

1. **АО «Газпром газораспределение Ярославль»**
2. 150014, г. Ярославль,
3. ул. Рыбинская, д. 20

#### **ООО «Компания Крепыш»**

152903, Ярославская область, г.Рыбинск,

ул. Свободы, д.6, кв.12

152916, Ярославская область, г.Рыбинск,

пр. 50 лет Октября, д.45

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**по делу № 076/04/9.21-688/2019**

#### **об административном правонарушении**

23 января 2020 года г. Ярославль

Заместитель руководителя Ярославского УФАС России Лебедева С.Н., рассмотрев протокол по делу № 076/04/9.21-688/2019 от 18 ноября 2019 года, составленный главным специалистом-экспертом отдела контроля ТЭК и ЖКХ Гробовой В.С., и материалы дела об административном правонарушении №076/04/9.21-688/2019, возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль»), ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г.Ярославль, ул.Рыбинская, д.20, по признакам правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» – <...> (по доверенности №217 от 17.12.2018),

от ООО «Компания Крепыш» поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя,

#### **у с т а н о в и л:**

1. Ярославским УФАС России рассмотрено заявление ООО «Компания Крепыш» (вх. № 9751 от 04.10.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.
2. В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.
3. 27.07.2018 ООО «Компания Крепыш» обратилось в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой (№Я12965) на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения объекта капитального строительства – административно-бытового корпуса, расположенного по адресу: г. Ярославль, пр.Октября, в районе д.78, литер Р, кадастровый номер земельного участка 76:23:050102:1007, максимальный

расход газа 5 м<sup>3</sup>/ч.

4. 30.07.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовило ООО «Компания Крепыш» технические условия №ЯФ-ТУ-001197/18.
5. 10.08.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Компания Крепыш» заключен договор №ЯФ-ТП-664/18 о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта капитального строительства для 1-й категории заявителей, если не требуется получение разрешения на строительство.
6. В соответствии с пунктом 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев со дня заключения договора (т.е. **до 10.05.2019**).
7. В соответствии с пунктом 10 Договора размер платы за подключение (технологическое присоединение) составляет 62210,56 руб. (с НДС 18%).
8. Письмом №АЧ-07/3107 от 25.10.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило по запросу антимонопольного органа письменные пояснения и документы, подтверждающие выполнение Обществом мероприятий с целью исполнения договора №ЯФ-ТП-664/18 от 10.08.2018.
9. 11.09.2018 письмом №АЧ-02/3268/4 АО «Газпром газораспределение Ярославль» обратилось в департамент архитектуры и земельных отношений мэрии г.Ярославля с заявлением о выдаче схемы сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением места подключения земельного участка и расположенного на нем объекта капитального строительства – административно-бытового корпуса, расположенного по адресу: г. Ярославль, пр.Октября, в районе д.78, литер Р, кадастровый номер земельного участка 76:23:050102:1007.
10. Департамент архитектуры и земельных отношений мэрии г.Ярославля письмом №9500 от 28.09.2018 направило по запросу АО «Газпром газораспределение Ярославль» схему сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением места подключения земельного участка и административно-бытового корпуса, расположенного по адресу: г. Ярославль, пр.Октября, в районе д.78, литер Р, кадастровый номер земельного участка 76:23:050102:1007.
11. 11.09.2018 письмом №АЧ-02/3269/3 АО «Газпром газораспределение Ярославль» обратилось в департамент городского хозяйства мэрии г.Ярославля с просьбой выдать технические условия для проектирования газопровода-ввода по объекту капитального строительства – административно-бытовому корпусу, расположенному по адресу: г. Ярославль, пр.Октября, в районе д.78, литер Р, кадастровый номер земельного участка 76:23:050102:1007.
12. 18.12.2018 письмом №АС-02/4605 АО «Газпром газораспределение Ярославль» в связи с неполучением ответа на запрос повторно обратилось в департамент городского хозяйства мэрии г.Ярославля с просьбой выдать технические условия для проектирования газопровода-ввода по ряду объектов капитального строительства. В том числе и по объекту заявителя.
13. Письмом №01-08/570 от 23.01.2019 департамент городского хозяйства мэрии г.Ярославля направил в АО «Газпром газораспределение Ярославль» технические условия для подготовки проектной документации на устройство инженерных сетей, указал на необходимость перехода сетей через проезжие части автомобильных дорог закрытым способом без вскрытия дорожного полотна.

14. 06.12.2018 между ООО «Гринвич» и АО «Газпром газораспределение Ярославль» заключен договор №ЯФ-З-1163/18 на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям участка для прокладки газопровода к объекту капитального строительства заявителя. Срок выполнения работ по договору – 43 календарных дня от даты подписания договора, со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» договор подписан 17.12.2018 (т.е. до 29.01.2019). Договор исполнен **17.07.2019**, что подтверждается актом прием-передачи выполненных работ № 0004.
15. 08.07.2019 ООО «Компания Крепыш» направило в АО «Газпром газораспределение Ярославль» претензию (вх. №1712 от 10.07.2019) о взыскании неустойки в размере 3483,76 руб. за 56 дней просрочки исполнения договора.
16. Письмом №АЧ-07/2082 от 17.07.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» признало претензию обоснованной и сообщило, что сумма неустойки будет перечислена на указанный в претензии расчетный счет.
17. Платежным поручением №7394 от 19.07.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» была перечислена ООО «Компания Крепыш» неустойка в размере 3483,76 руб.
18. В письме №1827 от 22.07.2019 ООО «Гринвич» сообщило АО «Газпром газораспределение Ярославль» о причинах нарушения сроков исполнения договора. При проведении инженерно-геодезических изысканий установлено, что коридор муниципальной земли согласно принципиальному решению очень узок и недостаточен для прокладки газопровода, поэтому необходимо было найти другое решение. Согласование с ООО «Компания Крепыш» и собственниками смежных земельных участков привело к нарушению сроков исполнения договора.
19. Письмом №184 от 25.07.2019 ООО «Яринвестпроект» сообщило АО «Газпром газораспределение Ярославль», что во исполнение договора №ЯФ-ТП-664/18 от 10.08.2018 на подключение к сети газораспределения объекта капитального строительства – административно-бытового корпуса, расположенного по адресу: г. Ярославль, пр. Октября, в районе д.78, литер Р, кадастровый номер земельного участка 76:23:050102:1007, выполнить проектно-сметные работы невозможно ввиду отсутствия письменного разрешения от собственника земельного участка, на котором предполагается проектирование газопровода.
20. 13.08.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило претензию №АС-02/2387 в адрес ООО «Гринвич» о компенсации выплаченной ООО «Компания Крепыш» неустойки в размере 3483,76 руб.
21. Платежным поручением №80 от 28.08.2019 ООО «Гринвич» неустойка в размере 3483,76 руб. была перечислена АО «Газпром газораспределение Ярославль».
22. В письме №АЧ-07/3107 от 25.10.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» указано, что срыв срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта ООО «Компания Крепыш» связан с ненадлежащим исполнением подрядной организацией ООО «Гринвич» изыскательских работ по договору №ЯФ-З-1163/18 от 06.12.2018.
23. В письме №07-07/3247 от 08.11.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» пояснило, что нарушение сроков исполнения договора №ЯФ-ТП-664/18 от 10.08.2018 о подключении к газораспределительным сетям произошло по независящим от АО «Газпром газораспределение Ярославль» обстоятельствам. Выбран альтернативный вариант прохождения

- газопровода, после всех согласований проектного решения Общество незамедлительно приступит к строительно-монтажным работам. С заявителем решается вопрос о переносе срока выполнения мероприятий по договору.
24. В письме №А7-07/3268 от 10.11.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» сообщило, что проектно-сметная документация передана для согласования в департамент градостроительства и департамент городского хозяйства мэрии г.Ярославля. В случае согласования проектного решения органами местного самоуправления строительство газопровода будет выполняться подрядной организацией, отобранной в результате конкурсных процедур, или собственными силами Общества.
  25. 17.12.2019 письмом №6629 департамент градостроительства мэрии г. Ярославля согласовал проект.
  26. ООО «Компания Крепыш» в письменных пояснениях от 22.01.2020 сообщило антимонопольному органу, что затягивание сроков исполнения договора о подключении связано с ненадлежащим исполнением подрядной организацией ООО «Гринвич» изыскательских работ по договору №ЯФ-З-1163/18 от 06.12.2018. ООО «Компания Крепыш» на добровольной основе оказывало содействие ООО «Гринвич» в части согласования вопросов, запроса документов и информации с собственниками смежных земельных участков, хотя в обязанности ООО «Компания Крепыш» это не входило, никаким нормативными актами, письменными соглашениями и договорами не предусмотрена обязанность ООО «Компания Крепыш» получать какие-либо согласования для проведения изыскательских работ.
  27. Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).
  28. На момент заключения договора №ЯФ-ТП-664/18 от 10.08.2018 действовала редакция Правил №1314 от 12.04.2018.
  29. В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;
  30. «заявители первой категории» – заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 20 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения объекта капитального строительства, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов-вводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство домового регуляторного пункта (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по

индивидуальному проекту

31. В соответствии с пунктами 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.
32. Согласно пункту 61 Правил №1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:
33. а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;
34. б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.
35. В соответствии с пунктом 62 Правил №1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.
36. В соответствии с пунктом 64 Правил №1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.
37. В пункте 65 Правил № 1314 указаны сведения, которые необходимо указать в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, а в пункте 69 – перечень документов, прилагаемых к заявке.
38. Согласно пункту 73(1) Правил №1314 исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.
39. В соответствии с пунктом 74 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.
40. Согласно пункту 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:
41. а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.
42. На дату окончания срока исполнения договора №ЯФ-ТП-664/18 от 10.08.2018 (**10.05.2019**) мероприятия по подключению со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» не исполнены, продление срока исполнения договора для заявителей первой категории не предусмотрено. АО «Газпром газораспределение Ярославль» несет ответственность перед заявителем по договору №ЯФ-ТП-664/18 от 10.08.2018 и за действия привлеченных подрядных организаций.

43. В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.
44. Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков исполнения договора №ЯФ-ТП-664/18 от 10.08.2018 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
45. В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям
46. - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.
47. В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
48. В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых данным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.
49. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.
50. Согласно пункту 1 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении

выносятся в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса.

51. Пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств, в том числе, отсутствие состава административного правонарушения.
52. Необходимым элементом состава административного правонарушения является вина лица (субъективная сторона правонарушения).
53. Отсутствие вины юридического лица предполагает объективную невозможность соблюдения установленных правил, необходимость принятия мер, от юридического лица не зависящих. Основанием для освобождения Общества от ответственности могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне контроля хозяйствующего субъекта, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения законодательно установленной обязанности.
54. В рассматриваемом случае, в распоряжении антимонопольного органа отсутствуют необходимые и достаточные доказательства, подтверждающие бездействие АО «Газпром газораспределение Ярославль» и его вину в нарушении сроков исполнения договора №ЯФ-ТП-664/18 от 10.08.2018 о подключении с ООО «Компания Крепыш». В ходе изыскательских работ возникли непредвиденные обстоятельства, которые препятствовали ООО «Гринвич» выполнению договора №ЯФ-З-1163/18 от 06.12.2018 в установленный срок, что повлекло в дальнейшем нарушение срока исполнения договора о подключении.
55. На основании изложенного, заместитель руководителя Ярославского УФАС России Лебедева С.Н. пришла к выводу о том, что производство по делу об административном правонарушении, возбужденному в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
56. Руководствуясь частью 1 статьи 9.21, статьей 23.48, пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, пунктом 2 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ, заместитель руководителя Ярославского УФАС России Лебедева С.Н.,
57. **п о с т а н о в и л:**
58. Производство по делу 076/04/9.21-688/2019 в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
59. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.
60. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.
61. Заместитель руководителя Лебедева С.Н.