

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-708/2022

г. Ульяновск

22.12.2022

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя
Комиссии

заместителя руководителя управления
<...> ,

Заместителя начальника отдела <...> ,

членов Комиссии:

специалиста-эксперта <...> ,

в присутствии: от *Общества с ограниченной ответственностью «ТК Энергостройсервис»:*

- <...> (приказ № 01/07/21 от 20.10.2021 г.),

от *Муниципальное учреждение АМО «Тереньгульский район»:*

- <...> (доверенность № 20 от 19.12.2022 г.),

по обращению Муниципального учреждения АМО «Тереньгульский район» (далее – МУ АМО «Тереньгульский район», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТК Энергостройсервис» (далее – ООО «ТК Энергостройсервис») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке № 01683000003220000220001 от 31.08.2022 г. «Организация освещения дорожного полотна ул. Молодежная, ул. Центральная с. Михайловка Тереньгульского района Ульяновской области» (ЭА № 0168300000322000022),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2852 – ЭП/22 от 15.12.2022 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение МУ АМО «Тереньгульский район» о включении сведений в отношении ООО «ТК Энергостройсервис» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

Вх. № 2938 – ЭП/22 от 20.12.2022 г. от ООО «ТК Энергостройсервис» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В рамках исполнения контракта ООО «ТК Энергостройсервис» для проведения работ, предусмотренных контрактом, закуплены товары на сумму 161 029, 10 руб. и проведены работы, не требующие допуска, на сумму 17 291, 32 руб.

31.08.2022 г. ООО «ТК Энергостройсервис» в адрес заказчика было направлено заявление о допуске персонала для осуществления работ согласно условиям контракта. Вместе с тем, допуск в установленные сроки предоставлен не был.

20.09.2022 г. ООО «ТК Энергостройсервис» в адрес заказчика направило письмо о выявлении технических несоответствий, предусмотренных сметной документацией.

07.10.2022 г. общество уведомило заказчика о приостановлении работ в связи с отсутствием допуска персонала для производства работ.

Учитывая данные обстоятельства, в установленный контрактом срок ООО «ТК Энергостройсервис» не выполнило работы, предусмотренные контрактом.

31.10.2022 г. ООО «ТК Энергостройсервис» в адрес заказчика направлено претензионное письмо с требованием продлить срок исполнения контракта, а также предоставить доступ на объекты выполнения работ и согласовать используемое оборудование. Вместе с тем, ответа на указанное претензионное письмо от заказчика не поступало.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 21.12.2022 г. представитель заказчика поддержали доводы, указанные в обращении. В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 00 мин. 22.12.2022 г. для анализа материалов дела.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения после перерыва 22.12.2022 г. представитель ООО «ТК Энергостройсервис» пояснил, что общество не имело намерения уклоняться от исполнения контракта и не исполнение контракта было связано с отсутствием допуска персонала для производства работ.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ТК Энергостройсервис» в реестр недобросовестных поставщиков не

включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

31.08.2022 г. по результатам проведения электронного аукциона № 0168300000322000022 между МУ АМО «Тереньгульский район» и ООО «ТК Энергостройсервис» был заключен муниципальный контракт № 01683000003220000220001 «Организация освещения дорожного полотна ул. Молодежная, ул. Центральная с. Михайловка Тереньгульского района Ульяновской области» (цена контракта – 484 115, 42 руб.).

Согласно пункту 1.4 раздела 1 «Предмет контракта» контракта срок выполнения работ: 30 рабочих дней с момента заключения контракта.

Учитывая, что контракт был заключен 31.08.2022 г., регламентированный срок исполнения контракта является дата, не позднее **11.10.2022 г.**

В соответствии с пунктом 3.1 раздела 3 «Обязательства заказчика» муниципального контракта заказчик обязан обеспечить необходимые условия для проведения выполнения работ.

В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16.11.2020 г. № 782н «Об утверждении правил по охране труда при работе на высоте» работники, допускаемые к непосредственному выполнению работ на высоте, выполняются работы с оформлением наряда-допуска.

Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 903 н.

Согласно сведениям, представленным сторонами, исх. № 2343 от 24.08.2022 г. (до момента заключения контракта) Администрацией МО «Тереньгульский район» в адрес ПАО «Россети Волга» - «Ульяновские распределительные сети» был направлен список персонала ООО «ТК Энергостройсервис» для обеспечения допуска к работам.

Исх. № 31/08 от 31.08.2022 г. ООО «ТК Энергостройсервис» повторно в адрес заказчика направлено заявление о допуске персонала для осуществления работ, предусмотренных контрактом.

Вместе с тем, в установленный срок допуск сотрудников обеспечен не был.

Из анализа материалов дела следует, что письмом от 02.09.2022 г. ПАО «Россети Волга» - «Ульяновские распределительные сети» у заказчика был запрошен проект производства работ для предоставления допуска персонала к работам.

Проектная документация была направлена заказчиком лишь 16.11.2022 г. (исх. № 104).

Согласно сведениям, представленным ООО «ТК Энергостройсервис», общество приступило к выполнению работ, не требующих допуска и закупило необходимый материал.

В письме ООО «ТК Энергостройсервис» (исх. № 20/09 от 20.09.2022 г.), направленном в адрес заказчика, общество указало о выявлении технических несоответствий, предусмотренных сметной документацией.

При этом, ответа от заказчика не последовало.

Вместе с тем, в регламентированный срок выполнения работ по контракту допуск на персонал заказчиком предоставлен не был, в связи с чем, 31.10.2022 г. (исх. № 31/10) ООО «ТК Энергостройсервис» в адрес заказчика была направлена претензия относительно невозможности выполнения работ и их приостановкой в связи с отсутствием допуска персонала для производства работ.

Исх. № 3259 от 22.11.2022 г. Администрация МО «Тереньгульский район» сообщила о необходимости получения допуска на проведение работ и приступить к работам.

Исх. № 3364 от 01.12.2022 г. заказчиком была направлена претензия в адрес ООО «ТК Энергостройсервис» о необходимости выполнения работ по контракту и расчета штрафа.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 9 контракта № 01683000003220000220001 предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

02.12.2022 г. заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 01683000003220000220001 в связи с тем, что ООО «ТК Энергостройсервис» не исполнены обязательства по контракту.

Пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчиком 02.12.2022 г. в 09 час.45 мин. (МСК) решение об одностороннем отказе от исполнения контракт размещено в ЕИС, ООО «ТК Энергостройсервис» данное решение получено 02.12.2022 г. в 09 час. 46 мин.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику,

исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В силу пункта 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании изложенного, а также в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, датой надлежащего уведомления ООО «ТК Энергостройсервис» о принятом заказчиком решении является 02.12.2022 г.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В течение установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе срока ООО «ТК Энергостройсервис» нарушения не устранены, в связи с чем решение вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым 13.12.2022 г.

В претензии от 05.12.2022 г., направленном ООО «ТК Энергостройсервис» в адрес заказчика, общество указало, что невозможность исполнения контракта была связана отсутствием допуска персонала для производства работ.

В ответ на указанную претензию Администрация МО «Тереньгульский район» сообщило о том, что в связи с подготовкой проекта, необходимого для получения допуска и выполнения работ по монтажу уличного освещения, допуск персонала был получен 16.11.2022 г., о чем общество было уведомлено. Также заказчик указал о невозможности изменения существенных условий муниципального контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.*

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его

действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

На основании представленных документов и сведений Комиссия Ульяновского УФАС России не может прийти к однозначному выводу о наличии в действиях ООО «ТК Энергостройсервис» умышленных действий, направленных на уклонение от исполнения контракта. Из анализа материалов по делу следует, что ООО «ТК Энергостройсервис» не имело возможности в срок установленный контрактом выполнить необходимые заказчику работы без допуска персонала.

Администрация МО «Тереньгульский район» обеспечила получение допуск персонала лишь 16.11.2022 г., тогда как регламентированный срок выполнения работ установлен 11.10.2022 г.

Из анализа материалов следует, что заказчиком проходила длительная подготовка проекта, необходимого для получения допуска и выполнения работ по монтажу уличного освещения.

Таким образом, выполнение работ по контракту в полном объеме в установленный срок ООО «ТК Энергостройсервис» не представлялось возможным и в данном случае включение сведений об ООО «ТК Энергостройсервис» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «ТК Энергостройсервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «ТК Энергостройсервис» (адрес: <...>); ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

2022-2252