

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной
антимонопольной службы**

**по Республике Крым и
городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра
Невского, д. 1,

г. Симферополь,
Республика Крым, 295000

тел. (3652) 544-638, факс
(3652) 252-431

e-mail: to82@fas.gov.ru

18.02.2019 №06/199-19реш

Заявитель:

АО «Аналитцентр»

196084, г. Санкт-Петербург,

ул. Заставская, д. 15, литера Б,

пом. 10-Н

Analytcenter@rambler.ru

Заказчик:

ГУП РК "Черноморнефтегаз"

295000, Республика Крым, г.Симферополь, проспект
Кирова 52, tokmina@gas.crimea.ru

Оператор электронной торговой площадки:

Общество с ограниченной ответственностью «РТС-
тендер»

121151, г. Москва,

наб. Тараса Шевченко, д. 23А,

сектор В, 25 этаж

e-mail: ko@rts-tender.ru

Решение

по делу №06/199-19

**о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

18.02.2019 г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу
Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС России И.Р.
Хасанов,

члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России
М.В. Шикун,

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России Т.Д. Аблаева,

при участии представителей интересов:

- ГУП РК «Черноморнефтегаз» (далее — Заказчик) – Купцова М.В., Мисюль Н. В. (по доверенности),

- АО «Аналитцентр» (далее — Заявитель) –Мигаль О.А. (по доверенности),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении закупки «Выполнение работ по текущему ремонту буксира/судна снабжения/судна специального назначения «Фёдор Урюпин» (извещение № 31807280627) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, признавшей заявку заявителя несоответствующей требованиям документации о Закупке.

Представители Заказчика с доводом жалобы не согласились и заявили, что комиссия Заказчика действовала в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе №510635 №27-окэф от 21.01.2019 заявка №5 (Заявитель) признана несоответствующей требованиям на следующем основании:

«Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, именно: участником в составе заявки не представлена копия действующего Свидетельства о признании Российский Речным Регистром на выполнение всех работ, указанных в Техническом задании. В соответствии с п. 22 «Положения о классификации и об освидетельствовании судов» утвержденного Приказом Министерства транспорта Российской Федерации №102 от 14 апреля 2016г.».

Согласно пункту 13 раздела I. «Информационная карта» документации о Закупке Заказчиком к участникам конкурса установлены следующие требования:

Общие требования к участникам закупки:

1) соответствие участника закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом;

2) соответствие участника закупки требованиям документации о закупке;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии

конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки или конверта с заявкой от участника;

5) отсутствие сведений об участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ.

6) соответствие требованиям пункта 1 части 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации» (не требуется).

7) соответствие требованиям пункта 2 части 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации» (не требуется).

8) соответствие требованиям пункта 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации» (не требуется).

Участник предоставляет декларацию в произвольной форме. Рекомендуемая форма указана в Разделе 4 Документации о проведении открытого конкурса в электронной форме.

Специальные (квалификационные) требования к участникам закупки:

1) Наличие действующего Свидетельства о признании Российским Речным Регистром на выполнение всех работ, указанных в Техническом задании. В соответствии с п. 22 «Положения о классификации и об освидетельствовании судов» утвержденного Приказом Министерства транспорта Российской Федерации №102 от 14 апреля 2016г.

2. Наличие собственного судоподъемного устройства (дока) грузоподъемностью не менее 5000 т. достаточного для подъема буксира/судна снабжения/судна специального назначения «Фёдор Урюпин» и расположенного в акватории Черного и Азовского морей в границах территориальных вод Российской Федерации, подтверждается бухгалтерской справкой, с мокрой печатью, о наличии основного средства, или наличие документов, подтверждающих возможность использования аналогичного стороннего дока (копия договора о сотрудничестве или договора об аренде дока или договора о намерениях, который подтверждает предоставление дока на период проведения ремонтных работ или авторизационное письмо от владельца дока, подтверждающее необходимые полномочия Участника на возможность использования дока в рамках настоящего конкурса (на фирменном бланке производителя, с датой выдачи не ранее даты публикации настоящего конкурса, заверенное печатью и/или подписью).

Участник предоставляет документы, указанные в п.15 Раздела 1 Документации о

проведении открытого конкурса в электронной форме.

Согласно доводам жалобы Заявителя:

«... Свидетельство о признании РРР необходимо только к моменту заключения Договора с Речным Регистром, на что Заказчик указывает в обязанности Подрядчика в Проекте Договора «часть Закупочной документации): «6.3.5. Заключить договор с Российским Речным Регистром «О техническом наблюдении за ремонтом», обеспечить оплату услуг Регистра по надзору за выполнением работ и предоставить копию Договора Заказчику в течении 70 дней от даты начала ремонта.», считаем требование наличия Свидетельства о признании в момент подачи заявок, формальным, избыточным, необоснованным.

...

Решение (комиссии Заказчика о признании заявки АО «АНАЛИТЦЕНТР» несоответствующей требованиям документации) было принято несмотря на то, что в составе заявки АО «АНАЛИТЦЕНТР» были действующие Свидетельства о признании РРР нашего постоянного делового партнера ООО «БалтЭлектроСервисТехнолоджи», и филиала «Севастопольский морской завод» АО «ЦС «Звездочка», а также авторизационные письма от этих организаций о готовности предоставить свои технологические мощности, в том числе док, и выполнять часть работ по ремонту судна.

...

При этом, наша организация, с целью наилучшего соответствия требованиям к участникам закупки, сразу после опубликования конкурсной документации направила заявку установленной формы для осуществления признания и получения Свидетельства о признании РРР, небезосновательно полагая, что с освидетельствованием по нормам Речного Регистра не будет проблем, так как компания освидетельствована Морским Регистром и обладает необходимым оборудованием, опытом и обученным персоналом. Все это сообщено в гарантийном письме о получении свидетельства РРР вместе с обязательством получения Свидетельства о признании РРР до 20.01.2019 г., с учетом того, что рассмотрение заявок было запланировано на 21.01.2019г. Гарантийное письмо было направлено в составе заявки. Обязательство было исполнено. Получив 18.01.2019г. Свидетельство о признании РРР, мы незамедлительно разослали его скан-копию сопроводительным письмом по всем контактам из закупочной документации с просьбой рассмотреть по существу на закупочной комиссии.

Таким образом, к моменту рассмотрения заявок у АО «АНАЛИТЦЕНТР» было в наличии Свидетельство о признании (даже без учета Свидетельств партнеров) что, на наш взгляд, фактически позволяло допустить нашу заявку к конкурсу, чтобы расширить конкурентную базу».

Согласно письменным возражениям Заказчика на жалобу Заявителя:

«В соответствии с пп. 13 и 15 Информационной карты Специальным (квалификационным) требованием к участникам закупки является, в частности,

наличие действующего Свидетельства о признании Российским Речным Регистром на выполнение всех работ, указанных в Техническом задании. В соответствии с п. 22 «Положения о квалификации и об освидетельствовании судов» утвержденного Приказом Министерства транспорта Российской Федерации №102 от 14 апреля 2016г., копию которого участник должен был подать в составе заявки. В свою очередь, Приложением №1 к Техническому заданию «Ремонтная ведомость» установлен исчерпывающий перечень выполняемых работ, требующих наличия Свидетельства Российского речного регистра. Таким образом, Заказчиком установлено конкретное измеряемое требование.

... среди требований к квалификации подрядчика (исполнителя) указано наличие действующего Свидетельства о признании Российским Речным Регистром (РРР) на выполнение всех видов работ, указанных в Техническом задании.

Наличие действующего свидетельства о признании Российским Морским Регистром Судоходства (РМРС) не дает права выполнять работы на судах, находящихся под надзором РРР. Документы, выданные РМРС не признаются РРР.

Возможность предоставления указанных Свидетельств партнеров участника документацией о закупке не предусмотрена, поскольку наличие таких свидетельств у третьих лиц не гарантирует того, что работы будут выполнены этими лицами.

...

Что касается направления Закупочной комиссией Заказчика уточняющих запросов, то такая опция является правом, а не обязанностью Заказчика, и может быть реализована Закупочной комиссией, например, в случае наличия в заявке участника неточностей или неполных сведений».

В соответствии с частью 9 статьи 3.2. Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2. Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной

форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно части 11 статьи 3.2. Закона о закупках участник конкурентной закупки вправе подать только одну заявку на участие в такой закупке в отношении каждого предмета закупки (лота) в любое время с момента размещения извещения о ее проведении до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Участник конкурентной закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Ввиду того, что заявка Заявителя не была предоставлена в соответствии с требованиями документации о Закупке (АО «АНАЛИТЦЕНТР» в составе заявки не предоставило свидетельство Регистра), доводы Заявителя не находят подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Р. Хасанов

Члены Комиссии: М.В. Шикун

Т.Д. Аблаева