

**Заказчик:**

АО «Яркоммунсервис»  
150042, Ярославская область, город  
Ярославль, ул. Блюхера, д.26

...

**Заявитель:**

ООО «Кредо»  
301246, Тульская область, Щекинский  
район, город Щекино, ул Пирогова, д.  
43

...

**Организатор закупки:**

Министерство конкурентной политики  
Ярославской области  
150000, Ярославская область, г.  
Ярославль, ул. Ползунова, д.15

...

АО «АГЗРТ»  
420021, Республика Татарстан, г.  
Казань, Московская ул., д. 55, помещ.  
510

...

**Решение по результатам рассмотрения жалобы****на нарушение порядка проведения закупки****№ 076/10/18.1-1027/2023**

07 сентября 2023 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 11.09.2023 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления – ..., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок – ..., ведущий

специалист-эксперт отдела контроля закупок ...,

с участием:

ООО «Кредо» (далее также – общество, заявитель) – представителя не направил, о дате, времени и месте рассмотрения настоящей жалобы уведомлен надлежащим образом,

Министерства конкурентной политики Ярославской области (далее также – организатор закупки, МКП ЯО) - ... (по доверенности),

АО «Яркоммунсервис» (далее также – заказчик) – ... (по доверенности), ... (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Кредо» (вх. № 11963-ЭП/23 от 01.09.2023) на действия (бездействие) заказчика – АО «Яркоммунсервис», организатора торгов - МКП ЯО, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного марки Д. (извещение № 32312659300) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Кредо» (вх. № 11963-ЭП/23 от 01.09.2023) на действия (бездействие) заказчика – АО «Яркоммунсервис», организатора торгов - МКП ЯО, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного марки Д. (извещение № 32312659300).

**Обжалуемые действия (бездействия):** проведение торгов с нарушением требований Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ (извещение об осуществлении закупки содержит недостоверные сведения). В поданной жалобе Заявителем указывается, что в сводном реестре извещений электронной торговой площадки была указана дата подачи ценовых предложений 31.08.2023 в 15.00, в связи, с чем Заявитель не смог принять участие в аукционе, так как фактически аукцион состоялся 30.08.2023.

На заседании Комиссии представители заказчика и организатора торгов с доводами, указанными в жалобе, не согласилось.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством

Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

09.08.2023 Организатором торгов на электронной торговой площадке АГЗРТ по адресу в сети «Интернет»: <http://223etp.zakazrf.ru> и в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещено Извещение о закупке № 32312659300 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного марки Д. (далее – Извещение № 32312659300).

Начальная (максимальная) цена договора: 53 897 294, 80 рублей.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Исходя из пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на

сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частями 5, 8 статьи 4 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация. Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке.

Согласно пункту 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

В соответствии с пунктами 20.5.3, 20.7.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «ЯРКОММУНСЕРВИС» (утв. решением совета директоров АО «Яркоммунсервис», протокол от «27» января 2023 г. № 01/2023) (далее - Положение) в извещении о закупке и в аукционной документации указывается в числе прочего: дата проведения электронного аукциона, порядок и дата проведения электронного аукциона.

Электронный аукцион проводится на электронной площадке в указанный в извещении о его проведении и определенный в соответствии с настоящим пунктом день. Время начала проведения аукциона в электронной форме устанавливается оператором электронной площадки в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик. Днем проведения аукциона в электронной форме является рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе (пункт 20.35. Положения).

При проведении анализа содержания Извещения № 32312659300 (электронный документ, размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок в открытом доступе для не ограниченного круга лиц «Извещение о проведении аукциона в электронной форме») Комиссией установлено (приведена выдержка из таблицы):

7.2	Дата начала срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки)	09.08.2023
7.3	Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки)	25.08.2023 10:00 (мск.вр.)
7.4	Дата начала рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке	28.08.2023
7.5	Дата окончания рассмотрения первых	09.09.2023

7.5	частей заявок на участие в закупке	29.08.2023
<b>7.6</b>	<b>Дата проведения электронного аукциона</b>	<b>30.08.2023</b>
7.7	Дата начала рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке	30.08.2023
7.8	Дата окончания рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке	31.08.2023
8	Адрес электронной площадки в сети «Интернет»	<a href="http://223etp.zakazrf.ru">http://223etp.zakazrf.ru</a>

В электронном документе, размещенном на сайте единой информационной системы в сфере закупок в открытом доступе для неограниченного круга лиц, «Документация об аукционе в электронной форме», в числе прочего указано следующее:

10.2	Дата начала срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки)	09.08.2023
10.3	Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки)	25.08.2023 10:00 (мск.вр.)
10.4	Дата начала рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке	28.08.2023
10.5	Дата окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке	29.08.2023
<b>10.6</b>	<b>Дата проведения электронного аукциона</b>	<b>30.08.2023</b>
<b>10.7</b>	<b>Дата начала рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке</b>	<b>30.08.2023</b>
10.8	Дата окончания рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке	31.08.2023
11	Адрес электронной площадки в сети «Интернет»	<a href="http://223etp.zakazrf.ru">http://223etp.zakazrf.ru</a>

Таким образом, в документации, в извещении единым непротиворечивым образом указана дата проведения аукциона - 30.08.2023.

Оператор электронной торговой площадки в своих письменных пояснениях, направленных на рассмотрение данной жалобы, указывает следующее:

*«Организатор торгов разместил извещение в электронной форме. При этом в машиночитаемом формате извещения, который генерирует программные средства ЕИС, отсутствует поле для ввода сведений о времени и дате проведения аукциона. Такова особенность функционирования ЕИС при размещении открытого аукциона в электронной форме. В результате информационного взаимодействия данное извещение автоматически экспортируется с ЕИС на сайт электронной площадке 223etp.zakazrf.ru. Программные средства электронной площадки в целях восполнения отсутствующей информации, которая необходима для корректного проведения алгоритма торгов, устанавливает дату проведения аукциона равной дате подведения итогов. Затем в течение одного рабочего дня с момента поступления извещения с ЕИС сотрудник Агентства корректирует данную дату вручную по итогам изучения документации об аукционе, где организатор торгов*

заранее определил дату проведения аукциона. Автоматизировать описанный процесс возможно только при наличии документации об аукционе в машиночитаемом формате, что к сожалению, на сегодняшний день такая функция не реализована.

Таким образом, по закупке № 32312659300 сведения о дате проведения аукциона указаны в двух источниках:

1. В документации об аукционе, которую утвердил организатор торгов – 30 августа 2023 года;

2. В извещение, размещенном на сайте электронной площадки 223etp.zakazrf.ru, - 30 августа 2023 года.

Как было отмечено выше, в извещении, размещенном в ЕИС, информация о дате проведения аукциона отсутствует в силу специфики функционала официального сайта.

В жалобе ООО «Кредо» указано, что участник принял во внимание информацию, размещенную в Сводном реестре извещений, который не является официальным источником информации о закупке. Сводный реестр извещений не входит в состав электронной площадки 223etp.zakazrf.ru для проведения закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ. Сведения, размещенные в данном информационном ресурсе, не подпадают под требования Закона № 223-ФЗ».

Кроме того, представитель организатора торгов в своих письменных пояснениях отметил, что по данной закупке подано 4 заявки, в том числе заявка ООО «Кредо». 3 участника закупки подали ценовые предложения, участвовали в аукционе. В связи с этим довод Заявителя об ограничении конкуренции не обоснован. В отношении сводного реестра извещений, на который ссылается Заявитель по жалобе, поясняет, что данный реестр не предусмотрен ни Положением о закупке, ни Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Доступа к данному реестру у Заказчика и у организатора нет.

В связи с чем Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях заказчика – АО «Яркоммунсервис», организатора торгов - Министерства конкурентной политики Ярославской области, нарушений законодательства о закупках по приведенным в тексте настоящего решения основаниям (расхождений в указании даты проведения аукциона не зафиксировано).

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Кредо» (вх. № 11963-ЭП/23 от 01.09.2023) на действия (бездействие) заказчика – АО «Яркоммунсервис», организатора торгов - Министерства конкурентной политики Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного марки Д. (извещение № 32312659300), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.