

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-06/06-451

«16» сентября 2010г. г. Волгоград

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Косяк Т.В. – председатель Комиссии, заместитель руководителя,

Бабкиной Ю.А. – член Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Кречковской Е.А. – член Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

при участии:

1) Т. Л.Н. – юрисконсульт централизованной бухгалтерии отдела по образованию администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области (доверенность от 15.09.2010г.);

2) Т. Г.Г. – главный бухгалтер централизованной бухгалтерии отдела по образованию администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области (доверенность от 15.09.2010г.);

3) С. М.И. – представитель ОАО «СК «Прогресс-Гарант» (доверенность от 16.09.2010г.);

4) З. Д.А. – директор филиала ОАО «СК «Прогресс-Гарант» (доверенность № 32 от 01.01.2010г.),

рассмотрев материалы дела № 10-06/06-451, возбужденного по жалобе ОАО «СК «Прогресс-Гарант» на действия единой комиссии заказчика – Отдела по образованию Серафимовичского муниципального района Волгоградской области при проведении открытого конкурса на право заключения муниципальных контрактов на страхование опасных производственных объектов,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 09.09.2010г. вх. № 5528 поступила жалоба ОАО «СК «Прогресс-Гарант» Волгоградский филиал, в которой обжалуются действия единой комиссии заказчика – Отдела по образованию Серафимовичского муниципального района Волгоградской области при проведении открытого конкурса на право заключения муниципальных контрактов на страхование опасных производственных объектов.

Из жалобы ОАО «СК «Прогресс-Гарант» Волгоградский филиал следует, что обществу было отказано в допуске к участию в открытом конкурсе. Заявитель с решением комиссии не согласен по следующим основаниям:

Участником размещения заказа была подана заявка на участие в конкурсе в письменной форме, прошитая, пронумерованная и заверенная печатью организации.

Заявка соответствует требованиям Закона и конкурсной документации. При этом на конвертах указано наименование открытого конкурса и каждого лота, на участие в котором подавалась данная заявка.

В связи с этим, заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Рассмотрев жалобу на соответствие требованиям статей 57-58 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Управление ФАС по Волгоградской области признало их достаточными, назначив рассмотрение на 16 сентября 2010 года на 15 часов 00 минут. На рассмотрение жалобы явились представители заказчика и заявителя.

Представители заказчика на рассмотрение жалобы представили письменное объяснение по фактам, послужившим основанием для подачи жалобы, в котором пояснили следующее:

«Заявка ОАО «Страховая компания «Прогресс-Гарант» была отклонена по следующим основаниям:

Заявка на участие в конкурсе в соответствии п. 2.1, ст. 10, Федерального закона 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», п. 3.1.2. конкурсной документации должна подаваться отдельно по каждому лоту и содержать следующую документацию (ст.22, Федерального закона 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», п. 10, раздел II Информационная карта конкурсной документации):

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для ЮЛ), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для ФЛ), номер контактного телефона;

2) полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения на официальном сайте Извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения на официальном сайте Извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения на официальном сайте Извещения о проведении конкурса;

3) Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа {копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в аукционе должна содержать также

документ, подтверждающий полномочия этого лица.

4) копии, учредительных документов участников размещения заказа (для юридических лиц)

5) предложение о цене муниципального контракта согласно Приложению №1 к заявке (форма 3.2.1.);

6) предложение о функциональных и качественных характеристиках поставляемого товара, качестве выполняемых работ, оказываемых услуг».

В соответствии с п.3.3. ст. 25 Федерального закона 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений.

Фактически в конверте с заявкой на участие в конкурсе находились: по Лоту №1:

1. Заявка на участие в открытом конкурсе;

2. Описание документов;

3. Предложение о цене контракта

В данном конверте с заявкой на участие в конкурсе отсутствовали требуемые законодательства и конкурсной документации следующие документы:

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для ЮЛ), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для ФЛ), номер контактного телефона;

2) полученная не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения на официальном сайте Извещения о проведении конкурса выписки из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения на официальном сайте Извещения о проведении конкурса выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения на официальном сайте Извещения о проведении конкурса;

3) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа {копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности}.

В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо,

доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица.

4) копии учредительных документов участников размещения заказа (для юридических лиц)

5) предложение о функциональных и качественных характеристиках поставляемого товара, качестве выполняемых работ, оказываемых услуг».

Конверты с заявками по лотам №№ 2-15 также содержали заявку на участие в открытом конкурсе, опись документов и предложение о цене контракта.

По результатам рассмотрения всех материалов дела и проведения внеплановой проверки размещения данного муниципального заказа, Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области пришла к выводу о том, что жалоба ОАО «СК «Прогресс-Гарант» Волгоградский филиал необоснованна в силу следующих обстоятельств.

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с положениями законодательства о размещении заказов в конкурсной документации было установлено требование о том, что в случае если участник размещения заказа планирует принять участие в конкурсе по нескольким или по всем лотам, он должен подготовить заявку на участие в конкурсе на каждый лот отдельно с учетом требований подраздела 3. Указанный подраздел содержит требования, в том числе, к составу заявки на участие в открытом конкурсе.

Так в силу ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1) сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на

русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа;

д) копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой;

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения государственного или муниципального контракта, в том числе предложение о цене контракта, о цене единицы товара, услуги в случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, на оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для государственных или муниципальных нужд конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, о цене единицы услуги и (или) работы в случае, если при проведении конкурса на право заключить государственный или муниципальный контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг заказчиком, уполномоченным органом указаны в конкурсной документации начальная (максимальная) цена контракта (цена лота), а также начальная (максимальная) цена запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию и начальная (максимальная) цена единицы

услуги и (или) работы. В случаях, предусмотренных конкурсной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

3) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:

а) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения);

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией;

в) документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

г) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3.3 ст. 25 Закона о размещении заказов все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

В ходе рассмотрения жалобы ОАО «СК «Прогресс-Гарант» Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что данным участником размещения заказа

были представлены заявки на участие в открытом конкурсе по пятнадцати лотам. Заявки были представлены в отдельных конвертах и содержали заявку на участие в конкурсе, опись документов и предложение о цене контракта. Также участником размещения заказа был представлен единственный том заявки, содержащий сведения и документы, предусмотренные ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов. Таким образом, Комиссия Волгоградского УФАС пришла к выводу о том, что участником размещения заказа - ОАО «СК «Прогресс-Гарант» при предоставлении заявки на участие в рассматриваемом открытом конкурсе не были соблюдены требования действующего законодательства РФ о размещении заказов и требования, установленные в конкурсной документации, в связи с чем, данному участнику размещения заказа было правомерно отказано в допуске к участию в открытом конкурсе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «СК «Прогресс-Гарант» Волгоградский филиал необоснованной.