

Организатор торгов:

Департамент по  
недропользованию по

Дальневосточному федеральному  
округу

прт Океанский, д. 29, каб. 30,  
г Владивосток,

Приморский край, 690091

ООО «Разрез Загустайский»

ул. Байкальская, д. 203а, г.  
Иркутск, Иркутская область,  
664076

ООО «ЭТП ГПБ»

ул. Миклухо-Маклая, д. 40, пом. I,  
ком. 25, г. Москва, Московская  
область, 117342

## Р Е Ш Е Н И Е

дело № 025/10/18.1-1656/2023

6 декабря 2023 года  
Владивосток

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> – начальник отдела контроля торгов и органов власти;

Члены комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти, рассмотрев жалобу ООО «Разрез Загустайский» (далее - Заявитель),

в присутствии:

*от Заявителя посредством видеоконференцсвязи:* <...> – представители по доверенности;

*от Заказчика посредством видеоконференцсвязи:* <...> ,

<...> – представители по доверенности;

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ООО «Разрез Загустайский» на действия Организатора торгов – Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу при проведении электронного аукциона на право пользования участком недр "Улан-Муртойский", расположенным в Селегинском районе Республики Бурятия, с целью геологического изучения, разведки и добычи бурого угля (извещение № 22000092350000000144, лот №1).

По мнению Заявителя, Организатор торгов допустил нарушение требований действующего законодательства, так как неправомерно допустил заявку победителя.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения.

Оценив доводы, изложенные сторонами, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно пункта 5 части 1 статьи 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») основанием возникновения права пользования участками недр, помимо прочих, является решение создаваемой федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом аукционной комиссии о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, или для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, за исключением участков недр федерального значения и участков недр

местного значения, а в случае, предусмотренном частью восьмой статьи 13.1 настоящего Закона, о предоставлении права пользования указанным участком недр лицу, заявка которого соответствует требованиям настоящего Закона и условиям объявленного аукциона, или единственному участнику аукциона.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 13.1 Закона РФ «О недрах» принятие решения о проведении аукциона, о составе аукционной комиссии осуществляется федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами - в отношении участков недр, за исключением участков недр федерального или местного значения.

Порядок проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения и Правила проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, установлены Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 (Далее – Правила № 2499).

Приказом Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу от 21.09.2023 № 282 (далее – Приказ) назначено проведение в 2023 году аукциона на право пользования участком недр «Улан Муртойский», расположенным в Селенгинском районе Республики Бурятия, с целью геологического изучения, разведки и добычи бурого угля (далее - Аукцион).

Таким образом, аукционы на право пользования недрами должен проводиться организатором торгов в соответствии с Законом РФ «О недрах» и Правилами №2499.

Решение о проведении Аукциона, Порядок и условия проведения Аукциона, а также Требования к содержанию заявки на участие в Аукционе утверждены приказом Дальнедра от 21.09.2023 № 282, соответствующие требованиям Закона РФ «О недрах» и Правилам №2499.

Комиссия Приморского УФАС России рассмотрев заявку ООО «Байкал» установила следующее.

Пунктом 20 Правил №2499 установлено, что Аукционная комиссия осуществляет:

а) рассмотрение поданных заявителями заявок и прилагаемых к ним документов на предмет их соответствия требованиям Закона Российской Федерации "О недрах" и настоящих Правил, решению о проведении аукциона, порядку и условиям проведения аукциона и требованиям к аукционной документации;

б) принятие решения о допуске заявителя к участию в аукционе и признании заявителя участником аукциона либо об отказе в приеме заявки;

в) принятие решения о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр либо о предоставлении права пользования участком недр и об оформлении лицензии на пользование недрами лицу, заявка которого соответствует требованиям Закона Российской Федерации "О недрах" и настоящих Правил, решению о проведении аукциона, порядку и условиям проведения аукциона и требованиям к аукционной документации (далее - единственный заявитель), или единственному участнику аукциона в соответствии с частью восьмой статьи 13.1 Закона Российской Федерации "О недрах".

Согласно пункта 37 Правил №2499 Заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением следующих электронных документов:

а) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии) и подписанную руководителем или иным уполномоченным руководителем лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

б) заверенная заявителем копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного

органа заявителя;

в) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой, - для юридического лица, а также выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки (для акционерного общества);

г) справка с указанием следующих сведений:

для юридического лица - полное наименование, организационно-правовая форма, основной государственный регистрационный номер и идентификационный номер налогоплательщика;

для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество (при наличии), основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя и идентификационный номер налогоплательщика;

для иностранного лица - в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, являющегося учредителем заявителя, фамилии, имени, отчества (при наличии) учредителей заявителя, членов коллегиального исполнительного органа заявителя и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа заявителя;

д) решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе;

е) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

копия годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (с приложением всех обязательных форм) за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, или за предыдущий отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, в случае если сроки представления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период на день подачи заявки не истекли, с отметкой налогового органа о ее принятии или с приложением заверенных заявителем квитанций, подтверждающих прием налоговым органом бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением иностранных юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации через аккредитованные филиалы и представительства, в случае если в соответствии с Федеральным

законом "О бухгалтерском учете" бухгалтерский учет такими организациями на территории Российской Федерации не ведется);

справки из банка об оборотах денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя;

договоры (копии договоров) займа, заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации, с приложением справки из банка об остатках денежных средств на счетах займодавцев в размере, достаточном для исполнения их обязательств по представленным договорам займа, которые не исполнены на момент подачи заявки (в случае привлечения финансовых средств по договорам займа);

кредитные договоры (копии кредитных договоров), заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае привлечения финансовых средств по договорам кредита). При этом сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, должна быть подтверждена в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, установленного порядком и условиями проведения аукциона;

ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора,

заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц);

з) справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя;

и) перечень лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, необходимых для осуществления пользования участком недр в соответствии с планируемой технологией проведения работ и предусмотренных Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности" в отношении заявителя, а также привлеченных им юридических и физических лиц (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц). В этом перечне указываются регистрационные номера лицензий и даты их предоставления.

Аналогичные требования установлены в приложении №5 к Приказу №282.

Статьей 14 Закона РФ «О недрах» установлено, что отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр

6) наличие обстоятельства, предусмотренного частью второй статьи 14.1 настоящего Закона.

Из доводов жалобы следует, что аукционная комиссия допустила нарушение порядка рассмотрения заявок, допустив заявку ООО «Байкал» так как победителем аукциона не представлены данные об обладании или о том, что лицо будет обладать финансовыми средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Указанные обстоятельства, по мнению Заявителя подтверждаются информацией, полученной на сайте ФНС России с использованием сервиса «Прозрачный бизнес».

Комиссия Приморского УФАС России отмечает, что пунктом 37 Правил №2499 установлен исчерпывающий перечень документов и информации, которая должна быть приложена в составе заявки на участие в аукционе.

В соответствии с пп. «е» п. 3 Требований к содержанию заявки в качестве данных о финансовых возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр, ООО «Байкал» представлено следующее.



Копия бухгалтерской (финансовой) отчетности Общества за 2022 год с отметкой налогового органа о принятии.

Согласно бухгалтерскому балансу, оборотные активы Общества составили 1 230 000 руб., материальные внеоборотные активы Общества составили 1 150 000 руб. Согласно отчету о финансовых результатах за 2022 год, прибыль Общества составила 2 400 000 руб.

ООО «Байкал» представлены следующие справки:

1) справка ПАО «СБЕРБАНК» от 04.10.2023 №1, согласно которой обороты денежных средств ООО «Байкал» за период 01.09.2023 по 30.09.2023 по расчетному счету № составили: по дебету – 0,00 руб., по кредиту – 0,00 руб., остаток составил 0,00 руб.;

2) справка ПАО «СБЕРБАНК» от 17.10.2023 № 3, в соответствии с которой по состоянию на 16.10.2023 остаток по счету № составляет: 9 243 508 руб. 23 коп.

В соответствии с абз. 6 пп. «е» п. 3 Требований к содержанию заявки сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, должна быть подтверждена в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, установленного порядком и условиями проведения аукциона.

Согласно п. 10 Порядка и условий проведения Аукциона минимальный (стартовый) размер разового платежа составляет 3 711 300, 00 руб. (три миллиона семьсот одиннадцать тысяч триста рублей ноль копеек).

Таким образом, Обществом подтверждено наличие суммы финансовых средств в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, установленного Порядком и условиями проведения аукциона.

Согласно пп. «ж» - «з» п. 3 Требований к содержанию заявки в качестве данных о технических, технологических и кадровых возможностях Заявителя и привлекаемых им лиц представлено следующее.

Справка с описанием технологии проведения работ, которые будут проводиться на участке недр Улан-Муртойский, расположенном в Селенгинском районе Республики Башкирия, подписанная генеральным директором ООО «Байкал» <...> (далее – Справка). Согласно Справке, осуществление геологического изучения, разведки и добычи бурого угля включает предпроектные работы по анализу имеющейся документации, комплекс проектных и изыскательских работ, проведение работ по геологическому изучению, буровые работы, маркшейдерские работы, комплекс работ по разведке, осуществление разработки

месторождения и рекультивацию нарушенных земель, ликвидацию и (или) консервацию горных выработок. Виды работ, указанные в Справке, планируется проводить с привлечением ООО «Спецгеологоразведка».

В подтверждение ООО «Байкал» представлен договор подряда на проведение работ по геологическому изучению, разведке и добыче угля от 02.10.2023 № 01-25/109/23, заключенный между ООО «Байкал» (далее – Заказчик) и ООО «Спецгеологоразведка» (далее – Подрядчик), (далее – Договор). В соответствии с п. 1.1 Договора Подрядчик обязуется выполнить комплекс работ по геологическому изучению недр, разведке и добыче бурого угля на Улан-Муртойском участке недр, а Заказчик обязуется принять и оплатить указанные работы. Права и обязанности возникают после получения Заказчиком лицензии на пользование участком недр.

Запрета на заключение договора с отлагательным условием Правилами № 2499 не предусмотрено.

Во исполнение специальных условий Аукциона согласно абз. 3 п. 1.2 Договора будут осуществляться работы по инженерно-экологическим изысканиям с проведением собственных исследований на предмет наличия растений или животных, занесенных в Красную книгу. Согласно п. 4.1 Договор вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует до полного исполнения. Во исполнение абз. 2 пп. «ж» п. 3 Требований к содержанию заявки Обществом представлен единый перечень квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр, с приложением штатного расписания подрядной организации. Также представлен перечень технических средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр с приложением данных регистров бухгалтерского учета подрядной организации.

Учитывая изложенное, Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу о том, что у аукционной комиссии отсутствовали основания для отказа в допуске ООО «Байкал».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Разрез Загустайский» на действия

Организатора торгов – Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу при проведении электронного аукциона на право пользования участком недр "Улан-Муртойский", расположенным в Селегинском районе Республики Бурятия, с целью геологического изучения, разведки и добычи бурого угля (извещение № 22000092350000000144, лот №1) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены комиссии:<...>