7056/2010, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее

состоятельность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МР «Вуктыл» нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части бездействия в виде непроведения до 23.07.2013 повторного конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности сельского поселения «Дутово», в соответствии с пунктом 59 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

2. Признать Администрацию СП «Дутово» нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части действия в виде заключения договора № 15 от 01.05.2014 в отношении многоквартирных домов, все помещения в которых находятся в собственности сельского поселения «Дутово» без проведения открытого конкурса.

3. Выдать Администрации СП «Дутово» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства путем принятия мер по расторжению договора № 15 от 01.05.2014, заключенного с индивидуальным предпринимателем <...>.

4. Выдать Администрации МР «Вуктыл» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства путем принятия мер по проведению конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, все помещения в которых, находятся в собственности сельского поселения «Дутово».

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

□

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 05-03/9675

22 октября 2014 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 22 октября 2014 года по делу № АО 15-08/14 о нарушении Администрацией муниципального образования муниципального района «Вуктыл», место нахождения: Республика Коми, город Вуктыл, улица Комсомольская, дом 14 (далее - Администрация МР «Вуктыл»), части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации МР «Вуктыл» в срок до 28.12.2014 прекратить нарушение антимонопольного законодательства путем принятия мер по проведению конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности муниципального образования сельского поселения «Дутово».
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии
<...>

Члены Комиссии
<...>
<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

□

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 05-03/9676

22 октября 2014 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 22 октября 2014 года по делу № АО 15-08/14 о нарушении Администрацией муниципального образования сельского поселения «Дутово», место нахождения: Республика Коми, город Вуктыл, село Дутово, улица Советская,

дом 1 (далее - Администрация СП «Дутово»), части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации СП «Дутово» в срок до 28.12.2014 прекратить нарушение антимонопольного законодательства путем принятия мер по расторжению договора № 15 от 01.05.2014 оказания услуг и выполнения работ по содержанию многоквартирных и одноквартирных домов, все помещения в которых находятся в собственности муниципального образования сельского поселения «Дутово», расположенных на территории сельского поселения «Дутово», заключенного с индивидуальным предпринимателем <...>.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.