

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-09/РНП-51-64

18 июня 2015 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения – Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Н.А., заместитель руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены Комиссии Мурманского УФАС:

Лапеня Е.А. – главного специалиста-эксперта Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Клименко Е.В. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

в присутствии представителей:

Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Мурманской области – <...> (по доверенности №103 от 17.06.2015г),

закрытого акционерного общества «Компьютершер Регистратор» - <...> (по доверенности № ДВ/КР/-175/15 от 15.06.2015г.),

рассмотрев представленные Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Мурманской области (далее по тексту решения - Заказчик, ТУ Росимущества) для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении закрытого акционерного общества «Компьютершер Регистратор» (далее по тексту решения – ЗАО «Компьютершер Регистратор», Общество), в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

УСТАНОВИЛА:

08 июня 2015 года ТУ Росимущества представило сведения в отношении ЗАО «Компьютершер Регистратор» (ИНН 519044825911, адрес: 121108, г. Москва, ул.

Ивана Франко, д.8) для включения сведений в отношении Общества в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ЗАО «Компьютершер Регистратор» от заключения контракта по результатам запроса котировок «Оказание услуг по ведению реестра владельцев ценных бумаг для нужд акционерного общества, создаваемого путем преобразования ГУП "Аптека 118"» (номер извещения: 0149100004215000014) (далее по тексту решения – Запрос котировок).

Комиссия Мурманского УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения ЗАО «Компьютершер Регистратор» от заключения контракта по результатам Запроса котировок и проведения внеплановой проверки установила следующее.

18 марта 2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении Запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта: 13 333 рублей 36 копеек.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 25.03.2015 № П1 победителем Запроса котировок признано ЗАО «Компьютершер Регистратор» (порядковый номер заявки 1) с ценой контракта 5000 рублей 00 копеек. ЗАО «Сервис-Реестр» (порядковый номер заявки 2) признано вторым за победителем запроса котировок участником с ценой контракта 10400 рублей 00 копеек.

27 марта 2015 года Заказчик направил Обществу заказным письмом с уведомлением проект контракта. Согласно уведомлению указанное почтовое отправление вручено адресату 01 апреля 2015 года.

Извещением о проведении Запроса котировок установлено, что победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя от заключения контракта, должен подписать контракт не ранее чем через 7 дней с даты размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через 20 дней с даты подписания указанного протокола.

14 апреля 2015 года директором Мурманского филиала ЗАО «Компьютершер Регистратор» <...> направлено письмо о невозможности заключения государственного контракта по Запросу котировок. Вышеуказанное письмо получено Заказчиком 16.04.2015г.

По состоянию на 16 апреля 2015 года ЗАО «Компьютершер Регистратор» не представил Заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Частью 11 статьи 78 Закона о контрактной системе определено, что в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Ввиду того, что победитель Запроса котировок не представил контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 78 Закона о контрактной системе признал Общество уклонившимся от заключения контракта.

В силу части 12 статьи 78 Закона о контрактной системе, в случае признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок. При этом заключение контракта для этих участников является обязательным.

28 мая 2015 года был заключен контракт на оказание услуг по ведению реестра владельцев ценных бумаг для нужд акционерного общества, создаваемого путем преобразования ГУП "Аптека 118" с закрытым акционерным обществом "Сервис-реестр".

В ходе заседания представитель Общества пояснил, что ЗАО «Компьютершер Регистратор» имеет филиал в городе Мурманске. Генеральным директором Общества является <...>

Заявка на участие в Запросе котировок заявка ЗАО «Компьютершер Регистратор» подписана директором Мурманского филиала ЗАО «Компьютершер Регистратор» <...> Доверенность, подтверждающая полномочия <...> к заявке приложена не была.

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

В Приложении № 2 к извещению о проведении запроса котировок по отбору организации оказывающей услуги по ведению реестра владельцев ценных бумаг для нужд акционерного общества, создаваемого путем преобразования ГУП «Аптека 118» установлена форма заявки на участие в запросе котировок, которая должна содержать в том числе должность, подпись, расшифровка подписи лица, подписавшего котировочную заявку.

Согласно части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не

предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Установлено, что котировочная заявка ЗАО «Компьютершер Регистратор» не была подписана руководителем Общества, а также не содержала информации об идентификационном номере налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок. Следовательно, котировочная комиссия неправомерно допустила котировочную заявку ЗАО «Компьютершер Регистратор», так как данная заявка не соответствовала требованиям извещения Запроса котировок и Закона о контрактной системе.

Данные действия котировочной комиссии содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из смысла данной нормы права следует, что в реестр недобросовестных поставщиков, могут быть включены сведения в отношении лишь тех участников закупки, которые осуществляли умышленные действия по уклонению от заключения контракта.

Комиссия Мурманского УФАС, выслушав пояснения, проанализировав представленные документы, приходит к выводу, что в действиях ЗАО «Компьютершер Регистратор» отсутствуют признаки умышленного уклонения от заключения контракта.

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что ЗАО «Компьютершер Регистратор» неправомерно был признан участником Запроса котировок, следовательно, обязанность подписывать государственный контракт у Общества отсутствовала, а потому включение ЗАО «Компьютершер Регистратор» в реестр недобросовестных поставщиков не является необходимой мерой ответственности и несоразмерно характеру допущенного нарушения.

Руководствуясь статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Мурманской области во включении сведений в отношении ЗАО «Компьютершер Регистратор» (ИНН 519044825911, адрес: 121108, г. Москва, ул. Ивана Франко, д.8) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Материалы дела № 06-09/РНП-51-64 передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административной ответственности.

Резолютивная часть решения оглашена 18.06.2015.

В полном объёме решение изготовлено 23.06.2015.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.