

Резолютивная часть решения оглашена 11 октября 2012 года

Полный текст решения изготовлен 25 октября 2012 года

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела № К05-152/11 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

Соколова И.П. – заместитель руководителя Управления.

Члены Комиссии:

Рябух Е.А. – начальник отдела пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

Никитина М.Ф. – заместитель начальника отдела пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции,

рассматривая дело № К05-152/11, возбужденное по признакам нарушения ООО «Версия» (198255, Санкт-Петербург, ул.Л.Голикова, д.82, лит.А) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в действиях, выразившихся во введении в заблуждение в отношении характера, способа производства, потребительских свойств товара («Масло Сливочное» (82,5%) и «Масло сладко-сливочное несоленое «Крестьянское» (72,5%),

УСТАНОВИЛА:

1. По поручению ФАС России Санкт-Петербургское УФАС России рассмотрело заявления Региональной общественной организации потребителей «Общество защиты прав потребителей «Равноправие» (далее Заявитель) от 24.04.2012 № Р-397/2012 и № Р-398/2012 о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО «Версия», выразившегося в недобросовестной конкуренции, связанной с введением в заблуждение в отношении характера, способа производства, потребительских свойств товара («Масло Сливочное» (82,5%) и «Масло сладко-сливочное несоленое «Крестьянское» (72,5%)).

1.1. В заявлении № Р-397/2012 Заявитель указывает, что в августе 2011 года в магазине ООО «БестТорг» «Магнит-Михалковский» продавалось масло сливочное

82,5%, 200г, производитель ООО «Версия». На упаковке указано: масло сливочное. Заявитель считает, что продукт имеет неправильную маркировку, поскольку продукты с содержанием молочных жиров менее 50% относятся к растительно-сливочным спредам. Затраты на производство спредов значительно ниже, чем затраты на производство масла сливочного из коровьего молока, следовательно действия ООО «Версия», связанные с производством и введением в оборот масла сливочного 82,5%, которое на самом деле спред, является фактом недобросовестной конкуренции, т.к. направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности путем снижения затрат на производство продукции.

В подтверждение своей позиции, Заявитель представил протокол испытаний № 4257 от 15.08.2011, подготовленный испытательным центром ГЭАЦ «СОЭКС» АНО «Союзэкспертиза» ТПП РФ, согласно которому исследованный образец (масло сливочное 82,5%, дата выработки 12.07.11, 1/200г) по микробиологическим показателям соответствует требованиям ФЗ № 88-ФЗ от 12.06.2008 «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (далее ФЗ № 88-ФЗ). По идентификационным признакам образец не соответствует требованиям ФЗ №88-ФЗ и ГОСТ Р 52253-2004 «Масло и паста масляная из коровьего молока» - жирнокислотный состав не соответствует молочному жиру. Наличие жиров растительного происхождения или заменителей молочного жира подтверждено расчетным методом по ГОСТ Р 52253-2004. Содержание молочного жира составляет не более 50% от общего количества жира.

Одновременно было представлено решение Коптевского районного суда г. Москвы от 27.12.2011 по гражданскому делу № 2-3243/11 по иску Заявителя к ООО «БестТорг», ООО «Версия» о защите неопределенного круга потребителей. В решении суда отражено, что суд рассмотрел результаты проведенной экспертизы (протокол испытаний № 4257 от 15.08.2011) и поскольку выводы АНО «Союзэкспертиза» ТПП РФ не опровергнуты в судебном заседании, не доверять указанному заключению у суда оснований не имеется. С учетом изложенного суд кладет указанное заключение в основу решения суда.

Таким образом, изготовление и реализация указанного пищевого продукта (масло сливочное 82,5%) нарушает права неопределенного круга лиц в части прав на приобретение безопасного для здоровья и качественного пищевого продукта. Суд признал неправомерными действия ООО «Версия» в отношении неопределенного круга лиц, выразившиеся в производстве некачественного масла сливочного 82,5%, и обязал ООО «Версия» прекратить производство некачественного масла сливочного 82,5%. Определением от 02.03.2012 Судебная коллегия по гражданским делам Московского городского суда оставила решение Коптевского районного суда г. Москвы от 27.12.2011 без изменения.

1.1.1. ООО «Версия» не согласилось с доводами Заявителя об умышленных действиях при выпуске партии масла сливочного 82,5% не соответствующей ГОСТ Р 52253-2004. В подтверждение своей позиции ООО «Версия» представило пояснения, что в отношении масла сливочного 82,5%, дата выработки 12.07.2011 служебным расследованием было установлено, что идентификация жировой основы не соответствовала требованиям ГОСТ 52253-2004 из-за очередности производственного процесса. Производство спредов было осуществлено перед производством масла без проведения мойки, в результате чего в первых 30-ти

пачках масла сливочного 82,5% при проведении экспертизы возможно обнаружение жиров растительного происхождения. Данное деяние было совершено ООО «Версия» не умышлено в результате халатного отношения работника компании к своим должностным обязанностям. В качестве доказательства своей добросовестности как производителя ООО «Версия» представило сертификат соответствия ИСО 22000:2005, сертификат соответствия (обязательная сертификация) С-RU.AE45.B.01839 на масло сливочное 82,5%.

В июле 2012 года было возбуждено исполнительное производство в отношении ООО «Версия» на предмет исполнения решения Коптевского районного суда г. Москвы от 27.12.2011. ООО «Версия» добровольно было исполнено решение Коптевского районного суда г. Москвы от 27.12.2011 в части прекращения производства некачественного сливочного масла 82,5%, что подтверждается сертификатом соответствия (обязательная сертификация) С-RU.AE45.B.01839. На основании представленных ООО «Версия» в Управление Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу документов исполнительное производство было окончено.

1.2. В заявлении № Р-398/2012 Заявитель указывает, что в августе 2011 года в магазине ООО «БестТорг» «Магнит-Михалковский» продавалось масло сладко-сливочное Крестьянское 72,5%, 200г, производитель ООО «Версия». На упаковке указано: масло сливочное. Заявитель считает, что продукт имеет неправильную маркировку, поскольку продукты с содержанием молочных жиров менее 50% относятся к растительно-сливочным спредам. Затраты на производство спредов значительно ниже, чем затраты на производство масла сливочного из коровьего молока, следовательно действия ООО «Версия», связанные с производством и введением в оборот масла сладко-сливочное Крестьянское 72,5%, которое на самом деле спред, является фактом недобросовестной конкуренции, т.к. направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности путем снижения затрат на производство продукции.

В подтверждение своей позиции, Заявитель представил протокол испытаний № 4258 от 15.08.2011, подготовленный испытательным центром ГЭАЦ «СОЭКС» АНО «Союзэкспертиза» ТПП РФ, согласно которому исследованный образец (масло сладко-сливочное Крестьянское 72,5%, дата выработки 04.07.11, 1/200г) по микробиологическим показателям не соответствует требованиям ФЗ № 88-ФЗ от 12.06.2008 «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (далее ФЗ № 88-ФЗ). По идентификационным признакам образец не соответствует требованиям ФЗ №88-ФЗ и ГОСТ Р 52253-2004 «Масло и паста масляная из коровьего молока» - жирнокислотный состав не соответствует молочному жиру. Наличие жиров растительного происхождения или заменителей молочного жира подтверждено расчетным методом по ГОСТ Р 52253-2004. Содержание молочного жира составляет не более 50% от общего количества жира.

Документов, обжалующих выводы АНО «Союзэкспертиза» ТПП РФ (протокол испытаний № 4258 от 15.08.2011), не представлено.

Одновременно было представлено решение Коптевского районного суда г. Москвы от 27.12.2011 по гражданскому делу № 2-3244/11 по иску Заявителя к ООО «БестТорг», ООО «Версия» о защите неопределенного круга потребителей. В решении суда отражено, что суд рассмотрел результаты проведенной экспертизы (протокол испытаний № 4258 от 15.08.2011) и поскольку выводы АНО

«Союзэкспертиза» ТПП РФ не опровергнуты в судебном заседании, не доверять указанному заключению у суда оснований не имеется. С учетом изложенного суд кладет указанное заключение в основу решения суда.

Таким образом, изготовление и реализация указанного пищевого продукта (масло сладко-сливочное 72,5%) нарушает права неопределенного круга лиц в части прав на приобретение безопасного для здоровья и качественного пищевого продукта. Суд признал неправомерными действия ООО «Версия» в отношении неопределенного круга лиц, выразившиеся в производстве некачественного масла сладко-сливочного 72,5% и обязал ООО «Версия» прекратить производство некачественного масла сладко-сливочного 72,5%. Определением от 02.03.2012 Судебная коллегия по гражданским делам Московского городского суда оставила решение Коптевского районного суда г. Москвы от 27.12.2011 без изменения.

1.2.1. ООО «Версия» не согласилось с доводами Заявителя исходя из следующего. Масло сладко-сливочного 72,5% было расфасовано из монолитов по 20 кг, поставленных ООО «Сырная долина». При получении сырья проводится экспертиза поставленного продукта, не соответствия требований нормативных документов не выявлено, согласно протокола лабораторных испытаний № 272699 от 04.05.2011 жировая фаза продукта содержит только молочный жир коровьего молока. При расфасовке данного масла 04.07.2011 нарушений в технологическом процессе выявлено не было. По мнению ООО «Версия» при проведении экспертизы АНО «Союзэкспертиза» были допущены какие-либо ошибки, что бывало неоднократно, либо на исследование сдавалось не масло производства ООО «Версия», т.к. при проведении отбора проб Заявителем нарушен установленный ГОСТом 26809-86 порядок отбора проб. Кроме того, именно масло выработки 04.07.2011 проверялось органами Роспотребнадзора, и нарушений выявлено не было.

В подтверждение своей позиции ООО «Версия» представило результаты проверки качества масла сладко-сливочного Крестьянское 72,5%, проведенной Управлением Роспотребнадзора Санкт-Петербурга, по заявлению Заявителя. В ходе проведения административного расследования, должностными лицами были взяты пробы для проведения экспертизы в т.ч. масла сладко-сливочное Крестьянское 72,5%, дата выработки 04.07.11. Согласно результатов лабораторных исследований (экспертное заключение № 78.01.01Ф-08-39/381 от 07.12.2011) пробы масла сладко-сливочного Крестьянское 72,5%, дата изготовления 04.07.2011 соответствуют требованиям ФЗ № 88-ФЗ по микробиологическим показателям и по жирно-кислотному составу молочного жира. На основании полученных результатов, производство по делу об административном правонарушении прекращено.

В июле 2012 года было возбуждено исполнительное производство в отношении ООО «Версия» на предмет исполнения решения Коптевского районного суда г. Москвы от 27.12.2011. ООО «Версия» добровольно было исполнено решение Коптевского районного суда г. Москвы от 27.12.2011 в части прекращения производства некачественного масла сладко-сливочного 72,5%, что подтверждается сертификатом соответствия (обязательная сертификация) С- RU.AE45.B.01839. На основании представленных ООО «Версия» в Управление Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу документов исполнительное производство было окончено.

2. Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, рассмотрев все представленные доказательства, установила следующие обстоятельства.

ООО «Версия» осуществляет деятельность в т.ч. на рынке производства и реализации масла сливочного. На упаковках рассматриваемой продукции ООО «Версия» указывает:

- масло сладко-сливочное несоленое с массовой долей молочного жира 82,5%. Изготовлено из коровьих пастеризованных сливок. Изготовитель: ООО «Версия»;
- Крестьянское масло сладко-сливочное несоленое Масло сливочное пониженной жирности с массовой долей жира 72,5%. Изготовлено из коровьих пастеризованных сливок. Изготовитель: ООО «Версия».

В соответствии с п. 44; 45;46 статьи 4 ФЗ № 88-ФЗ в составе масложировой фазы «масла из коровьего молока», «сливочного масла» и «сладко-сливочного масла» может быть только молочный жир, и не должно быть никаких добавок растительных жиров. Не допускается применение понятия «масло» в т.ч. при маркировке пасты масляной и спреда сливочно-растительного, на этикетках таких продуктов, в рекламных или иных целях, которые могут ввести в заблуждение потребителей.

Таким образом, указав на этикетке образцов продукции (масло сливочное 82,5%; масло сладко-сливочного Крестьянское 72,5%), исследованных АНО «Союзэкспертиза», обозначения «масло», изготовитель - ООО «Версия» вводит в заблуждение потребителей продукции относительно потребительских свойств товара, т.к. фактически указанный продукт содержит не более 50% молочного жира от общего количества жира, и соответственно маслом не является.

В соответствии с п. 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

Недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (п.9 статья 4 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, действия ООО «Версия» связанные с введением в августе 2011 года в гражданский оборот продукции масло сливочное 82,5% и масло сладко-сливочного Крестьянское 72,5% в качестве «масла» являются актом недобросовестной конкуренции, выразившиеся во введении в заблуждение относительно потребительских свойств и качества товара и направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание установленные обстоятельства, руководствуясь статьей 23,

частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Версия», выразившихся во введении в гражданский оборот в августе 2011 года на территории РФ продуктов масло сливочное с жирностью 82,5% и масло сливочное с жирностью 72,5% с применением на упаковке товара обозначения «масло», в то время как данный продукт содержал жиры растительного происхождения, нарушение пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать, в связи с тем, что в настоящее время действиями ООО «Версия» данное нарушение устранено.

Председатель Комиссии

И.П.Соколова

Члены Комиссии

Е.Л.Рябук

М.Ф.Никитина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.